

BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN

Bestemmingsplan Combiplan Buitengebied Deventer 6

Nr. 2022-593

Deventer, 26 september 2022

Burgemeester en wethouders van Deventer,

Gezien de splitsing van de bestaande woning tot twee wooneenheden aan de Raalterweg 20 te Schalkhaar;

gelet op artikel 83 en 110a van de Wet Geluidhinder;
overwegende dat:

- het gaat om het splitsen van de bestaande woning tot twee wooneenheden aan de Raalterweg 20 te Schalkhaar, wat door middel van het vaststellen van het bestemmingsplan Combiplan Buitengebied Deventer 6 gerealiseerd wordt;
- uit het akoestisch onderzoek (BJZ.nu, 2022-122, april 2022) blijkt dat de hoogste optredende geluidsbelasting op de gevel vanwege het wegverkeer van de Raalterweg maximaal 53 dB bedraagt endaarnee de voorkeurgrenswaarden van 48 dB overschrijdt;
- toepassing van bron- of overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting op de woningen terug te brengen tot de voorkeurgrenswaarde op bezwaren van financiële, verkeerskundige en landschappelijke aard stuit;
- overeenkomstig artikel 83 Wet geluidhinder een hogere grenswaarde dan de voorkeurgrenswaarde van 48 dB kan worden vastgesteld vanwege wegverkeerslawaaai voor woningen in buitenstedelijk gebied, met dien verstande deze waarde niet hoger mag wordengesteld dan 53 dB;
- het maximaal toegestane binnenniveau in de geluidsgevoelige ruimten van de woningen de wettelijke waarden niet mag overschrijden;
- het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken voor een ieder ter inzage hebben gelegen;
- tijdens deze ter inzage termijn geen zienswijzen zijn ingediend tegen hetontwerpbesluit;

gelet op de bij dit besluit behorende motivering,

BESLUITEN

1. een hogere waarde voor de geluidsbelasting op de gevels van de woningen ten gevolge van het wegverkeer op de Raalterweg vast te stellen, conform de waarden in tabel 1;

Gevel	Vastgestelde hogere grenswaarde L_{den} [dB]
Linker zijgevel, toetspunt 01	53
Rechter zijgevel, toetspunt 03	53

Tabel 1: vast te stellen hogere waarden per locatie

Burgemeester en wethouders van Deventer, namens hen,

programmamanager Ruimtelijke ontwikkeling,



A.A.M. Bottenberg

MOTIVERING BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN Raalterweg 20 (onderdeel van Combiplan Buitengebied Deventer 6)

Inhoud

1.	Aanvraag	3
2.	Wettelijk kader	3
	2.1 Algemeen	3
	2.2 Wegverkeer	3
	2.3 Procedure hogere grenswaarde	3
3.	Onderzoeksresultaten en motivering	4
	3.1 Wegverkeerslawaaï	4
	3.2 Maatregelen	4
4.	Hogere grenswaarden	5
5.	Zienswijzen	6
6.	Conclusie	6

1. Aanvraag

Burgemeester en wethouders hebben het ontwerpbestemmingsplan Combiplan Buitengebied Deventer 6 gelegd. Dit ontwerpbestemmingsplan bevat 4 ontwikkelingen in het buitengebied van Deventer, waaronder het splitsen van de bestaande boerderij aan de Raalterweg 20 te Schalkhaar.

In het kader van dit ontwerpbestemmingsplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit het akoestisch onderzoek (BJZ.nu, 2022-122, april 2022) blijkt dat de hoogste optredende geluidsbelasting op de gevel van de nieuwe woningen vanwege het wegverkeer op de Raalterweg 53 dB bedraagt. Daarmee wordt de voorkeurgrenswaarde van 48 dB overschreden. Omdat maatregelen gericht op het terugdringen van de geluidsbelastingen niet toereikend zijn, dient op grond van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde te worden verleend.

2. Wettelijk kader

2.1 Algemeen

De Wet geluidhinder schrijft voor dat bij toepassing van een procedure als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Voor zowel geluidsgevoelige gebouwen zoals woningen en voor geluidsgevoelige terreinen zijn bepalingen opgenomen die gelden binnen de zones voor wegverkeer, spoorwegverkeer en industrieterrein. Woonwagendstandplaatsen worden aangemerkt als geluidsgevoelige terreinen.

<i>Bron</i>	<i>Voorkeurgrenswaarde</i>	<i>Hoogste waarde</i>	<i>Wettelijke basis</i>
Woningen in buitenstedelijk gebied			
Wegverkeerslawaaï	48 dB	53 dB / 58 dB	Art. 82 en art. 83 Wet geluidhinder

2.2 Wegverkeer

Woningen

Met betrekking tot wegverkeer is in de Wet geluidhinder in artikel 74 opgenomen welke wegen een geluidzone hebben en wat de breedte van deze zone is. In artikel 82 is opgenomen dat de voor woningen binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel (voorkeurgrenswaarde), vanwege de weg, 48 dB bedraagt. In artikel 83 is opgenomen dat voor (bestaande) woningen in buitenstedelijk gebied een hogere waarde van 53 dB kan worden vastgesteld. Voor nog niet geprojecteerde woningen in buitenstedelijk gebied kan een hogere waarde worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde de 58 dB niet te boven mag gaan.

2.3 Procedure hogere grenswaarde

De procedure voor het vaststellen is opgenomen in artikel 110a van de wet. Hierin is onder andere opgenomen dat de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere waarde ligt bij burgemeester en wethouders.

Het beleid van de gemeente Deventer is weergegeven in het interim-beleid 'Wet geluidhinder- beleid t.a.v. de voorkeurgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting'. In deze beleidsregel is vastgelegd onder welke voorwaarden van de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting gebruik kan worden gemaakt.

In 1997 hebben Gedeputeerde Staten van Overijssel voor een aantal gebieden binnen de gemeente Deventer een algemene ontheffing verleend tot 55 dB(A) LAeq. Conform de overgangsregels van de Wet geluidhinder met betrekking tot de dosismaat Lden komt 55 dB(A) LAeq overeen met 53 dB Lden. Praktisch gezien betekent deze gebiedsgerichte algemene ontheffing dat bij (planologisch) nieuwe situaties binnen de aangewezen gebieden er tot een geluidbelasting van 53 dB Lden (inclusief aftrek artikel 110g van de Wgh) er geen hogere grenswaardenbesluit genomen hoeft te worden.

De Raalterweg 20 is niet opgenomen binnen het gebied van de algemene ontheffing. Om die reden zal een hogere waarde vastgesteld moeten worden.

Bij de besluitvorming van de hogere grenswaarde dient de uniforme voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Het ontwerpbesluit hogere grenswaarde wordt na publicatie tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter visie gelegd. Binnen deze termijn kunnen belanghebbenden zienswijzen op het ontwerpbesluit

kenbaar maken.

Na vaststelling wordt het besluit hogere grenswaarde wederom gedurende 6 weken ter visie gelegd. Binnen deze termijn kan een belanghebbende die tijdig zijn zienswijze bekend heeft gemaakt, of kan aantonen dat hij niet in staat was een zienswijze in te dienen in beroep gaan tegen dit besluit.

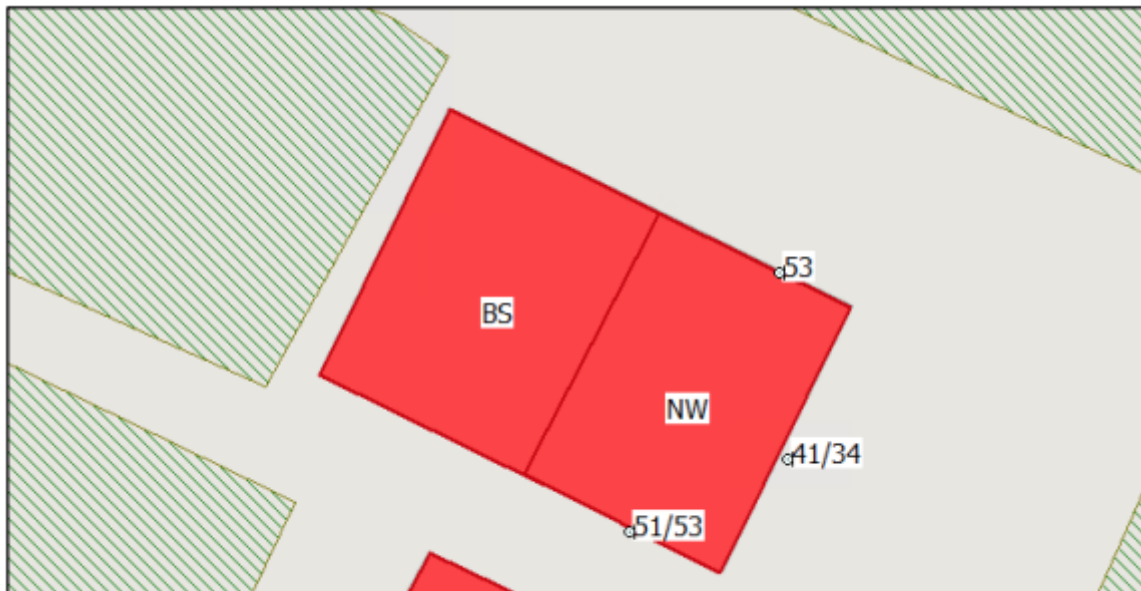
3. Onderzoekresultaten en motivering

Het bestemmingsplan maakt het mogelijk een bestaande boerderij te splitsen in twee wooneenheden. Het gebied ligt binnen de zones van wegen.

3.1 Wegverkeerslawaai

De woningen liggen binnen de invloedzone van de Raalterweg. Deze weg heeft een snelheidsregime van 80 km/uur. In de nabijheid van het projectgebied zijn geen andere wegen die belangrijk worden geacht voor voorliggend onderzoek.

De geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai van de Raalterweg bedraagt ten hoogste 53 dB (inclusief 2 dB correctie). Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden. De geluidsbelasting overschrijdt de maximaal toelaatbare grenswaarde van 53 dB niet.



Afbeelding 4.2 Geluidbelasting inclusief reductie (Bron: BIZ.nu)

3.2 Maatregelen

Bronmaatregelen

Het geluid van een voertuig wordt veroorzaakt door het motorgeluid en het geluid van de banden. Vooral vrachtwagens zijn de afgelopen jaren veel stiller geworden. In het rekenmodel is hier al rekening mee gehouden. Daarnaast is de verwachting dat voertuigen in de toekomst nog stiller worden. Hier wordt rekening mee gehouden door de in paragraaf 2.4 beschreven aftrek toe te passen. Initiatiefnemer van het voorliggend onderzoek, heeft geen invloed op het reduceren van het geluid van voertuigen. Daarnaast heeft de initiatiefnemer ook geen invloed op de samenstelling van het verkeer, de verkeersintensiteit en het snelheidsregime. Een aanpassing van het wegdektype kan zorgen voor een reductie van het bandengeluid van voertuigen en daarmee het geluid van een voertuig. Het huidige wegdek betreft een referentiewegdek. Het vervangen van het huidige referentiewegdek door DDL-A of DDL-B wegdek levert een minimale reductie op. Daarnaast brengt het aanbrengen van stiller wegdek hoge kosten met zich mee. De wegbeheerder zal bovendien niet instemmen met het stiller maken van een klein deel van de weg, omdat dit tot onderhoudstechnische problemen leidt. Vanuit civieltechnisch oogpunt is het aanbrengen van stiller asfalt dus niet haalbaar.

Overdrachtsmaatregelen

Een grotere afstand tussen de gevel en de weg leidt tot een lagere geluidbelasting op de gevel. Om een

lagere geluidsbelasting van 2 dB te realiseren moet de afstand tussen de gevel en de weg met 50% worden vergroot. Er is onvoldoende ruimte binnen het projectgebied om op basis van de stedenbouwkundige uitgangspunten en het gewenste woonprogramma in een invulling te voorzien waarbij voor alle woningen aan de voorkeurswaarde wordt voldaan. Door middel van het plaatsen van een geluidsscherm kan de geluidsbelasting op de gevels eveneens worden verlaagd. Het plaatsen van geluidsschermen langs de weg is vanuit stedenbouwkundig oogpunt onwenselijk en brengt hoge kosten met zich mee. Om voor alle gevels aan de voorkeurswaarde te kunnen voldoen, dient er voor circa 43 meter aan geluidsschermen te worden geplaatst. Met een hoogte van twee meter kost dit minstens €29.756,-. Het treffen van overdrachtsmaatregelen is dan ook niet doelmatig.

Gevelmaatregelen

Als een hogere geluidsbelasting wordt toegestaan moet het binnenniveau van 35 dB gewaarborgd worden (voor reeds bestaande gebouwen). Artikel 110 lid g van de Wgh bepaalt dat de aftrek bij het vaststellen van de noodzakelijk geluidwering 0 dB bedraagt. Er moet dan ook met een geluidbelasting van maximaal 55 dB worden gerekend. De vereiste geluidwering GA;K bedraagt $55 - 35 = 20$ dB. Een karakteristieke gevel heeft een geluidwering van 20 dB. Extra gevelmaatregelen zijn niet nodig om een binnenniveau van 35 dB te waarborgen.

4. Hogere grenswaarden

Op basis van de onderzoeksresultaten worden de voorkeursgrenswaarden op de gevels van woningen overschreden vanuit wegverkeerslawaai (Raalterweg). Het toepassen van bronmaatregelen, overdrachtsmaatregelen of maatregelen bij de ontvanger stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

De hoogst toelaatbare waarde wordt niet overschreden.

Conform het hogere grenswaardenbeleid verlenen burgemeester en wethouders alleen hogere grenswaarden indien aan bepaalde voorwaarden voldaan wordt.

In deze situatie wordt aan de volgende voorwaarden voldaan dat de woningen:

- ter plaatse gesitueerd worden -deels- als vervanging van bestaande bebouwing;

De bestaande boerderij wordt gesplitst in twee wooneenheden. Deze ontwikkeling is hierdoor aan te merken als vervanging van de bestaande bebouwing.

Geconcludeerd wordt dat voor het splitsen van de woning aan de Raalterweg 20 conform het gemeentelijk beleid een hogere grenswaarde verleend kan worden.

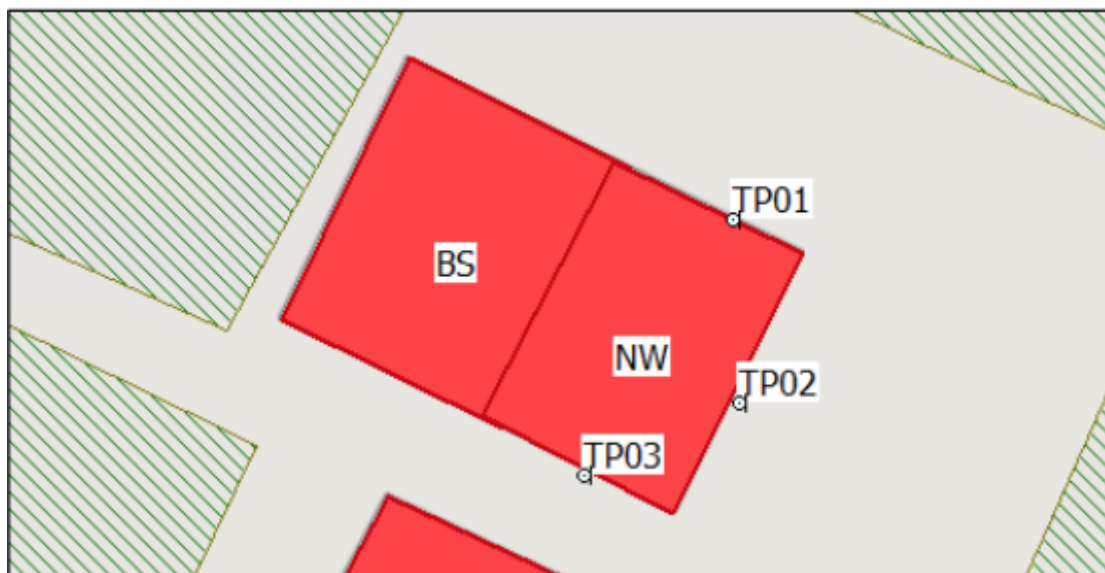
In dit geval moeten de nieuwe woningen voldoen aan de grenswaarde voor het binnenniveau zoals bepaald in het Bouwbesluit. Deze grenswaarde bedraagt 33 dB. De gevelisolatie van de woning dient hier op afgestemd te worden.

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat de realisatie van bron- of overdrachtsmaatregelen niet doelmatig zijn of op stedenbouwkundige bezwaren stuiten. Zonder die maatregelen bedraagt de gevelbelasting als gevolg van het Raalterweg maximaal 53 dB. In dat geval kan de realisatie alleen plaatsvinden als voor de woningen hogere waarden worden vastgesteld. Dit voldoet aan het beleid van de gemeente Deventer. Het binnenniveau zal dan voldoen aan de 33 dB grenswaarde.

Hogere grenswaarde kunnen verleend worden tot de in onderstaande tabel opgenomenwaarden:

Gevel	Vastgestelde hogere grenswaarde L_{den} [dB]
Linker zijgevel, toetspunt 01	53
Rechter zijgevel, toetspunt 03	53

Tabel 1: vast te stellen hogere waarden per locatie



Afbeelding 1: De toetspunten waarop de hogere grenswaarden zijn gebaseerd (Bron: BJZ.nu).

5. Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft, gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan, van donderdag 21 juli 2022 tot en met woensdag 31 augustus 2022 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit.

6. Conclusie

De hogere grenswaarden kunnen worden vastgesteld, zoals aangeduid in tabel 1.