

Raadvergadering

DD 30 OKT 2013

Besluit

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Toepassen gemeentelijke coördinatieregeling t.b.v. nieuwbouw Filmtheater (Noordenbergstraat 1/Welle)

Raadvergadering : 30 oktober 2013

Agendapunt : 2

Voorstelnummer : 857045

Team : Ruimtelijk Ontwerp en Beheer

Politieke markt d.d.: -

Portef.houder : wethouder Swart

BenW-besluit d.d. : 8 oktober 2013

Voorstel

De gemeentelijke coördinatieregeling als bedoeld in § 3.6.1 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren op de voorbereiding en bekendmaking van de voor de nieuwbouw van een Filmtheater aan de Noordenbergstraat 1/Welle benodigde besluiten waartoe onder meer en voor zover vereist behoren:

1. besluiten op grond van de Wet ruimtelijke ordening;
2. besluiten op grond van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht;
3. besluiten op grond van het Activiteitenbesluit;
4. besluiten op grond van de Waterwet;
5. besluiten op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening;
6. besluiten op grond van de Wegenwet;
7. besluiten op grond van de Wet Bodembescherming
8. besluiten op grond van de Omgevingsverordening Overijssel;
9. besluiten op grond van de Natuurbeschermingswet;
10. besluiten op grond van de Flora- en Faunawet;
11. besluiten op grond van de Telecommunicatieverordening;
12. besluiten op grond van de Bouwverordening;
13. besluiten op grond van het Bouwbesluit;
14. besluiten op grond van de Monumentenwet.

Inleiding

Ten behoeve van de realisering van de nieuwbouw van het Filmtheater aan de Noordenbergstraat 1/Welle zijn diverse vergunningen en toestemmingen nodig. De Wet ruimtelijke ordening geeft de gemeenteraad de mogelijkheid een gecoördineerde voorbereiding van verschillende besluiten te bewerkstelligen. Het gaat hier niet om een procedurele integratie maar om een bundeling van verschillende procedures. Hierbij kan een fasering aangebracht worden. Het college is belast met de coördinatie.

De coördinatieregeling houdt kort gezegd in dat de ontwerp-besluiten en te zijner tijd de definitieve besluiten gelijktijdig ter inzage worden gelegd en dat rechtstreeks beroep open staat bij de Raad van State.

De coördinatie mag echter wel in meerdere tranches plaatsvinden. Niet alles hoeft tegelijkertijd te worden aangevraagd. Desgewenst kan binnen een substap weer worden gekozen voor meerdere gecoördineerde aanvragen van uitvoeringsbesluiten.

Beoogd resultaat

Beoogd wordt de voorbereidingsprocedures en bekendmaking van besluiten op grond van verschillende wetten en regelgeving te stroomlijnen en te combineren.

Kader

In artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat de gemeenteraad gevallen of categorieën van gevallen kan aanwijzen waarin de verwezenlijking van een onderdeel van het gemeentelijk ruimtelijk beleid het wenselijk maakt dat:

- a. de voorbereiding en bekendmaking van nader aan te duiden, op aanvraag of ambtshalve te nemen besluiten worden gecoördineerd, of

- b. de voorbereiding en bekendmaking van een bestemmingsplan, een wijziging of uitwerking van een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan wordt afgeweken (projectbesluit), wordt gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van besluiten als bedoeld onder a.

Op de voorbereiding en bekendmaking van de gecoördineerde besluiten is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. De ontwerpen van de gecoördineerde besluiten zullen tegelijkertijd ter inzage worden gelegd. Tegen de uiteindelijke besluiten kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, die binnen zes maanden na de indiening van het verweerschrift uitspraak doet.

Argumenten

Argumenten vóór:

1. Toepassing van de coördinatieregeling is met name interessant bij grote bouwprojecten waarbij een reële kans aanwezig is dat derde belanghebbenden in geweer zullen komen. Alle argumenten van de derde belanghebbenden kunnen dan binnen één besluitvormingstraject behandeld worden. Dat is zowel in het belang van de derde belanghebbenden als van de gemeente als vergunningverlener, als van de gemeente als aanvrager.
2. Belangrijk bijkomend voordeel is dat het toepassen van de coördinatieregeling ertoe leidt dat tegen het pakket van gecoördineerde besluiten rechtstreeks beroep open staat bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (art. 8.2 lid 1e Wro). Wanneer immers toch al duidelijk is dat derde belanghebbenden tot in hoogste rechterlijke instantie zullen procederen, kan immers maar beter direct de weg naar de hoogste instantie worden bewandeld om tijdverlies in voorafgaande procedures te voorkomen. De Afdeling dient, in afwijking van de gebruikelijke termijn van de Wet ruimtelijke ordening, binnen zes maanden na indiening van het verweerschrift uitspraak te doen. Er ontstaat daarmee relatief spoedig duidelijkheid omtrent de juridische houdbaarheid van de gecoördineerde besluiten.

Argumenten tegen

1. Coördinatie vereist intensief en regulier contact binnen de gemeentelijk disciplines, maar zeker ook tussen enerzijds de gemeente en anderzijds de bevoegde instanties ten aanzien van de overige gecoördineerde besluiten. Het extra werk dat hiermee gepaard gaat tijdens de uitgebreide voorbereidingsprocedure weegt ons inziens echter niet op tegen de tijdwinst in de rechtsbeschermingsprocedure en de vereenvoudiging die geboekt worden met het toepassen van de gemeentelijke coördinatieregeling.
2. Voor vergunningen/toestemmingen waarvoor normaal de korte (reguliere) procedure kan worden gevolgd betekent dit dat de uitgebreide procedure moet worden gevolgd.
3. Door beroep tegen één onderdeel wordt het gehele besluit getroffen, doordat de vergunningen bij beroep als één besluit worden aangemerkt.

Draagvlak

Onder de burger zal draagvlak zijn omdat niet tegen elk afzonderlijk besluit beroep behoeft te worden ingesteld. Daarnaast draagt de versnelde behandelingstermijn door de Raad van State bij aan de rechtszekerheid van zowel de burger als de betrokken overheden.

De voorgestelde coördinatie van de watervergunning wordt ondersteund door waterschap Groot Salland. De voorgestelde coördinatie van de vergunning voor het veranderen van een (archeologisch) rijksmonument wordt ondersteund door de Rijksdienst Cultureel Erfgoed en de provincie Overijssel.

Financiële consequenties

Aan dit besluit zijn geen financiële consequenties verbonden.

Aanpak/uitvoering

Het coördinatiebesluit wordt bekendgemaakt volgens de regels van § 3.6.1. Wro en afdeling 3.4. Awb. Bekendmaking van het coördinatiebesluit geschiedt via de gebruikelijke publicaties.

Het besluit zal voorts in ieder geval worden bekendgemaakt aan waterschap Groot Salland en de Rijksdienst Cultureel Erfgoed en de provincie Overijssel.

Daarna zal nader afgestemd worden omtrent de planning van de te coördineren besluiten. In de praktijk zal dit er op neerkomen dat elk op grond van de betrokken wet- en regelgeving bevoegd gezag een besluit neemt, en dat deze besluiten tegelijkertijd in ontwerp ter inzage worden gelegd, tegelijkertijd worden gepubliceerd en uiteindelijk tegelijkertijd definitief worden vastgesteld.

Tegen het coördinatiebesluit staat geen zelfstandige bezwaar- of beroepsmogelijkheid open.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris,

de burgemeester,



drs. A.L.C.S. Lantain



ir. A.P. Heidema

RAADSBESLUIT

Onderwerp : Toepassen gemeentelijke coördinatieregeling t.b.v. nieuwbouw Filmtheater
(Noordenbergstraat 1/Welle)

Raadsvergadering : 30 oktober 2013

Agendapunt : 2

Voorstelnummer : 857045

Team : Ruimtelijk Ontwerp en Beheer

Politieke markt d.d.: -

Portef.houder : wethouder Swart

BenW-besluit d.d.: 8 oktober 2013

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 8 oktober 2013, nummer 857045, Team Ruimtelijk Ontwerp en Beheer;

Gelet op artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening;

BESLUIT

De gemeentelijke coördinatieregeling als bedoeld in § 3.6.1 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren op de voorbereiding en bekendmaking van de voor de nieuwbouw van een filmtheater aan de Noordenbergstraat 1/Welle benodigde besluiten waartoe onder meer en voor zover vereist behoren:

1. besluiten op grond van de Wet ruimtelijke ordening;
2. besluiten op grond van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht;
3. besluiten op grond van het Activiteitenbesluit;
4. besluiten op grond van de Waterwet;
5. besluiten op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening;
6. besluiten op grond van de Wegenwet;
7. besluiten op grond van de Wet Bodembescherming
8. besluiten op grond van de Omgevingsverordening Overijssel;
9. besluiten op grond van de Natuurbeschermingswet;
10. besluiten op grond van de Flora- en Faunawet;
11. besluiten op grond van de Telecommunicatieverordening;
12. besluiten op grond van de Bouwverordening;
13. besluiten op grond van het Bouwbesluit;
14. besluiten op grond van de Monumentenwet.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 30 oktober 2013.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,



drs. S.J. Peet



ir. A.P. Heidema

