

RAADSVOORSTEL

Onderwerp Chw Bestemmingsplan Deventer stad en dorpen
en Verordening fysieke leefomgeving

Agendapunt		Portef.houder	Weth. Grijsen
Voorstelnummer	2020-000022	BenW-besluit d.d.:	11 februari 2020
Team	DEV-PRO		

Voorstel

1. De zienswijzennota "Chw bestemmingsplan Deventer, Deventer stad en dorpen" vast te stellen;
2. Het Chw bestemmingsplan "Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen" gewijzigd vast te stellen, bestaande uit de bestemmingsplannen:
 - 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel A'
 - 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel B'
 - 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel C'
 - 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel D'
3. de bevoegdheid om een exploitatieplan vast te stellen te delegeren aan het college, voor zover er in de toekomst gebruik wordt gemaakt van een van de wijzigingsbevoegdheden die zijn opgenomen in het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen, delen A, B, C en D;
4. Het exploitatieplan vijfde hoek, 9e herziening vast te stellen
5. Voor de overige locaties geen exploitatieplan vast te stellen, omdat het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;
6. de zienswijzennota "Verordening fysieke leefomgeving" vast te stellen;
7. de Verordening fysieke leefomgeving gewijzigd vast te stellen,
8. de volgende verordeningen in te trekken met ingang van de inwerkingtreding van de verordening bedoeld onder 7:
 - a. de Verordening Bodembescherming Deventer 2006, vastgesteld op 27 oktober 2010;
 - b. de Bouwverordening Deventer 1992 - 2013, wijziging 14.1, vastgesteld op 16 oktober 2013;
 - c. de Erfgoedverordening 2010 Gemeente Deventer, vastgesteld op 15 september 2010;
 - d. de Marktverordening gemeente Deventer 2014, vastgesteld op 10 september 2014;
 - e. de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2015, vastgesteld op 12 november 2014.
9. de Algemene plaatselijke verordening Deventer vast te stellen;
10. de Algemene plaatselijke verordening Deventer, in werking getreden op 28 december 2017, in te trekken met ingang van de inwerkingtreding van de verordening bedoeld onder 9;
11. de Verordening tot wijziging van de Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Deventer houdende regels omtrent de heffing en invordering van leges (Legesverordening 2020) vast te stellen;
12. het vaststellingbesluit met bijbehorende stukken ter inzage te leggen.

Kern van het raadsvoorstel

Het bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen is samen met de voorliggende Verordening fysieke leefomgeving één van de acties voor de implementatie van de Omgevingswet in Deventer. De inwerkingtreding van deze wet is op 1 januari 2021 voorzien.

Dit bestemmingsplan is een experiment met een bestemmingsplan 'met verbrede reikwijdte' onder de Crisis- en herstelwet. Dit experiment maakt het mogelijk om nu al ervaring op te doen met één van de nieuwe instrumenten onder de Omgevingswet: het Omgevingsplan. Dit Omgevingsplan komt in de plaats van alle bestemmingsplannen.

Het bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen omvat het hele stedelijke gebied inclusief de dorpen van Deventer. Met vaststelling van dit bestemmingsplan worden ruim 100 bestemmingsplannen samengevoegd en geactualiseerd.

Ook moeten veel regels uit verordeningen die betrekking hebben op activiteiten in de fysieke leefomgeving in het Omgevingsplan worden opgenomen. Als tussenstap is hiervoor de Verordening fysieke leefomgeving opgesteld. Deze verordening bevat grotendeels de regels uit de verschillende geldende verordeningen die straks in het Omgevingsplan moeten worden geïntegreerd.

Om uiteindelijk tot dit Omgevingsplan te komen zijn en worden de volgende stappen gezet:

- in 2012 is het bestemmingsplan voor het buitengebied vastgesteld;
- in 2016 is voor een groot deel van het stedelijke gebied, het bestemmingsplan 'Digitalisering Analoge bestemmingsplannen' vastgesteld, waardoor alle plannen digitaal te benaderen zijn;
- in de periode tot en met 2019 wordt het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' ontwikkeld. Dit als experiment onder de Crisis- en herstelwet.
- in de periode tot en met 2019 wordt er gelijktijdig gewerkt aan een Verordening fysieke leefomgeving.
- na 2019 wordt toegewerkt naar één Omgevingsplan voor het gehele grondgebied. Het eerste omgevingsplan zoals bedoeld in de Omgevingswet is in 2024 gepland.

Beoogd resultaat

Bij de ontwikkeling van het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen', de Verordening fysieke leefomgeving en daarna het Omgevingsplan staat de (digitale) serviceverlening aan burgers, bedrijven en instellingen centraal. Informatie is beter van kwaliteit, beter geordend en kan beter worden ontsloten en worden gebruikt voor ruimtelijke initiatieven.

Het resultaat nu is een actueel juridisch planologisch kader voor het bestemmingsplan voor het stedelijk gebied en dorpen. Het betreft een in basis conserverend bestemmingsplan dat in de komende periode, in aanloop naar de Omgevingswet continu doorontwikkeld zal worden. Verder ligt er nu een eenduidige overzichtelijke bundeling van verordenende bepalingen voor de fysieke leefomgeving in één verordening. De opzet van deze instrumenten zijn gericht op de uiteindelijke integratie van alle regels over de fysieke leefomgeving in het Omgevingsplan onder de Omgevingswet. In samenhang met de Verordening fysieke leefomgeving wordt ook de APV opnieuw vastgesteld en wordt de Legesverordening gewijzigd. Aangezien in het plangebied van het bestemmingsplan ook een exploitatieplan geldt, wordt tevens een herziening van het geldende exploitatieplan vastgesteld: "De Vijfde Hoek, 9^e herziening".

Kader

- Wet ruimtelijke ordening, Algemene wet bestuursrecht, Crisis- en herstelwet, Omgevingswet, Gemeentewet, Wet bodembescherming, Telecommunicatiewet, Woningwet, Erfgoedwet, Monumentenwet 1988;
- Nota van uitgangspunten bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen en verordening Fysieke Leefomgeving', vastgesteld bij raadsbesluit d.d. 25 oktober 2017 (2017-001069)
- Raadsmededeling voortgang bestemmingsplan Deventer Stad en Dorpen (2019-000205)
- Raadsmededeling voortgangsrapportage Crisis- en herstelwet bestemmingsplan Deventer Stad en Dorpen (2018-001271)
- Raadsmededeling nota van uitgangspunten Bestemmingsplan Deventer, Stad en Dorpen (2017-001467)
- Stand van zaken omgevingsvisie, inclusief relatie bestemmingsplan (2017-002094)
- Raadsmededeling Omgevingsvisie, inclusief relatie bestemmingsplan (2017-001226)
- Raadsmededeling Omgevingsvisie en Omgevingsplan (2015-002171)

- Crisis- en herstelwet: 2014 goedkeuring en inwerkingtreding besluit 8e tranche voor het ontwikkelen van een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte Deventer;
- Raadsmededeling aanvraag omgevingsplan Crisis- en Herstelwet (854540)
- Raadsmededeling volgaanpak actualiseren bestemmingsplannen en optimaliseren proces 2013 (822715)
- B&W besluit 2013: toewerken naar één bestemmingsplan voor het gehele grondgebied;
- B&W besluit 2013: aanvraag ministerie I&M voor een experiment bestemmingsplan verbrede reikwijdte onder de Crisis- en herstelwet;

Argumenten ten behoeve van de raad

Besluitpunt 1 en 2: vaststellen reactienota zienswijzen en vaststellen Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen

Bij het actualiseren van onze bestemmingsplannen is de afgelopen jaren op veel beleidsonderwerpen en thema's flexibiliteit ingebouwd en gedereguleerd waar mogelijk. Deze lijn wordt met het bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' doorgezet en waar mogelijk nog verder uitgebouwd.

Bij de uitwerking van het bestemmingsplan is ook sterk gekeken naar de doelen en intentie van de Omgevingswet. Verder is in dit bestemmingsplan een aantal ambities uit de Omgevingsvisie verwerkt. Ook overig actueel beleid is verwerkt in dit bestemmingsplan, zoals functiemenging en functieverbreding. Voor een nadere uiteenzetting hiervan wordt verwezen naar de 'Notitie nadere toelichting bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen' in de bijlage bij dit voorstel.

Het bestemmingsplan is een experiment onder de Crisis- en herstelwet. De Crisis- en herstelwet kan nog niet de mogelijkheden bieden die de Omgevingswet straks voor het Omgevingsplan open stelt. Het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' blijft een bestemmingsplan onder de huidige regelgeving. Wel maakt het experiment het mogelijk om een andere opzet voor het bestemmingsplan te kiezen die meer aansluit bij het toekomstige omgevingsplan. Hierbij is sterk ingezet op de digitale dienstverlening.

Het bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' is een digitaal plan waarbij op perceelsniveau alle functies inzichtelijk in één overzicht worden getoond. Uitgangspunt is dat bij de ontwikkeling van het bestemmingsplan 'Deventer, Stad en Dorpen' de digitale serviceverlening aan burgers, bedrijven en instellingen centraal staat. Hierbij is een betere toegang, beheer en het hergebruik van gegevens noodzakelijk. Dit geeft een opgave om ook de (geo)data nog beter op orde te brengen. Met dit bestemmingsplan is hier een enorme slag in geslagen.

Het bestemmingsplan bevat het gehele stedelijke gebied en dorpen. In zo'n groot bestemmingsplangebied zijn enorm veel digitale objecten aanwezig (bouwvlakken, functievlakken, aanduidingen etc.). Tijdens de ontwikkeling van het bestemmingsplan is geconstateerd dat de huidige digitale middelen (hardware, software) deze hoeveelheid informatie nauwelijks kan verwerken. Dit heeft diverse technische problemen veroorzaakt. Hierdoor is het noodzakelijk geweest om het plan digitaal op te knippen in vier delen (deel A, B, C en D). Hierdoor is raadpleegbaarheid en gebruik van het bestemmingsplan gewaarborgd.

Het bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' bestaat daarom uit de volgende bestemmingsplannen met de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het aangegeven GML-bestand met bijbehorende bestanden:

- 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel A' met GML-bestand NL.IMRO.0150.Chw001A-VG01
- 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel B' met GML-bestand NL.IMRO.0150.Chw001B-VG01

- 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel C' met GML-bestand NL.IMRO.0150.Chw001C-VG01
- 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel D' met GML-bestand NL.IMRO.0150.Chw001D-VG01

Hierbij is voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruikgemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de basisregistratie grootschalige topografie(BGT) met datum maart 2019.

Verbrede reikwijdte

Het bestemmingsplan betreft een experiment op grond van de Crisis en herstelwet en heeft een verbrede reikwijdte. Deze verbreding van reikwijdte is in het voorliggend bestemmingsplan nog enigszins bescheiden.

De winst in dit bestemmingsplan zit niet zozeer in het verbreden van de reikwijdte, maar in het samenvoegen van de verschillende regelingen van circa 100 bestemmingsplanning tot één actueel bestemmingsplan met dezelfde regeling voor vergelijkbare functies of bouwwerken.

De verbreding is te vinden in het afwijken van de standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen (SVBP). Door het zogenaamde stapelen van functies wordt het voor een burger en de professional duidelijker welke functies op een locatie zijn toegestaan.

Tevens zijn de volgende aspecten in het plan doorgevoerd:

- **Verbreiding functies centrum Bathmen**

In de Omgevingsvisie is opgenomen dat in het centrum van Bathmen functieverbreding mogelijk kan zijn. Deze ambitie is in het Chw bestemmingsplan overgenomen door meerdere functies op percelen in het centrum op te nemen. Dit betekent dat er geen planologische procedures nodig zijn als een woning omgezet wordt naar winkel of andersom.

- **Combineren van maatschappelijke voorzieningen en sport**

Een ambitie van de gemeente is dat iedereen op een gezonde en actieve wijze kan meedoen in de Deventer samenleving. Het bestemmingsplan mag in deze ontwikkeling geen beperking zijn. Daarom zijn binnen alle (planologisch) bestaande maatschappelijke voorzieningen ook sportvoorzieningen mogelijk (én andersom). Door deze combinatie is het makkelijker om sporten op meerdere locaties mogelijk te maken, waardoor ook beweging in de wijken kan worden gestimuleerd. Een sportvoorziening kan hierdoor altijd dichtbij zijn.

- **Mogelijkheden voor opwekken duurzame energie**

In de gebieden Steenbrugge en Leisurezone Holterweg geldt een verplichting tot het realiseren van duurzame energievoorzieningen.

Verder is in de functies Verkeer en Groen de mogelijkheid opgenomen om nutsvoorzieningen op te richten waaronder ook voorzieningen voor de opwek van duurzame energie wordt verstaan. In de praktijk betekent dit dat in de openbare ruimte bijvoorbeeld zonnepanelen zijn toegestaan (denk aan het bouwen van zonnepanelen op parkeerterreinen, in bermen etcetera). Op deze voorzieningen zijn de bestaande bouwregels van toepassing, wat betekent dat de effecten op de ruimte in principe niet anders hoeven te zijn dan in de huidige situatie.

- **Eetbare stad**

Om sociale samenhang en de cohesie in buurten te stimuleren zijn locaties waar men elkaar kan ontmoeten en voedsel kan verbouwen wenselijk. Om hier mogelijkheden voor te bieden is in dit bestemmingsplan aan de functie Groen toegevoegd dat volkstuinen, moestuinen en/of schooltuinen toegestaan zijn, nadat hiervoor een omgevingsvergunning is verleend. Om te voorkomen dat er ongewenste bouwwerken ontstaan waardoor een verrommelde openbare ruimte ontstaat, is bepaald dat ten dienste van de functie volkstuinen, moestuinen en/of schooltuinen niet mag worden gebouwd.

- Combineren van wonen en zorg

De grens tussen wonen en verzorgd wonen vervaagt. Steeds meer zorginstellingen hebben ook mogelijkheden tot regulier wonen. Ook in reguliere woningen wordt zorg aangeboden in diverse vormen, van ambulante zorg tot 24 uren zorg. In dit bestemmingsplan is ervoor gekozen om bij de grote zorginstellingen zowel maatschappelijke voorzieningen mogelijk te maken alsmede regulier wonen. In regulieren woningen is het eveneens mogelijk om zorgwoningen te realiseren, echter zal hiervoor een omgevingsvergunning verleend moeten worden.

Gewijzigde vaststelling

Het college heeft op 19 maart 2019 besloten het ontwerp Chw bestemmingsplan “Deventer, stad en dorpen” ter inzage te leggen. Na de vaststelling van dit ontwerpbestemmingsplan zijn ambtshalve controles uitgevoerd om de kwaliteit van het bestemmingsplan te controleren. Dit heeft ertoe geleid dat er in het vast te stellen bestemmingsplan diverse wijzigingen in de verbeelding en de planregels zijn opgenomen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan. Deze wijzigingen komen de kwaliteit van het bestemmingsplan ten goede.

Voor de samenvattingen een toelichting van de ambtshalve wijzigingen wordt verwezen naar de in de bijlage bijgevoegde “nota ambtshalve wijzigingen “Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen”.

Zienswijzen

De bestemmingsplannen hebben als ontwerp ter inzage gelegen van donderdag 11 april 2019 tot en met 22 mei 2019. Tijdens deze periode zijn 30 reacties ingediend.

Van deze reacties is één aangemerkt als (vooroverleg)reactie en niet als officiële zienswijze.

Eén zienswijze is pro forma ingediend en één ingediende zienswijze richt zich op een locatie buiten het plangebied. Deze zienswijzen zijn beide buiten behandeling gelaten.

Van de 27 ontvankelijke zienswijzen worden er 24 deels of geheel overgenomen en leiden daarmee tot het op onderdelen wijzigen van het bestemmingsplan. 3 zienswijzen worden niet overgenomen. Hieronder worden enkele van deze zienswijzen nader toegelicht. Voor een compleet overzicht wordt verwezen naar de ‘reactienota zienswijzen Chw bestemmingplan Deventer, stad en dorpen’.

- Roland Holstlaan evenemententerrein:

Een van de niet overgenomen zienswijzen heeft betrekking op de gebruiksmogelijkheden van het evenemententerrein Roland Holstlaan. In de zienswijze wordt aangegeven dat de omwonenden overlast ervaren van de evenementen, waaronder het stadsfestival. In de beantwoording van de zienswijze wordt aangegeven dat het nieuwe Chw bestemmingsplan de mogelijkheden uit het voorgaande bestemmingsplan één op één heeft overgenomen, en dat er hierdoor geen reden is om nieuwe onderzoeken ed. uit te voeren. Inmiddels heeft het college besloten om een nadere verkenning uit te gaan voeren naar de gebruiksmogelijkheden van het evenemententerrein.

- Gasfabriek

Een van de zienswijzen richt zich op de gebruiksmogelijkheden van de Gasfabriek. De zienswijze richt zich met name op de zorg dat er ter plekke van de Gasfabriek zelfstandige kantoren kunnen vestigen. In de beantwoording is aangegeven dat het niet de bedoeling is om zelfstandige kantoren te vestigen, maar dat kantoren ondersteunend moeten zijn aan de bedrijven die toegestaan zijn binnen het concept van de Gasfabriek. De zienswijze wordt deels overgenomen door de definitie van “Campus Gasfabriek” aan te passen. In de beantwoording van de zienswijze is afstemming gezocht bij de bezwaarprocedure die loopt tegen de verleende omgevingsvergunningen voor de Gasfabriek. Ook is e.e.a. besproken met de initiatiefnemer van de Gasfabriek.

- Haveneiland

Een van de zienswijzen heeft betrekking op de aanwezige functies op het Haveneiland, Havenkwartier. Het verzoek is om alle functies positief te bestemmen. In de beantwoording is aangegeven dat we alleen de functies waarvoor een omgevingsvergunning is verleend (en die

onherroepelijk zijn geworden) in het bestemmingsplan opnemen. Dit houdt in dat diverse functies die nu feitelijk aanwezig zijn, niet worden gelegaliseerd in dit bestemmingsplan.

- **Wonen in binnenstad**

Een aantal zienswijzen heeft betrekking op het verzoek om wonen op de begane grond toe te staan op bepaalde locaties in de Binnenstad. Zoals hierboven reeds toegelicht, is deze ambitie ook in de Omgevingsvisie opgenomen. In het Chw bestemmingsplan wordt tegemoet gekomen aan de zienswijzen en de ambitie in de Omgevingsvisie door op een aantal locaties in het dwaalmilieu de functie 'Wonen - afwijking' op te nemen.

- **Maximumstelsel horeca**

Een van de zienswijzen richt zich onder andere op het loslaten van het maximumstelsel voor het aantal horecabedrijven in de horecagebieden van de Brink en Kop van de Brink. Hiertoe is door de gemeenteraad een partiële herziening van het bestemmingsplan opgesteld, welke echter door de Raad van State is vernietigd. In het Chw bestemmingsplan is voor de horecagebieden Brink en de Kop van de Brink dan ook weer het maximum aantal te vestigen horecabedrijven opgenomen. In de beantwoording van de zienswijze wordt niet meer ingegaan op de inhoudelijke gronden die ingaan op dit punt, aangezien de zienswijze wordt overgenomen.

Op dit moment wordt verkend of en op welke manier omgegaan wordt met het al dan niet loslaten van het maximumstelsel horeca op de Brink. Zodra hier duidelijkheid over is kan dit aspect indien nodig aangepast worden in de doorontwikkeling van het Chw bestemmingsplan danwel het Omgevingsplan.

Besluitpunt 3: Wijzigingsbevoegdheden en delegatie exploitatieplan

De bestemmingsplannen bevatten enkele wijzigingsbevoegdheden waarmee bouwplannen mogelijk gemaakt zouden kunnen worden waarvoor een exploitatieplan zou moeten worden vastgesteld. Dit is een bevoegdheid van de raad. Het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid is een bevoegdheid van burgemeester en wethouders. Als voor een wijzigingsplan ook een besluit omtrent een exploitatieplan moet worden genomen, is het wenselijk dat deze bevoegdheid ook bij burgemeester en wethouders ligt. De raad kan deze bevoegdheid delegeren, bij het vaststellen van het bestemmingsplan waar de betreffende wijzigingsbevoegdheid in is opgenomen (artikel 6.12, eerste en tweede lid, en artikel 3.6, eerste lid, onder a van de Wet ruimtelijke ordening).

Besluitpunt 4: vaststellen exploitatieplan vijfde hoek, 9e herziening

Het gebied De Vijfde hoek maakt onderdeel uit van het vast te stellen bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen. In het gebied is een exploitatieplan van kracht. In 2019 is de 8e herziening van het exploitatieplan vastgesteld. In dit exploitatieplan wordt verwezen naar het geldende bestemmingsplan, zijnde bestemmingsplan 'Spijkvoorderenk' inclusief de daarop volgende 4 herzieningen.

Omdat het bestemmingsplan 'Spijkvoorderenk' inclusief de daarop volgende 4 herzieningen met de vaststelling van het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen komt te vervallen, dient de verwijzing in het exploitatieplan aangepast te worden naar het nieuwe bestemmingsplan. Dit is opgenomen in de 9e herziening. Dit betreft dan ook een herziening van niet structurele aard. Dit houdt in dat er geen ontwerp exploitatieplan ter inzage gelegd hoefde te worden. Ook staat er tegen de herziening van het exploitatieplan geen beroep open.

Om duidelijk te maken wat de wijzigingen zijn ten opzichte van de 8e herziening, zijn de wijzigingen geel gearceerd. Verwezen wordt naar het in de bijlage bijgevoegde exploitatieplan "De Vijfde hoek, 9e herziening".

Besluitpunt 5: voor de overige locaties geen exploitatieplan vast te stellen

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening is de gemeente verplicht om bij ruimtelijke initiatieven haar kosten te verhalen. In specifieke aangewezen bouwplannen, zoals genoemd in het Besluit ruimtelijke ordening, moet dit via een exploitatieplan tenzij het verhaal van de kosten op een andere manier is verzekerd.

Binnen dit bestemmingsplan is, uitgezonderd de locatie De Vijfde hoek, geen sprake van aangewezen bouwplannen, anders dan onbenutte planologische bouwruimte, waardoor de gemeente niet verplicht is om tegelijkertijd met het nieuwe bestemmingsplan een exploitatieplan op te stellen voor andere locaties dan De Vijfde Hoek.

Besluitpunt 6, 7 en 8: vaststellen zienswijzennota, vaststellen Verordening fysieke leefomgeving en intrekken verordeningen

De afgelopen jaren hebben we de bestemmingsplannen geactualiseerd en daarmee zo veel mogelijk gestandaardiseerd. Deze standaardisatie is bij veel van de verordeningen voor de fysieke leefomgeving nog niet doorgevoerd. De verordeningen laten nog veel verschillen in opbouw en formulering zien. Ook op landelijk niveau wordt nog nagedacht hoe de regels van verordeningen zouden kunnen worden opgenomen in het Omgevingsplan. Hierdoor werken wij toe naar één verordening voor de leefomgeving en worden deze regels nog niet geïntegreerd met het bestemmingsplan. Dit biedt de gemeente een kans om ook deze verordenende bepalingen uit vele verordeningen te integreren en te uniformeren; zowel qua procedure als inhoud. Samen met het bestemmingsplan kunnen deze regels nog meer in samenhang worden bekeken.

De Verordening fysieke leefomgeving is daarom meer dan een stapel verordeningen met een nietje erdoor. Uit de verordeningen is een systeem gedestilleerd dat als raamwerk dient voor de inhoudelijke regels. De verordening kent daarmee een duidelijk onderscheid tussen hoofdstukken met procedurele regels, en hoofdstukken met inhoudelijke regels.

Uitgangspunt bij de integratie van de verordeningen in de Verordening fysieke leefomgeving is om de verordening beleidsneutraal over te nemen, afgezien van de integratie als zodanig. Dit betekent dat er in principe geen grote inhoudelijke wijzigingen zijn aangebracht. Wel is de ruimte genomen om binnen de beleidsneutraliteit de volgende verbeteringen door te voeren:

- Wijzigingen, wenselijk vanuit de praktijk om onduidelijkheden te verhelpen en veelvoorkomende discussies te voorkomen;
- Deregulering waar bleek dat regels niet meer toegepast worden.

De Verordening fysieke leefomgeving ziet, net als de Omgevingswet, op de fysieke leefomgeving van het gehele gemeentelijke grondgebied. Met dat voor ogen zijn verordeningen geselecteerd die voor gehele of gedeeltelijke integratie in aanmerking komen.

Het betreft de volgende verordeningen:

- APV Deventer, wat betreft:
 - Verbod op wijzigen van wegen;
 - Verbod op het maken van uitwegen;
 - Behoud van houtopstanden;
 - Standplaatsen;
 - Geluidhinder;
 - Enkele losse onderwerpen;
- Bouwverordening;
- Erfgoedverordening;
- Marktverordening;
- Algemene verordening ondergrondse infrastructuur;
- Verordening bodembescherming.

Met uitzondering van de APV zullen deze verordeningen worden ingetrokken op het moment dat de verordening fysieke leefomgeving in werking treedt.

Voor een nadere toelichting op de verordening wordt verwezen naar de notitie in de bijlage van dit voorstel.

Gewijzigde vaststelling Verordening fysieke leefomgeving

In de Verordening fysieke leefomgeving is een aantal ambtshalve wijzigingen doorgevoerd, veelal van redactionele aard.

Zienswijze Verordening fysieke leefomgeving

De Verordening fysieke leefomgeving heeft gelijktijdig met het bestemmingsplan 'Deventer, stad en dorpen' gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er is één zienswijze ingediend. De zienswijze heeft niet geleid tot het wijzigen van de Verordening fysieke leefomgeving. Wel gaf de zienswijze aanleiding tot het toevoegen van een artikelsgewijze toelichting aan de Verordening. Voor de samenvatting en beantwoording van deze zienswijze wordt verwezen naar de "zienswijzennota Verordening fysieke leefomgeving".

Besluitpunt 9 en 10: vaststellen Algemene plaatselijke verordening Deventer

Als gevolg van de Verordening fysieke leefomgeving verdwijnt een groot aantal bepalingen uit de Algemene plaatselijke verordening (APV). Om te voorkomen dat hierdoor een verordening ontstaat met veel vervallen onderdelen, wordt tegelijk met de Verordening fysieke leefomgeving een opgeschoonde APV vastgesteld. In deze APV worden tevens enkele wijzigingen aangebracht in het artikel met betrekking tot het parkeren van grote voertuigen in de bebouwde kom van Deventer. Hiermee wordt vervolg gegeven aan de toezeggingen van 27 september 2017 aan de gemeenteraad in het kader van de evaluatie van het parkeerverbod voor grote voertuigen in de bebouwde kom. Met het vaststellen van een nieuwe APV dient de oude APV, in werking getreden op 28 december 2017, in getrokken te worden.

Besluitpunt 11: vaststellen Verordening tot wijziging van de Verordening op de heffing en de invordering van leges 2020

Als gevolg van het wijzigen van de vindplaats van een aantal regels, als gevolg van het vaststellen van de Verordening fysieke leefomgeving en de opgeschoonde APV, moet ook de Legesverordening gewijzigd worden. De legestarieven worden niet aangepast. Voorgesteld wordt de Verordening tot 2e wijziging van de verordening op de heffing en de invordering van leges 2020 vast te stellen.

Besluitpunt 12: bekendmaken en ter inzage leggen besluit

Het raadsbesluit wordt met bijbehorende stukken gedurende 6 weken ter visie gelegd. Voor het bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen bestaat de mogelijkheid voor belanghebbenden om in beroep te gaan bij de Raad van State. Tegen de in het bestemmingsplan opgenomen wijzigingen kan een ieder beroep indienen. Het bestemmingsplan treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn, mits geen voorlopige voorziening wordt aangevraagd. Tegen het vastgestelde exploitatieplan, de Verordening fysieke leefomgeving, de APV en de legesverordening staat geen mogelijkheid open tot het indienen van beroep. Deze treden in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking.

Ketenpartners/ participatie

Het bestemmingsplan en de verordening hebben gedurende zes weken ter inzage gelegen. Hierbij heeft iedereen de mogelijkheid gehad om een zienswijze in te dienen. Uiteindelijk zijn op het bestemmingsplan 30 reacties ingediend, op de verordening is één reactie ingediend.

Het ontwerp van het bestemmingsplan en de verordening hebben voor een groot deel gelijktijdig met de ontwerp omgevingsvisie ter inzage gelegen. Ook is in deze periode gezamenlijk de participatie met de samenleving over visie, bestemmingsplan met de uitgangspunten voor de regels gevoerd.

Gezien het aantal reacties in een zeer groot plangebied, en gezien het feit dat het bestemmingsplan en de verordening in basis conserverend zijn opgesteld, is aan te nemen er voldoende draagvlak aanwezig is.

Het samenvoegen en standaardiseren van circa 100 bestemmingsplannen betreft een pilot, het is een experiment. Na de terinzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan bleken er op verschillende locaties nog fouten te zitten in de regels of verbeelding. Deze fouten zijn voor de vaststelling zo veel mogelijk hersteld. Ondanks vele controles is het echter mogelijk dat er nog steeds fouten in het plan aanwezig zijn. Indien bij ontwikkelingen blijkt een initiatiefnemer extra kosten moet maken wegens aantoonbare fouten in dit bestemmingsplan, dan zullen deze kosten niet ten laste worden gelegd van de initiatiefnemer. Deze werkwijze geldt totdat dit bestemmingsplan is verwerkt in het omgevingsplan.

Ketenpartners

De implementatie van de Omgevingswet, de ontwikkeling van de Omgevingsvisie, het bestemmingsplan 'Deventer, stad en Dorpen' en Verordening fysieke Leefomgeving zijn niet los van elkaar te zien. Daarom heeft Deventer ingezet op een vernieuwende aanpak bij participatie en communicatie: de Expeditie omvat het gehele traject. Omdat de fysieke leefomgeving ook niet statisch is, is het een doorlopend en dynamisch proces. Inwoners, ondernemers, organisaties, gemeenteraad en de gemeentelijke organisatie blijven in gesprek over de opgaven in de fysieke leefomgeving.

Voor het vooroverleg bij het bestemmingsplan en de verordening heeft er op 26 februari 2019 een bijeenkomst plaatsgevonden met diverse overheidsorganisaties en nutsbedrijven. Hierbij waren aanwezig: provincie Overijssel, waterschap Overijsselse Delta, waterschap Vallei en Veluwe, waterschap Rijn en IJssel, ministerie van BZK (programma Chw), Rijkswaterstaat Oost Nederland, GGD, Omgevingsdienst IJsselland, Veiligheidsregio IJsselland, Vitens, Tennet, Gasunie en Prorail. Dit netwerk wordt de komende jaren betrokken bij de doorontwikkeling naar het omgevingsplan. De opmerkingen van deze partijen op de ontwerp stukken zijn verwerkt in het bestemmingsplan en de verordening.

Financiële consequenties

Het actueel hebben en houden van het gemeentelijk beleid in bestemmingsplannen is een wettelijke taak. Hiervoor wordt jaarlijks in het programma Ruimtelijke Ontwikkeling budget gereserveerd. De geraamde kosten voor het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte worden jaarlijks in dit programma begroot. Verder is de ontwikkeling van de instrumenten onderdeel van de implementatie van de Omgevingswet waarvoor gelden zijn begroot.

Betrokkenheid van de raad

Afgelopen jaren is de gemeenteraad meerdere malen geïnformeerd over de ontwikkeling van het bestemmingsplan en de verordening. Dit ook in samenhang met het proces rondom de omgevingsvisie. Voor het bestemmingsplan en de verordening heeft de gemeenteraad eind 2017 een nota van uitgangspunten vastgesteld.

Na vaststelling van het bestemmingsplan en de verordening worden de volgende stappen genomen:

- publiceren van het vastgestelde bestemmingsplan, exploitatieplan en de verordeningen in het digitale Gemeentebled en in de Staatscourant;
- Het raadsbesluit wordt met bijbehorende stukken gedurende 6 weken ter visie gelegd.
- Voor het bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen bestaat de mogelijkheid voor belanghebbenden om in beroep te gaan bij de Raad van State. Tegen de in het bestemmingsplan opgenomen wijzigingen kan een ieder beroep indienen. Het bestemmingsplan treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn, mits geen voorlopige voorziening wordt aangevraagd.
- Tegen het vastgestelde exploitatieplan, de Verordening fysieke leefomgeving, de APV en de legesverordening staat geen mogelijkheid open tot het indienen van beroep. Deze treden in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



R.C. König