

Paraplu herziening geluidzone industrielawaai Bergweide (digitaal)

Inhoudsopgave

Toelichting	5
Hoofdstuk 1 Inleiding	7
1.1 Inleiding	7
1.2 Geldende bestemmingsplannen	8
1.3 Ligging plangebied	8
1.4 Leeswijzer	8
Hoofdstuk 2 Motivering aanpassing geluidzone Bergweide	9
2.1 Normstelling: Wet geluidhinder	9
2.2 Doelstellingen herzieningen	9
2.3 Akoestisch onderzoek	10
2.4 Gevolgen bestemmingsplannen en bestemmingsregelingen	11
Hoofdstuk 3 Uitvoerbaarheid	13
3.1 Economische uitvoerbaarheid	13
3.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	13
Bijlagen bij de toelichting	15
Bijlage 1 Geluidzone en omliggende bestemmingsplannen	17
Planregels	19
Hoofdstuk 1 Inleidende regels	21
Artikel 1 Begripsbepaling	21
Hoofdstuk 2 Planregels	22
Artikel 2 Geluidzone - industrie	22
Artikel 3 Slotregel	23

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Inleiding

Deze parapluherziening gaat over de geluidzone van industrieterrein Bergweide en heeft betrekking op het aspect industrieterrein. Het onderwerp is vrij technisch van aard, inclusief de manier waarop dit in verschillende plannen en instrumenten is verankerd volgens de Nederlandse wetgeving. Ook het begrip parapluherziening is voor velen een onbekend begrip. Daarom wordt als inleiding op een aantal vragen op dit vlak ingegaan.

Wat is een parapluherziening?

Dit bestemmingsplan bevat de partiele herziening van verschillende bestemmingsplannen. Hierbij wordt de geluidzone van industrieterrein 'Bergweide' deels gewijzigd. De partiele herziening behandelt dus één onderwerp voor verschillende plangebieden en ligt als een paraplu over de bestaande bestemmingsplannen heen; daarom wordt gesproken over parapluherziening. De parapluherziening maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk, daarom hoeft in het kader van een goede ruimtelijke ordening geen nieuwe afweging gemaakt te worden.

Deze parapluherziening regelt overigens de geluidzone van industrieterrein 'Bergweide' in de gebieden die buiten het bestemmingsplan 'Bergweide, Kloosterlanden-Hanzepark, Veenoord' vallen. Dit bestemmingsplan wordt momenteel geactualiseerd. Hierin wordt voor dat specifieke gebied het gezoneerd industrieterrein en de geluidzone geregeld.

Waarom geluidzone in een bestemmingsplan of parapluherziening?

De Wet geluidhinder heeft als doel de geluidbelasting op een zogenoemd gezoneerd industrieterrein zoals 'Bergweide' cumulatief (dus van alle bedrijven samen) te toetsen. Dit wordt verder uitgelegd in hoofdstuk 2. De geluidzone begrenst dit toetsingsgebied: het geeft het gebied weer waarbinnen bij nieuwe geluidsgevoelige functies onderzoek moet plaatsvinden naar de cumulatieve geluidbelasting van de bedrijven. Volgens de Wet geluidhinder moet een dergelijke geluidzone worden opgenomen in een bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is het enige instrument waarmee een geluidzone kan worden gewijzigd.

Waarom opstellen van een parapluherziening?

Er zijn verschillende aanleidingen voor het opstellen van deze parapluherziening.

1. Het mogelijk maken van een verruiming van de geluidzone in de omliggende plangebieden. Uit de berekening van de 50 dB(A)-etmaalwaardecontour blijkt namelijk dat er een overschrijding van de vigerende zone plaatsvindt;
2. Het toevoegen van een aantal gebieden, die binnen de geluidzone van het industrieterrein liggen aan het geluidgezoneerde industrieterrein. In deze gebieden liggen bedrijven die geluid produceren en dus ook waarneembaar kunnen zijn op de zone;
3. Het inbedden van de vigerende geluidzone in de overige bestemmingsplannen die grenzen aan het bestemmingsplan 'Bergweide, Kloosterlanden-Hanzepark, Veenoord'. Er zijn enkele gebieden waar de geluidzone alleen nog maar in het destijds genomen zonebesluit is geregeld, maar nog niet in het vigerende bestemmingsplan. Met deze parapluherziening wordt hier alsnog voor gezorgd.

1.2 Geldende bestemmingsplannen

De gewenste aanpassing van de geluidzone van industrieterrein Bergweide vindt plaats door herziening van een aantal vigerende bestemmingsplannen op een drietal manieren en door het bestemmingsplan 'Bergweide, Kloosterlanden-Hanzepark, Veenoord'.

Partiële herziening (digitaal)

Door de verruiming van de geluidzone is het noodzakelijk een aantal bestemmingsplannen te wijzigen welke al digitaal geactualiseerd zijn. Deze parapluherziening heeft specifiek betrekking op de digitale partiële herziening van de volgende bestemmingsplannen:

- Rivierenwijk & Snippeling (vastgesteld op 15 september 2010);
- Ruimte voor de Rivier (vastgesteld op 25 mei 2011);
- Hoorwerk 2009 (vastgesteld op 6 juli 2011);
- Buitengracht-Oost (vastgesteld op 6 juli 2011).

Partiële herziening (analoog)

In de periode van 1 januari tot 1 november 2010 was het wettelijk niet mogelijk om analoge bestemmingsplannen (van voor 1 januari 2010 dus) te herzien. Met de wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening die op 1 november 2010 in werking is getreden, is dat onder voorwaarden weer wel mogelijk gemaakt. De voorwaarden zijn dat het bestemmingsplan niet ouder is dan 10 jaar en dat de herziening geen betrekking heeft op het wijzigen van een bestemming. Als er wel een aanpassing van de plankaart nodig is, is analoge partiële herziening niet mogelijk en is het opstellen van een postzegelplan nodig.

Middels een aparte analoge paraplu-herziening worden de bestemmingsplan Colmschate-Zuid, Bedrijvenpark A1 en Siemelinksweg herzien.

Digitaal postzegelplan

Voor meerdere plangebieden wordt voor het planologisch vastleggen van de geluidzone een apart (postzegel)bestemmingsplan opgesteld. Deze plannen zijn nog analoog en ouder dan 10 jaar. Zij kunnen niet meeliften op de wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening, zoals hierboven genoemd. Hiervoor zal een nieuw digitaal postzegelplan worden opgesteld, inclusief actualisering. Hierbij is geen sprake van een parapluconstructie.

1.3 Ligging plangebied

Voor de ligging van geluidzone is in Bijlage 1 het totale plangebied van de drie herzieningen opgenomen.

1.4 Leeswijzer

De toelichting van dit bestemmingsplan is opgebouwd uit een drietal hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk is in hoofdstuk 2 de normstelling uit de Wet geluidhinder opgenomen en de motivering van aanpassing van de geluidzone. In hoofdstuk 3 worden de planopzet en de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan beschreven.

Hoofdstuk 2 Motivering aanpassing geluidzone Bergweide

2.1 Normstelling: Wet geluidhinder

Vaststelling geluidzone industrielawaai in het verleden

Op grond van de Wet geluidhinder moet een geluidzone worden vastgelegd rond industrieterreinen waar bedrijven gevestigd zijn die 'in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken'. Dergelijke bedrijven worden in de volksmond ook wel de 'grote lawaaimakers' genoemd. In dat kader is bij Koninklijk Besluit op 11 juni 1993 een geluidzone vastgesteld rond het industrieterrein.

Grenswaarden

Buiten een geluidzone mag de geluidbelasting als gevolg van het betreffende industrieterrein - dat zeggen van alle bedrijven cumulatief - niet meer bedragen dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A).

Aanpassing geluidzone industrielawaai

Op grond van de Wet geluidhinder kan een geluidzone alleen worden aangepast door de vaststelling van een bestemmingsplan waarin de gewijzigde zone is opgenomen. Als gevolg van de zonewijziging mogen geen gebieden buiten de zone komen te liggen waar de geluidbelasting meer dan 50 dB(A) bedraagt. Tevens moeten bij aanpassing van de geluidzone de geldende grenswaarden bij woningen conform de Wet geluidhinder in acht worden genomen.

2.2 Doelstellingen herzieningen

Zoals ook in hoofdstuk 1 al is aangegeven, beoogt de gemeente met de herzieningen 3 doelstellingen voor het industrieterrein 'Bergweide' op het gebied van industrielawaai:

1. Het mogelijk maken van een verruiming van de geluidzone in de omliggende plangebieden. Uit de berekening van de 50 dB(A)-etmaalwaardecontour blijkt namelijk dat er een overschrijding van de vigerende zone plaatsvindt;
2. Het toevoegen van een aantal gebieden, die binnen de geluidzone van het industrieterrein liggen aan het geluidgezoneerde industrieterrein. In deze gebieden liggen bedrijven die geluid produceren en dus ook waarneembaar kunnen zijn op de zone;
3. Het inbedden van de vigerende geluidzone in de overige bestemmingsplannen die grenzen aan het bestemmingsplan 'Bergweide, Kloosterlanden-Hanzepark, Veenoord'. Er zijn enkele gebieden waar de geluidzone alleen nog maar in het destijds genomen zonebesluit is geregeld, maar nog niet in het vigerende bestemmingsplan. Met deze parapluherziening wordt hier alsnog voor gezorgd.

De gemeente wil met deze herzieningen en het bestemmingsplan 'Bergweide, Kloosterlanden-Hanzepark, Veenoord' er voor zorgen dat het industrieterrein 'Bergweide' goed functioneert en dat er een goed eenduidig beschermingsniveau voor omwonenden is.

De vigerende geluidzone en de geluidzone na wijziging zijn weergegeven in figuur 1.2.

2.3 Akoestisch onderzoek

In mei 2011 is er een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor het vaststellen van een nieuwe geluidzone voor het industrieterrein Bergweide. Met dit onderzoek is inzichtelijk gemaakt in hoeverre de huidige zonegrens van het gezoneerde industrieterrein toereikend is voor de bestaande bedrijvigheid (inclusief de nu nog niet gezoneerde delen van het industrieterrein). Ook maakt het onderzoek inzichtelijk in hoeverre de zone toereikend is voor de gewenste verdeling op basis van de toegestane milieucategorieën in bestemmingsplan 'Bergweide, Kloosterlanden-Hanzepark, Veenoord (inwaarts zoneren)'.

2.3.1 Werkwijze

In het onderzoek is de geluidbelasting berekend voor de toekomstige situatie. Daarbij is onderscheid gemaakt in:

- de geluidbelasting op basis van het actuele zonebewakingsmodel, inclusief de (nog) niet gezoneerde delen;
- de geluidbelasting op basis van het verkavelingsplan, zoals dat in het bestemmingsplan 'Bergweide, Kloosterlanden-Hanzepark, Veenoord' is opgenomen.

De geluidbelasting van deze beide varianten is vergeleken met de huidige zonegrens.

2.3.2 Resultaten

Zonebewakingsmodel

Uit de berekening van de 50 dB(A)-etmaalwaardecontour blijkt dat er een overschrijding van de vigerende zone plaatsvindt. De overschrijding wordt deels veroorzaakt door de bestaande bedrijven op het gezoneerde industrieterrein en deels door de bedrijven aan de Westfalenstraat en bij het Runshoppingcentre, welke op dit moment nog geen onderdeel uitmaken van het gezoneerde industrieterrein.

Met uitzondering van de overschrijding in zuidelijke en westelijke richting, zijn er woningen aanwezig ter hoogte van de overschrijding.

Verkavelingsmodel

Ook bij de berekening volgens het verkavelingsmodel is sprake van een gedeeltelijke overschrijding van de huidige zonegrens. Het model geeft wel een duidelijke inkrimping van de geluidscontour ten opzichte van de contour die is berekend op basis van het zonebewakingsmodel. Het effect van inwaarts zoneren is dan ook duidelijk zichtbaar.

Uit de berekeningen blijkt dus dat er een overschrijding van de vigerende zone plaatsvindt. Met uitzondering van de zuid- en westzijde zijn er woningen gelegen binnen de berekende contour. Wettelijk gezien moet er worden nagegaan of het mogelijk is bronmaatregelen of overdrachtsmaatregelen te treffen. Gezien de grote hoeveelheid bronnen, die gezamenlijk het geluidniveau bij woningen bepalen, is het niet aannemelijk om doeltreffende bron- of overdrachtsmaatregelen te treffen. Daarnaast is bij de vergunningverlening voor de afzonderlijke bedrijven gekeken naar de mogelijk te treffen maatregelen en zijn deze dan ook reeds toegepast.

Door de inwaartse zonering zijn de zwaarste bedrijfscategorieën zo veel mogelijk in het midden gesitueerd. De lichtere bedrijfscategorieën zijn aan de rand van het bedrijventerrein geplaatst. Hierdoor komen de zwaarste bedrijven zo ver mogelijk van de omliggende woonwijken te liggen. Hierdoor is het ook niet mogelijk dat nieuwe zware bedrijven zich in de nabijheid van woonwijken kunnen gaan vestigen. Dit heeft een gunstige invloed op het woon- en leefklimaat.

Voorstel

Vanuit het akoestisch onderzoek is het voorstel dan ook om de zone aan te passen, om de huidige bedrijvigheid te formaliseren en toekomstige ontwikkelingen mogelijk te maken. Daarbij wordt opgemerkt dat, door de inwaartse zonering, verwacht wordt dat geluidsemisatie in de toekomst af zal nemen.

De aanpassing van de geluidzone is met name nodig om de bedrijven die nu nog buiten het gezonde terrein liggen, maar wel op het industrieterrein (binnen het plangebied Bergweide, Kloosterlanden-Hanzepark, Veenoord), onderdeel uit te laten maken van het geluidgezoneerde industrieterrein. De (gecumuleerde) geluidbelasting op de omliggende woningen blijft in de praktijk gelijk aan de huidige situatie, alleen wordt de geluidbelasting nu beter inzichtelijk.

In het akoestisch onderzoek is vastgesteld dat bij handhaving van de huidige geluidzone het geluid van het totale bedrijventerrein niet inpasbaar is. Dit is verklaarbaar omdat bij de oorspronkelijke zonering met veel minder bedrijven is gerekend. Een inkrimping van het bedrijventerrein, en daarmee de geluidzone, is juridisch, praktisch en economisch niet uitvoerbaar. Om deze reden is er voor gekozen om de geluidzone aan te passen aan de feitelijke situatie en de bedrijven een redelijke werkruimte te geven voor eventuele ontwikkeling. Door tevens inwaartse zonering toe te passen in het Bestemmingsplan Bergweide zal de geluidbelasting in de toekomst beperkt worden en worden ongewenste ontwikkeling beperkt. De grenswaarden uit de Wet geluidhinder worden hierbij gerespecteerd.

Hogere grenswaarden

Door de aanpassing van de zonegrens, komen een aantal extra woningen binnen de geluidzone te liggen. Daarnaast wordt de geluidbelasting op een aantal woningen, die reeds binnen de zone liggen, hoger dan de eerder vastgestelde hogere grenswaarde. Dit wordt veroorzaakt omdat we nu met meer bedrijven rekening houden ten opzichte van de oorspronkelijke zonering. Voor deze beide soorten woningen moet een hogere grenswaarde aangevraagd worden. Deze hogere grenswaardenprocedure loopt parallel aan de bestemmingsplanprocedure voor deze parapluherziening.

2.4 Gevolgen bestemmingsplannen en bestemmingsregelingen

Deze parapluherziening bestaat uit een verbeelding en regels. De regels wijzigen de bepalingen van de betreffende vigerende bestemmingsplannen of vullen de bepalingen op onderdelen aan. De herziening gaat vergezeld van een toelichting.

De gewijzigde geluidzone heeft voor de betrokken bestemmingsplannen, afhankelijk van de ligging van de plangebieden, de volgende consequenties:

- de nieuwe geluidzone industrie wordt op de verbeelding, behorende bij deze parapluherziening als gebiedsaanduiding opgenomen;

- aan de begripsbepalingen van de vigerende bestemmingsplannen wordt het begrip 'geluidzone industrie' toegevoegd (zodoende de bij deze parapluherziening behorende verbeelding onderdeel van de betrokken bestemmingsplannen te laten worden).
- In de vigerende bestemmingsplannen wordt niet overal dezelfde term voor de geluidzone gebruikt. Met deze parapluherziening wordt de regels aangepast, zodat elk bestemmingsplan hetzelfde begrip hanteert.

Voor het overige blijft het bepaalde in de regels en op de verbeelding van de bestemmingsplannen van kracht.

Onderstaand worden per bestemmingsplan de gevolgen in beeld gebracht:

Bestemmingsplan Rivierenwijk & Snippeling

De vigerende geluidzone, aangeduid met een aanduiding, heeft een wijziging. Een groter gedeelte van het plangebied maakt na deze parapluherziening onderdeel uit van de geluidzone.

Bestemmingsplan Ruimte voor de Rivier

De vigerende geluidzone, aangeduid met een aanduiding, heeft een wijziging. Een groter gedeelte van het plangebied maakt na deze parapluherziening onderdeel uit van de geluidzone.

Bestemmingsplan Hoornwerk 2009

De vigerende geluidzone, aangeduid met een aanduiding, heeft een wijziging. Een groter gedeelte van het plangebied maakt na deze parapluherziening onderdeel uit van de geluidzone.

Bestemmingsplan Buitengracht-Oost

De vigerende geluidzone, aangeduid met een aanduiding, heeft een wijziging. Een kleiner gedeelte van het plangebied maakt na deze parapluherziening onderdeel uit van de geluidzone.

Hoofdstuk 3 Uitvoerbaarheid

3.1 Economische uitvoerbaarheid

In artikel art. 3.1.6 lid 1, aanhef en onder f van het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat onderzocht moet worden of een bestemmingsplan uitvoerbaar is. Hieronder wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid.

Deze parapluherziening voorziet niet in uit te voeren werken en werkzaamheden. Het plan is niet exploitatieplanplichtig. Kosten die met dit bestemmingsplan zijn gemoeid, zijn enkel de plankosten. De herziening is hiermee economisch uitvoerbaar.

3.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In artikel art. 3.1.6 lid 1, aanhef en onder e van het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat een beschrijving dient te worden opgenomen van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereidingen van het bestemmingsplan zijn betrokken.

Inspraak

Voor dit bestemmingsplan is geen inspraak gehouden. Het plan is conform het vastgestelde ruimtelijk beleid en betreft een bestemming van de bestaande praktijk. Het kan daarom als onomstreden worden beschouwd. Uiteraard blijft de mogelijkheid bestaan om een zienswijze in te dienen op het ontwerp bestemmingsplan.

Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening dient de gemeente bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met betrokken waterschappen en diensten van Rijk en provincie die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Dit plan bevat geen uitvoeringsaspecten en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Met deze paraplu-partiële herziening zijn geen nationale, provinciale, dan wel waterschaps belangen in het geding. Daarom heeft geen vooroverleg plaatsgevonden met het Rijk, de Provincie en het Waterschap.

Zienswijzenperiode

Tegen het ontwerp bestemmingsplan is één zienswijzen ingediend. De zienswijze is beantwoord in de zienswijzennota behorende bij dit bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is niet gewijzigd naar aanleiding van de zienswijze.

Provincie Overijssel en Waterschap Groot Salland hebben bericht geen opmerkingen te hebben op de bestemmingsplannen.

Bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1 Geluidzone en omliggende bestemmingsplannen

Planregels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begripsbepaling

Artikel 1.1 wordt toegevoegd aan artikel 1 'begrippen' in de volgende bestemmingsplannen:

- a. bestemmingsplan 'Rivierenwijk en Snippeling', na de begripsbepaling 1.26 'gebouw';
- b. bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier', na de begripsbepaling 1.21 'hoofdgebouw';
- c. bestemmingsplan 'Hoorwerk 2009', na de begripsbepaling 1.25 'geluidsgevoelige gebouwen en terreinen';
- d. bestemmingsplan 'Buitengracht Oost', na de begripsbepaling 1.26 'hoofdgebouw'.

1.1 geluizone - industrie

de met de gebiedsaanduiding 'geluidzone - industrie' aangegeven zone, zoals bedoeld in artikel 40 van de Wet geluidhinder.

Hoofdstuk 2 Planregels

Artikel 2 Geluidzone - industrie

Bestemmingsplan 'Rivierenwijk en Snippeling'

De aanduiding 'geluidzone - industrie' verwijst naar artikel 26.1 van bestemmingsplan 'Rivierenwijk en Snippeling', met dien verstande dat het begrip 'geluidzone-industrie' onder artikel 26.1 vervangen wordt door 'geluidzone-industrie'.

Bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier'

De aanduiding 'geluidzone - industrie' verwijst naar artikel 20.1 van bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier'.

Bestemmingsplan 'Hoorwerk 2009'

De aanduiding 'geluidzone - industrie' verwijst naar artikel 14.1 van bestemmingsplan 'Hoorwerk 2009'.

Bestemmingsplan 'Buitengracht-Oost'

De aanduiding 'geluidzone - industrie' verwijst naar artikel 28.2 van bestemmingsplan 'Buitengracht-Oost'.

Artikel 3 Slotregel

Deze regels worden aangehaald onder de naam 'Regels van het bestemmingsplan 'Paraplu herziening geluidzone industrielawaai Bergweide (digitaal)'.