

BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN bestemmingsplan Centraal gebied Rivierenwijk

Nr.

Deventer, 15 JAN. 2014

Burgemeester en wethouders van Deventer,

Gezien het mogelijk maken van de bouw van circa 350 nieuwe woningen in het bestemmingsplan Centraal gebied Rivierenwijk;

gelet op artikel 44, 45, 59, 74, 82, 83 en 110a van de Wet Geluidhinder en gelet op artikel 4.9 en 4.10 van het Besluit Geluidhinder;

overwegende dat

- het gaat om de bouw van woningen gelegen in het stedelijk gebied, welke door middel van het vaststellen van het bestemmingsplan 'Centraal gebied Rivierenwijk' mogelijk gemaakt worden, een en ander in het kader van herstructurering;
- uit het akoestisch onderzoek (Tauf, Akoestisch onderzoek voor conceptontwerp bestemmingsplan Rivierenwijk Deventer, d.d. 15 april 2013) blijkt dat de hoogste optredende geluidsbelasting op de gevels vanwege het wegverkeer op de Henri Dunantlaan 52,3 dB, op de Amstellaan 57,8 dB en op de Snipperlingsdijk 54,7 dB bedraagt en daarmee de voorkeurgrenswaarden van 48 dB overschrijdt;
- uit het akoestisch onderzoek (Tauf, Akoestisch onderzoek voor conceptontwerp bestemmingsplan Rivierenwijk Deventer, d.d. 15 april 2013) blijkt tevens dat de hoogste optredende geluidsbelasting op de gevels vanwege het railverkeerslawaai 61,7 dB bedraagt en daarmee de voorkeurgrenswaarden van 55 dB overschrijdt;
- uit het akoestisch onderzoek (Tauf, Akoestisch onderzoek voor conceptontwerp bestemmingsplan Rivierenwijk Deventer, d.d. 15 april 2013) tevens blijkt dat de hoogste optredende geluidsbelasting op de gevels vanwege het industrielawaai Bergweide 52,1 dB(A) bedraagt en daarmee de voorkeurgrenswaarde van 50 dB(A) overschrijdt;
- toepassing van bron- en overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting op de nieuw te projecteren woningen terug te brengen tot de voorkeurgrenswaarde op bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard stuit;
- overeenkomstig artikel 83 van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld vanwege wegverkeerslawaai dan de voorkeurgrenswaarde van 48 dB, met dien verstande dat deze waarde voor de nieuw te bouwen woningen niet hoger mag zijn dan 63 dB in stedelijk gebied;
- overeenkomstig artikel 4.10 van het Besluit Geluidhinder een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld vanwege railverkeerslawaai dan de voorkeurgrenswaarde van 55 dB, met dien verstande dat deze waarde voor de nieuw te bouwen woningen niet hoger mag zijn dan 68 dB in stedelijk gebied;
- overeenkomstig artikel 45 van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld vanwege industrielawaai dan de voorkeurgrenswaarde van 50 dB(A), met dien verstande dat deze waarde voor geprojecteerde woningen niet hoger mag zijn dan 55 dB(A);
- het maximaal toegestane binnenniveau in de geluidsgevoelige ruimten van de woningen de wettelijke waarden niet mag overschrijden;
- het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken voor een ieder ter inzage hebben gelegen;
- tijdens deze ter inzage termijn geen zienswijzen zijn ingediend tegen het ontwerpbesluit;

gelet op de bij dit besluit behorende motivering,

Besluiten

- een hogere waarde voor de geluidsbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Henri Dunantlaan, de Amstellaan en de Snipperlingsdijk vast te stellen, een en ander zoals opgenomen op de kaarten in bijlage 1 bij dit besluit;
- een hogere waarde voor de geluidbelasting ten gevolge van het railverkeer op de spoorwegen ten noorden van het plangebied vast te stellen, een en ander zoals opgenomen op de kaarten in bijlage 2 bij dit besluit;
- een hogere waarde voor de geluidbelasting ten gevolge van het industrielawaai van het geluidgezoneerde industrieterrein Bergweide-Kloosterlanden-Hanzepark, Veenoord vast te stellen, een en ander zoals opgenomen op de kaarten in bijlage 3 bij dit besluit;

Burgemeester en wethouders van Deventer,
namens hen,
de teammanager Ruimtelijke ontwikkeling,

R. van Hout



MOTIVERING BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN

1 Aanvraag

Burgemeester en wethouders zijn voornemens te besluiten tot het vaststellen van het ontwerpbestemmingsplan Centraal gebied Rivierenwijk. Dit ontwerpbestemmingsplan maakt de bouw mogelijk van circa 350 nieuwe woningen. Het betreft de nieuwbouw van woningen in het kader van herstructurering van de Rivierenwijk.

In het kader van dit ontwerpbestemmingsplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit het akoestisch onderzoek (Tauw, Akoestisch onderzoek voor conceptontwerp bestemmingsplan Rivierenwijk Deventer, d.d. 15 april 2013) blijkt dat de hoogste optredende geluidsbelasting op de gevels vanwege het wegverkeer, het railverkeer en het industrieterrein Bergweide de geldende voorkeurgrenswaarden overschrijdt. Omdat maatregelen gericht op het terugdringen van de geluidsbelastingen niet toepasbaar zijn, dient op grond van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde te worden verleend.

2 Wettelijk kader

Algemeen

De Wet geluidhinder schrijft voor dat bij toepassing van een procedure als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd.

Wegverkeer

Met betrekking tot wegverkeer is in de Wet geluidhinder in artikel 74 opgenomen welke wegen een geluidzone hebben en wat de breedte van deze zone is. In artikel 82 is opgenomen dat de voor woningen binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel (voorkeurgrenswaarde), vanwege de weg, 48 dB bedraagt. In artikel 83 is opgenomen dat voor nog niet geprojecteerde woningen in stedelijk gebied voor de ter plaatse ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting een hogere waarde kan worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde de 63 dB niet te boven mag gaan.

Railverkeer

De ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege een spoorweg, van de gevel van woningen is opgenomen in artikel 4.9 van het Besluit geluidhinder en bedraagt 55 dB. In artikel 4.10 van het besluit is opgenomen dat voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege een spoorweg, van de gevel van woningen een hogere kan worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde 68 dB niet te boven mag gaan.

Geluidgezoneerd industrieterrein

In artikel 44 van de Wet geluidhinder is opgenomen dat de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege het betrokken industrieterrein, van de gevel van woningen binnen een vastgestelde geluidzone Industrie 50 dB(A) bedraagt. In artikel 45 is opgenomen dat voor de ter plaatse ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting een hogere waarde kan worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde voor geprojecteerde woningen 55 dB(A) niet te boven mag gaan. In artikel 59 is bepaald dat de artikelen 44 en 45 van toepassing zijn binnen bestaande, vastgestelde zones en dat de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel van binnen de zone nieuw te bouwen en nog niet geprojecteerde woningen de 55 dB(A) niet te boven mag gaan.

Procedure hogere grenswaarde

De procedure voor het vaststellen is opgenomen in artikel 110a van de wet. Hierin is onder andere opgenomen dat de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere waarde ligt bij burgemeester en wethouders.

Het beleid van de gemeente Deventer is weergegeven in het interim-beleid 'Wet geluidhinder- beleid t.a.v. de voorkeursgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting'. In deze beleidsregel is vastgelegd onder welke voorwaarden van de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting gebruik kan worden gemaakt.

Bij de besluitvorming van de hogere grenswaarde dient de uniforme voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Het besluit hogere grenswaarde wordt na publicatie op de Deventer website en via de Deventer Nu pagina in de Deventer Post tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter visie gelegd. Binnen deze termijn kan een belanghebbende die tijdig zijn zienswijze bekend heeft gemaakt, of kan aantonen dat hij niet in staat was een zienswijze in te dienen in beroep gaan tegen dit besluit.

3 Motivering

Wegverkeerslawaai

Nabij het plangebied zijn een aantal wegen gelegen waarop de Wet geluidhinder van toepassing is:

- Henri Dunantlaan
- Amstellaan
- Snipperlingsdijk

Vanuit het wegverkeer op de Henri Dunantlaan is de hoogste geluidbelasting op de geprojecteerde woningen 52,3 dB. Vanuit de Amstellaan betreft de hoogste geluidbelasting 57,8 en vanuit de Snipperlingsdijk 54,7 dB. Vanuit deze wegen wordt dan ook de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaai overschreden. De grenswaarde van 63 dB voor wegverkeerslawaai wordt op geen enkel punt overschreden.

Railverkeerslawaai

Ten noorden van het plangebied zijn een aantal spoorwegen aanwezig waarop de Wet geluidhinder van toepassing is. De berekende geluidbelasting op de gevels van de geprojecteerde woningen bedraagt maximaal 61,7 dB en overschrijdt daarmee de voorkeursgrenswaarde van 55 dB. De grenswaarde van 68 dB voor railverkeerslawaai wordt op geen enkel punt overschreden.

Industrielawaai

Ten zuiden van het plangebied bevindt zich het gezoneerde industrieterrein Bergweide-Kloosterlanden-Hanzepark, Veenoord. Rondom het industrieterrein ligt een geluidszone op grond van artikel 40 van de Wet geluidhinder. Een deel van deze zone bevindt zich binnen het plangebied. De ten hoogste berekende geluidbelasting op de gevels van de geprojecteerde woningen binnen deze zone bedraagt 51,1 dB(A) en overschrijdt daarmee de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). De grenswaarde van 55 dB(A) voor industriellawaai wordt op geen enkel punt overschreden.

Bronmaatregelen om de geluidsbelasting terug te dringen

Stilasfalt

Een van de mogelijke bronmaatregelen is het toepassen van een stil asfalttype op de weg. In het kader van de reconstructie Amstellaan is reeds gebruik gemaakt van het type asfalt stilwegdek: Dunne deklagen B. In de berekeningen in het akoestisch rapport is met deze maatregel al rekening gehouden. Verdergaande maatregelen aan het wegdek zijn niet mogelijk.

Ten zuiden van het plangebied bevinden zich op relatief korte afstand zowel de opstelplaatsen voor de aansluiting van de Diezeweg op de Snipperlingsdijk alsmede de kruising van de Snipperlingsdijk met de Amstellaan.

Vanwege technische bezwaren (remmend, wringend verkeer ter plaatse van de kruisingen en aansluitingen) is het toepassen van geluidsreducerend asfalt niet mogelijk. Daarom is dit geen reële optie.

Verlagen van de rijsnelheid

De Henri Dunantlaan, Amstellaan en de Snipperlingsdijk hebben een doorstroombaanfunctie en zijn in het planontwerp van de Rivierenwijk ook als zodanig ingericht. Dit blijkt ondermeer uit de gewenste realisatie van ongelijkvloerse kruisingen met de Oude Bathmenseweg en de Maasstraat. Het plaatselijk

verlagen van de maximale rijnsnelheid stuit vanwege de doorstroomfunctie op bezwaren van verkeerskundige aard.

Verlagen van de verkeersintensiteit

Zoals eerder gesteld hebben de wegen een doorstroomfunctie in de stad Deventer. Het is niet mogelijk om de verkeersstromen om te leiden via andere nabijgelegen wegen. Het verlagen van de verkeersintensiteit is vanuit verkeerskundig oogpunt dan ook geen reële optie.

Bronmaatregelen aan het spoor

Voor het beperken van het spoorweglawaai zijn bronmaatregelen aan het spoor en spoomateriaal vanwege het grote aantal bronnen dat een bijdrage heeft in het plangebied en de kosten die daarmee gepaard gaan geen reële optie.

Bronmaatregelen op het industrieterrein

Voor het beperken van het industrielawaai zijn bronmaatregelen op het industrieterrein vanwege het grote aantal bronnen dat een bijdrage heeft in het plangebied en de kosten die daarmee gepaard gaan geen reële optie.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat, voor zover de bronmaatregelen nog niet toegepast zijn, de genoemde bronmaatregelen stuiten op bezwaren van verkeerskundige en technische aard.

Overdrachtsmaatregelen om de geluidbelasting terug te dringen

Afschermdende bebouwing

Het toepassen van afschermdende bebouwing stuit op bezwaren van ruimtelijke, stedenbouwkundige en mogelijk financiële aard. Er is in de stedenbouwkundige opzet geen ruimte voor niet-gevoelige bebouwing aan de randen van de wijk. Deze overdrachtsmaatregel wordt daarom niet als reële mogelijkheid beschouwd.

Geluidschermen

Schermen zouden technisch gezien wel geplaatst kunnen worden. Om effectief te zijn voor de afscherming van de geluidbelasting zouden de schermen ten noorden, westen en zuiden van de wijk geplaatst moeten worden. Dit zou leiden tot het nagenoeg geheel afschermden van het plangebied. Een dergelijke maatregel stuit op bezwaren van stedenbouwkundige, financiële en verkeerskundige aard. Vanuit de omliggende gebieden zal geen zicht meer zijn op de Rivierenwijk, en ook zou de verkeersveiligheid (belemmering van zicht op verkeerssituatie) in het gedrang komen. In het kader van de leefbaarheid zijn schermen ongewenst, de wijkbewoners kunnen hierdoor een opgesloten gevoel krijgen en door een beperking van het zicht op de wijk zal de sociale veiligheid verminderd worden.

Overige overdrachtsmaatregelen

Het voorkomen van een te hoge geluidbelasting vanuit het industrieterrein door overige overdrachtsmaatregelen zijn vanwege de hoge ligging van de geluidsbronnen niet doeltreffend.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de genoemde overdrachtsmaatregelen stuiten op bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard.

Hogere grenswaarden

Conform het hogere grenswaardenbeleid verlenen burgemeester en wethouders alleen hogere grenswaarden indien aan bepaalde voorwaarden voldaan wordt.

In deze situatie wordt aan de volgende voorwaarden voldaan dat de woningen:

- ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing;
- zijn genomen in een dorps- of stadsvernieuwingsplan.

De woningen worden opgericht in het kader van de herstructurering (gedeeltelijke sloop en herbouw) van de Rivierenwijk. Deze herstructureringsplannen zijn opgenomen in het door de gemeenteraad vastgestelde stedenbouwkundig raamwerk Rivierenwijk.

Tevens is in het hogere grenswaardenbeleid opgenomen dat burgemeester en wethouders in beginsel alleen een hogere waarde dan 53 dB als de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting zullen vaststellen, indien voldoende verzekerd wordt dat de verblijfsruimten, alsmede de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

Gezien de situering van de woningen in een dergelijke stedelijke omgeving is het redelijkerwijs niet mogelijk om op deze locatie alle buiten- en verblijfsruimten aan de geluidsluwe zijde te situeren. Het geluid komt van drie verschillende bronnen, welke aan drie zijden van het plangebied liggen. Vanuit dat oogpunt is er nauwelijks sprake van een geluidsluwe zijde. Bij de ontwikkeling van de woningen zal uiteraard rekening gehouden worden met het wettelijk toegestane geluidniveau binnen de woningen.

De hogere waarden kunnen vastgesteld worden.

4 Zienswijzen

Er zijn geen zienswijzen ingediend.

5 Conclusie

De hogere grenswaarden kunnen worden vastgesteld.