

## BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN bestemmingsplan Havenkwartier, 2<sup>e</sup> partiële herziening

Nr. 232985

Deventer, d.d. 10 februari 2016

Burgemeester en wethouders van Deventer,

Gezien het mogelijk maken van de bouw van nieuwe woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen in het bestemmingsplan Havenkwartier, 2<sup>e</sup> partiële herziening;

gelet op artikel 61, 83, 110a van de Wet Geluidhinder,

overwegende dat

- het gaat om de bouw van woningen gelegen in het binnenstedelijk gebied, welke door middel van het vaststellen van een bestemmingsplan Havenkwartier, 2<sup>e</sup> partiële herziening gerealiseerd worden;
- uit het akoestisch onderzoek (2015-3053, Sain milieuvadvis, 8 juli 2015) blijkt dat de hoogste optredende geluidsbelasting op de gevels vanwege het wegverkeer op de Mr. H.F. de Boerlaan en Deensestraat de voorkeurgrenswaarden van 48 dB overschrijdt;
- de geluidsbelasting ten gevolge van het gezoneerde industrieterrein overschrijdt de voorkeurgrenswaarde op drie gevels. Op de oostgevel wordt, vanaf de 4e bouwlaag, ook de maximale grenswaarde overschreden;
- voor zover de maximale grenswaarde overschreden wordt, dient de gevel doof te worden uitgevoerd.
- de bestaande bedrijven buiten het gezoneerde industrieterrein vormen geen belemmering de beoogde planontwikkeling.
- toepassing van bron- en overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting op de nieuw te projecteren woningen terug te brengen tot de voorkeurgrenswaarde op bezwaren van financiële, verkeerskundige en stedenbouwkundige aard bezwaren stuit;
- overeenkomstig artikel 59 van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld vanwege industrielawaai dan de voorkeurgrenswaarde van 50 dB(A), met dien verstande dat deze waarde voor de nieuw te bouwen woningen niet hoger mag zijn dan 55 dB(A) in stedelijk gebied;
- overeenkomstig artikel 83 Wet geluidhinder een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld vanwege wegverkeerslawaai dan de voorkeurgrenswaarde van 48 dB, met dien verstande dat deze waarde voor de nieuw te bouwen woningen niet hoger mag zijn dan 63 dB in stedelijk gebied;
- gezien de bijzondere aard en ligging van het gebied, een gecumuleerde geluidbelasting van wegverkeer- en industrielawaai van maximaal 68 dB (zonder aftrek artikel 110g Wgh) aanvaardbaar is. De gecumuleerde geluidsbelasting is zodanig, dat niet gevreesd hoeft te worden voor een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat.
- het maximaal toegestane binnenniveau in de geluidsgevoelige ruimten van de woning de wettelijke waarden niet mag overschrijden;
- het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken voor een ieder ter inzage hebben gelegen;
- tijdens deze ter inzage termijn geen zienswijze is ingediend tegen het ontwerpbesluit.

gelet op de bij dit besluit behorende motivering,

## BESLUITEN

een hogere waarde voor de geluidsbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Mr. H.F. de Boerlaan en Deensestraat en het industrielawaai vast te stellen waarbij de hoogst berekende waarde geldt voor de gehele gevellijn een en ander zoals opgenomen in de kaarten in de bijlage bij dit besluit uit het uitgevoerde akoestisch onderzoek.

namens het burgemeester en wethouders van Deventer,



R.A.P van Hout  
Teammanager Ruimtelijk Ontwerp en Beheer

Bijlage: kaarten Hogere Grenswaarden

# MOTIVERING BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN bestemmingsplan Havenkwartier, 2<sup>e</sup> partiële herziening

## 1 Aanvraag

Burgemeester en wethouders hebben op 1 oktober 2015 tot en met 11 november 2015 het ontwerpbestemmingsplan Havenkwartier, 2<sup>e</sup> partiële herziening ter inzage gelegd. Dit ontwerpbestemmingsplan maakt de realisatie van een gebouw met gemengde functies mogelijk, waaronder woningen. Binnen de bestemmingen Gemengd 1 is het realiseren van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen mogelijk.

In het kader van dit ontwerpbestemmingsplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de hoogste optredende geluidsbelasting op de gevels vanwege het wegverkeer op de Mr. H.F. de Boerlaan en Deensestraat en vanwege het industrielawaai de voorkeurgrenswaarden van 48 dB respectievelijk 50 dB(A) overschrijdt. Omdat maatregelen gericht op het terugdringen van de geluidsbelastingen niet toepasbaar zijn, dient op grond van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde te worden verleend.

## 2 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder schrijft voor dat bij toepassing van een procedure als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening voor het aspect wegverkeerslawaai en industrielawaai akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Verder is in de Wet geluidhinder geregeld dat voor wegverkeerslawaai een voorkeurgrenswaarde van 48 dB in acht moet worden genomen, waarbij de hoogst toelaatbare gevelbelasting 63 dB bedraagt. Voor industrielawaai geldt een voorkeurgrenswaarde van 50 dB(A) en een maximale toelaatbare gevelbelasting van 55 dB(A).

Het vaststellen van hogere grenswaarden is een bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders. Het beleid van de gemeente Deventer is weergegeven in het interim-beleid 'Wet geluidhinder- beleid t.a.v. de voorkeurgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting'. In deze beleidsregel is vastgelegd onder welke voorwaarden van de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting gebruik kan worden gemaakt.

Bij brief van 27 februari 1997 (kenmerk MAB 96/3626) hebben Gedeputeerde Staten van Overijssel voor een aantal gebieden binnen de gemeente Deventer een algemene ontheffing verleend tot 55 dB(A) LAeq. Conform de overgangregels van de Wet geluidhinder met betrekking tot de dosismaat Lden komt 55 dB(A) LAeq overeen met 53 dB Lden. Praktisch gezien betekent deze gebiedsgerichte algemene ontheffing dat bij (planologisch) nieuwe situaties binnen de aangewezen gebieden er tot een geluidbelasting van 53 dB Lden (inclusief aftrek artikel 110g van de Wgh) er geen hogere grenswaardenbesluit genomen hoeft te worden. Deze ontheffing geldt alleen voor woningen langs bestaande wegen.

Bij de besluitvorming van de hogere grenswaarde dient de uniforme voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Het ontwerpbesluit hogere grenswaarde is na publicatie tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter visie gelegd. Binnen deze termijn heeft een ieder zienswijzen op het ontwerpbesluit kenbaar kunnen maken. Er is geen zienswijze ingediend.

## 3 Motivering

Nabij het plangebied is een aantal wegen gelegen waarop de Wet geluidhinder van toepassing is: de Mr. H.F. de Boerlaan, Zutphenseweg, Pothoofd, Deensestraat, Hanzeweg, Industrieweg. Daarnaast ligt het plangebied binnen de zone industrielawaai van het aangrenzend bedrijventerrein Bergweide.

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat bij planologisch nieuwe situaties, binnen de geluidzone van een weg, voor geluidsgevoelige gebouwen, de geluidbelasting bij voorkeur lager is dan 48 dB(A).

Bij hogere geluidbelastingen is een hogere grenswaarde mogelijk tot maximaal 68 dB. Voor woningen binnen een zone industrielawaai geldt een voorkeurswaarde van 50 dB(A) en een maximaal toelaatbare geluidsbelasting van 55 dB(A).

Voor de bebouwde kom van Deventer is in 1997 door de provincie Overijssel een algemene hogere waarde voor wegverkeer vastgesteld (zie paragraaf 2 Wettelijk kader). Deze hogere waarde bedraagt 53 dB.

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat op de grens van het bouwvlak in het plangebied waarin realisatie van een gebouw met gevoelige functie mogelijk is de voorkeursgrenswaarden van 48 dB voor wegverkeerslawaai en 50 dB(A) industrielawaai worden overschreden. Ook wordt op een aantal plekken de algemeen vastgestelde hogere waarde voor wegverkeer van 53 dB overschreden.

De grenswaarde van 63 dB voor wegverkeerslawaai wordt op geen enkel punt overschreden. De grenswaarde van 55 dB(A) voor industrielawaai wordt op enkele plaatsen wel overschreden. Voor deze punten is in het bestemmingplan opgenomen dat deze geveldelen moeten worden uitgevoerd als 'dove gevel', dan wel op een zodanige wijze dat wordt voldaan aan de Wgh. Op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder zijn deze geveldelen niet geluidgevoelig en is er geen normering van toepassing.

#### Bron- en overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting terug te dringen

Voor het beperken van het wegverkeerslawaai is nagegaan of bronmaatregelen toegepast kan worden. Geconcludeerd wordt dat overdrachtsmaatregelen in een stedelijke omgeving vanwege overwegende bezwaren van stedenbouwkundige aard niet mogelijk zijn.

Voor het beperken van het industrielawaai zijn bronmaatregelen op het industrieterrein vanwege het grote aantal bronnen dat een bijdrage heeft in het plangebied en de kosten die daarmee gepaard gaan geen reële optie. Overdrachtsmaatregelen zijn vanwege de hoge ligging van de geluidsbronnen niet doeltreffend.

Voor de meeste nieuw te projecteren woningen in het bestemmingsplan is sprake van een tweezijdige geluidsbelasting. Hierdoor is het creëren van een geluidsluwe zijde niet mogelijk voor alle woningen. Een andere stedenbouwkundige invulling van het plan leidt niet tot een situatie waarbij voor alle woningen een geluidsluwe zijde wordt gecreëerd. De geluidsbronnen op het industrieterrein zijn zodanig hoog gelegen dat deze tot ver in het plangebied binnendringen. Afscherming door een andere oriëntatie van de woningen leidt derhalve voor de woningen niet tot een geluidsluwe zijde.

Gezien de voorwaarden in het gemeentelijk beleid, zoals niet kunnen toepassen van bron- en overdrachtsmaatregelen, voor het verlenen van hogere waarden kunnen voor zowel het wegverkeerslawaai als het industrielawaai hogere waarden worden vastgesteld door de gemeente Deventer.

#### Hogere grenswaarden

In het hogere grenswaardenbeleid is opgenomen dat burgemeester en wethouders in beginsel alleen een hogere waarde dan 53 dB als de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting zullen vaststellen, indien voldoende verzekerd wordt dat de verblijfsruimten, alsmede de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

Gezien de situering van de woningen is het redelijkerwijs niet mogelijk om op deze locatie alle buiten- en verblijfsruimten aan de geluidsluwe zijde te situeren. Stedenbouwkundig gezien is het gewenst dat de woningen in het Havenkwartier op alle zijden kunnen worden georiënteerd.

De hogere waarden kunnen vastgesteld worden zoals opgenomen in de kaarten in de bijlage bij dit besluit.

#### Cumulatie

Conform artikel 110f van de Wet geluidhinder wordt de gecumuleerde geluidsbelasting bepaald als er sprake is van relevante blootstelling aan meer dan één geluidsbron. Conform lid 3 van dit artikel is er sprake van een relevante blootstelling wanneer voor een geluidsgevoelige bestemming een hogere waarde zal worden vastgesteld en wanneer voor dezelfde geluidsgevoelige bestemming vanwege ten

minste één andere (wettelijke) geluidsbron de voorkeurswaarde wordt overschreden. In het akoestisch onderzoek is vastgesteld dat de gecumuleerde geluidbelasting voor industrie- en wegverkeerlawaaï maximaal 68 dB bedraagt. Gezien de bijzondere aard en ligging van het gebied achten wij dit toelaatbaar. Bij het vaststellen van de geluidwerende voorzieningen aan de woningen is de gecumuleerde geluidbelasting maatgevend.

#### **4 Zienswijzen**

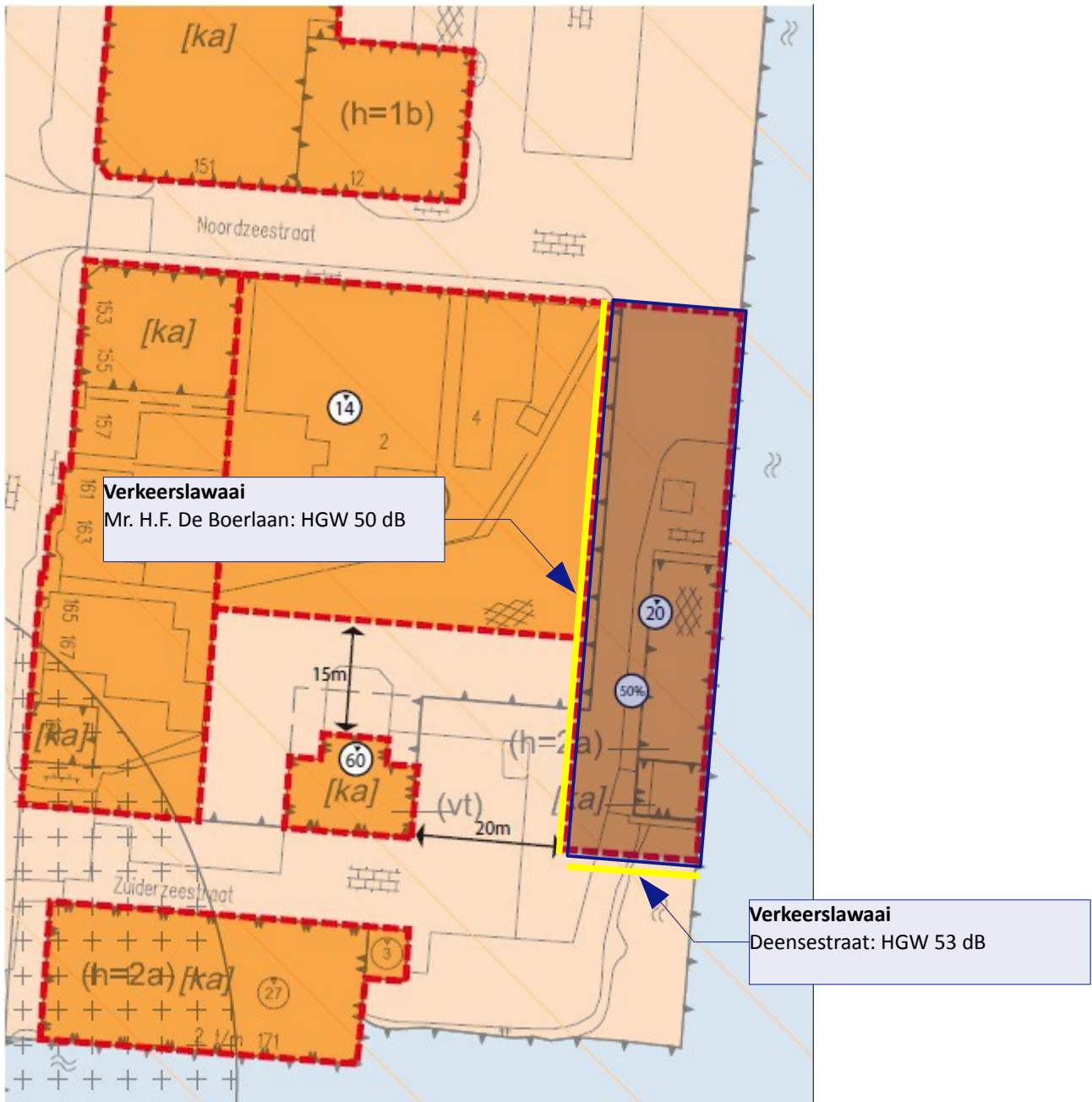
Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 1 oktober 2015 tot en met 11 november 2015. Tijdens deze termijn is geen zienswijze ingediend.

#### **5 Conclusie**

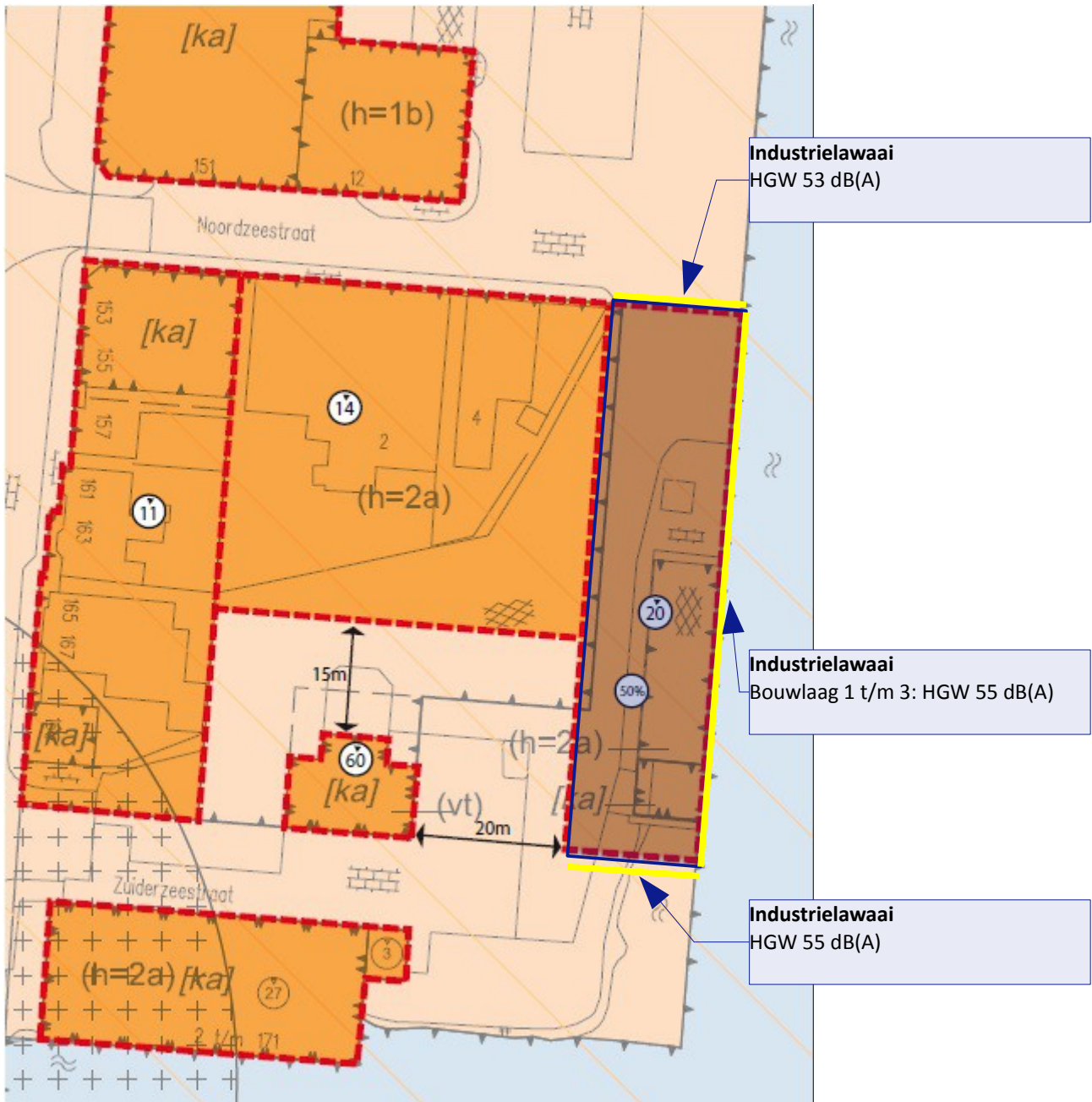
Gezien de voorgaande onderbouwing en afwegingen is het noodzakelijk om hogere grenswaarden vast te stellen. Er zijn geen zwaarwichtige redenen en belangen om hiervan af te zien.

## **Bijlage 1 Kaarten Hogere Grenswaarden**

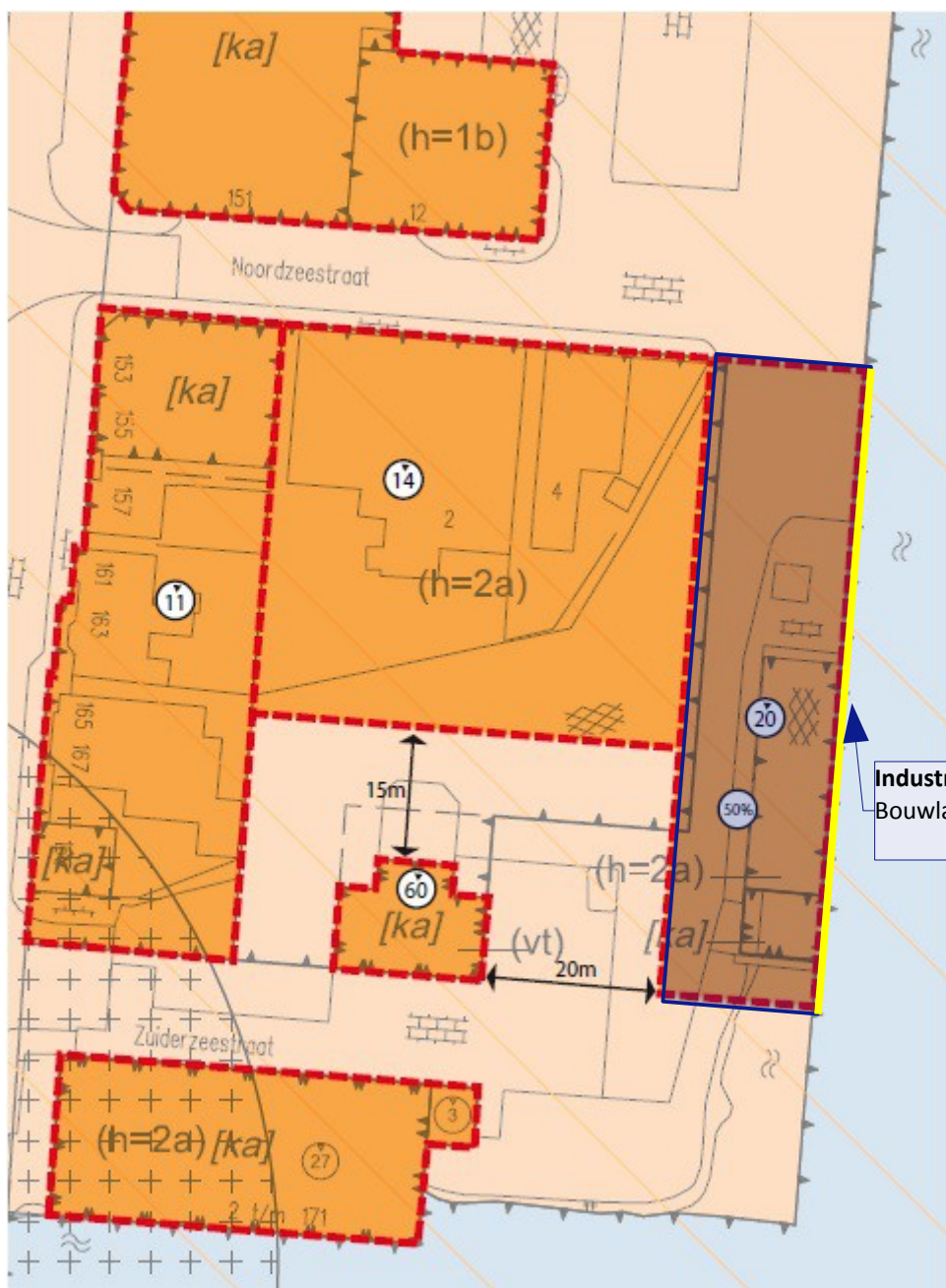
# Hogere grenswaarden wegverkeerslawaai



# Hogere grenswaarden industrielawaai



# Dove gevels industrielawaai



**Industrielawaai**  
Bouwlaag 4 en hoger: dove gevel