

## RAADSVOORSTEL

**Onderwerp** Coördinatiebesluit bibliotheek

**Agendapunt**

**Vorstelnummer**

**Team**

2015-001964

ROB

**Portef.houder**

**BenW-besluit d.d.:**

Weth. Grijsen

16 oktober 2015

### Voorstel

De gemeentelijke coördinatie regeling als bedoeld in § 3.6.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van toepassing te verklaren op de voorbereiding en bekendmaking van de voor de nieuwbouw van de bibliotheek aan de Stromarkt 17-19 benodigde besluiten waartoe onder meer en voor zover vereist behoren een besluit als bedoeld in:

1. de Wet ruimtelijke ordening;
2. de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
3. het Activiteitenbesluit;
4. de Waterwet;
5. de Algemene plaatselijke verordening Deventer;
6. de Wegenwet;
7. de Wegenverkeerswet
8. de Wet bodembescherming;
9. de Natuurbeschermingswet;
10. de Flora- en Faunawet;
11. de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur 2015.

### Kern van het raadsvoorstel

Voor het realiseren van de nieuwbouw van de bibliotheek aan de Stromarkt 17-19 zijn diverse vergunningen en toestemmingen nodig. De Wet ruimtelijke ordening (Wro) geeft de gemeenteraad de mogelijkheid een gecoördineerde voorbereiding van verschillende besluiten te bewerkstelligen. Het gaat hier niet om een procedurele integratie maar om een bundeling van verschillende procedures. Hierbij kan een fasering aangebracht worden. Het college is belast met de coördinatie. De coördinatie regeling houdt kort gezegd in dat de ontwerp-besluiten en te zijner tijd de definitieve besluiten gelijktijdig ter inzage worden gelegd en dat rechtstreeks beroep open staat bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (de Afdeling). De coördinatie mag in meerdere tranches plaatsvinden. Dit betekent dat niet alle aanvragen tegelijkertijd ingediend hoeven te worden.

### Beoogd resultaat

Beoogd wordt de voorbereidingsprocedures en bekendmaking van besluiten voor de realisatie van de nieuwe bibliotheek op grond van verschillende wet- en regelgeving te stroomlijnen en te combineren.

### Kader

In artikel 3.30 van de Wro is bepaald dat de gemeenteraad gevallen of categorieën van gevallen kan aanwijzen waarin de verwezenlijking van een onderdeel van het gemeentelijk ruimtelijk beleid het wenselijk maakt dat:

1. de voorbereiding en bekendmaking van nader aan te duiden, op aanvraag of ambtshalve te nemen besluiten worden gecoördineerd, of
2. de voorbereiding en bekendmaking van een bestemmingsplan, een wijziging of uitwerking van een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van het bestemmingsplan wordt afgeweken (projectbesluit), wordt gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van besluiten als bedoeld onder a.

Op de voorbereiding en bekendmaking van de gecoördineerde besluiten is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. De ontwerpen van de gecoördineerde besluiten zullen tegelijkertijd ter inzage worden gelegd. Tegen de uiteindelijke besluiten kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling, die binnen zes maanden na de indiening van het verweerschrift uitspraak doet.

### **Argumenten ten behoeve van de raad**

#### **Argumenten vóór:**

1. Toepassing van de coördinatieregeling biedt met name voordelen bij grote bouwprojecten waarbij een reële kans aanwezig is dat derde belanghebbenden in geweer zullen komen. Alle argumenten van de derde belanghebbenden kunnen dan binnen één besluitvormingstraject behandeld worden. Dat is zowel in het belang van de derde belanghebbende(n), de gemeente als vergunningverlener, en de aanvrager.
2. Belangrijk bijkomend voordeel is dat het toepassen van de coördinatieregeling ertoe leidt dat tegen het pakket van gecoördineerde besluiten rechtstreeks beroep open staat bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (art. 8.2 lid 1 sub e Wro). Wanneer immers toch al duidelijk is dat derde belanghebbenden tot in hoogste rechterlijke instantie zullen procederen, kan immers maar beter direct de weg naar de hoogste instantie worden bewandeld om tijdverlies in voorafgaande procedures te voorkomen. De Afdeling dient, in afwijking van de gebruikelijke termijn van de Wro, binnen zes maanden na indiening van het verweerschrift uitspraak te doen. Er ontstaat daarmee relatief spoedig duidelijkheid omtrent de juridische houdbaarheid van de gecoördineerde besluiten.

#### **Argumenten tegen**

1. Coördinatie vereist intensief en regulier contact binnen de gemeentelijk disciplines, maar zeker ook tussen enerzijds de gemeente en anderzijds de bevoegde instanties ten aanzien van de overige gecoördineerde besluiten. Het extra werk dat hiermee gepaard gaat tijdens de uitgebreide voorbereidingsprocedure weegt ons inziens echter niet op tegen de tijdwinst in de rechtsbeschermingsprocedure en de vereenvoudiging die geboekt worden met het toepassen van de gemeentelijke coördinatieregeling.
1. Voor besluitvorming waarbij normaal de korte (reguliere) procedure kan worden gevolgd betekent dit dat de uitgebreide procedure moet worden gevolgd.
2. Door beroep tegen één onderdeel wordt het gehele besluit getroffen, doordat de vergunningen bij beroep als één besluit worden aangemerkt.

#### **Ketenpartners/ participatie**

Onder belanghebbenden zal draagvlak zijn omdat niet tegen elk afzonderlijk besluit beroep hoeft te worden ingesteld. Daarnaast draagt de versnelde behandelingstermijn door de Afdeling bij aan de rechtszekerheid van alle betrokken partijen.

#### **Financiële consequenties**

Aan dit besluit zijn geen financiële consequenties verbonden.

#### **Betrokkenheid van de raad**

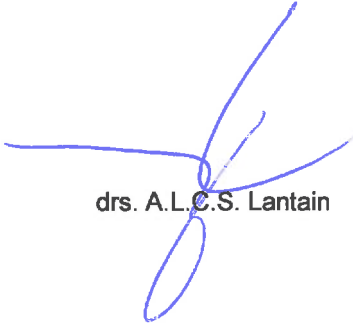
Het coördinatiebesluit wordt bekendgemaakt volgens de regels van § 3.6.1. Wro en afdeling 3.4. Awb. Bekendmaking van het coördinatiebesluit gebeurt via de gebruikelijke publicaties. Het besluit zal voorts in ieder geval worden bekendgemaakt aan waterschap Groot Salland.

De planning van de te coördineren besluiten, ten behoeve van de nieuwe bibliotheek, zal nader worden afgestemd met de betrokken bestuursorganen. In de praktijk zal dit er op neerkomen dat elk op grond van de betrokken wet- en regelgeving bevoegd gezag een besluit neemt, en dat deze besluiten tegelijkertijd in ontwerp ter inzage worden gelegd, tegelijkertijd worden gepubliceerd en uiteindelijk tegelijkertijd definitief worden vastgesteld.

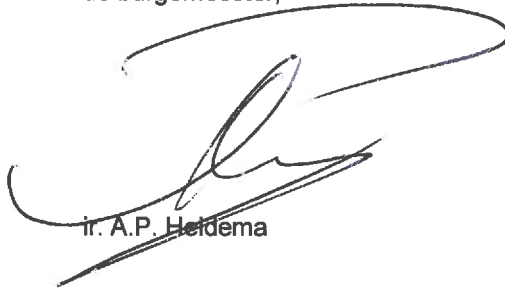
Tegen dit coördinatiebesluit staat geen zelfstandige bezwaar- of beroepsmogelijkheid open.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,  
de secretaris,

de burgemeester,



drs. A.L.C.S. Lantain



ir. A.P. Heldema

