

BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN

bestemmingsplan Havenkwartier

Nr. 706052

Deventer, d.d. 9 mei 2012

Burgemeester en wethouders van Deventer,

Gezien het mogelijk maken van de bouw van nieuwe woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen in het bestemmingsplan Havenkwartier;

gelet op artikel 61, 83, 110a van de Wet Geluidhinder,

overwegende dat

- het gaat om de bouw van woningen gelegen in het binnenstedelijk gebied, welke door middel van het vaststellen van een bestemmingsplan Havenkwartier gerealiseerd worden;
- uit het akoestisch onderzoek (Havenkwartier te Deventer, DHV registratienummer: MD-AF20111957/mk, versie 03) blijkt dat de hoogste optredende geluidsbelasting op de gevels vanwege het wegverkeer op de Mr. H.F. de Boerlaan, Zutphenseweg, Pothoofd, Deensestraat en Industrieweg 63 dB bedraagt en vanwege het industrielawaai 55 dB(A) bedraagt en daarmee de voorkeurgrenswaarden van 48 dB respectievelijk 50 dB(A) overschrijdt;
- toepassing van bron- en overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting op de nieuw te projecteren woningen terug te brengen tot de voorkeurgrenswaarde op bezwaren van financiële, verkeerskundige en stedenbouwkundige aard bezwaren stuit;
- overeenkomstig artikel 59 van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld vanwege industrielawaai dan de voorkeurgrenswaarde van 50 dB(A), met dien verstande dat deze waarde voor de nieuw te bouwen woningen niet hoger mag zijn dan 55 dB(A) in stedelijk gebied;
- overeenkomstig artikel 83 Wet geluidhinder een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld vanwege wegverkeerslawaai dan de voorkeurgrenswaarde van 48 dB, met dien verstande dat deze waarde voor de nieuw te bouwen woningen niet hoger mag zijn dan 63 dB in stedelijk gebied;
- gezien de bijzondere aard en ligging van het gebied, een gecumuleerde geluidbelasting van wegverkeer- en industrielawaai van maximaal 68 dB (zonder aftrek artikel 110g Wgh) aanvaardbaar is;
- het maximaal toegestane binnenniveau in de geluidsgevoelige ruimten van de woning de wettelijke waarden niet mag overschrijden;
- het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken voor een ieder ter inzage hebben gelegen;
- tijdens deze ter inzage termijn een zienswijze is ingediend tegen het ontwerpbesluit en deze zienswijze ongegrond is.

Gelet op de bij dit besluit behorende motivering,

BESLUITEN

een hogere waarde voor de geluidsbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Mr. H.F. de Boerlaan, Zutphenseweg, Pothoofd, Deensestraat en Industrierweg en het industrielawaai vast te stellen waarbij de hoogst berekende waarde geldt voor de gehele gevellijn een en ander zoals opgenomen in de kaarten van bijlage 9 van het akoestisch onderzoek Havenkwartier te Deventer (DHV registratienummer: MD-AF20111957/mk, versie 03).

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
Namens dezen,

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of a large loop and a smaller loop below it.

R.A.P. van Hout
manager team Ruimtelijk Ontwerp en Beheer

MOTIVERING BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN bestemmingsplan Havenkwartier

1 Aanvraag

Burgemeester en wethouders hebben op 2 februari 2012 het ontwerpbestemmingsplan Havenkwartier ter inzage gelegd. Dit ontwerpbestemmingsplan maakt de transformatie van een industriegebied naar een gebied met gemengde functies mogelijk, waaronder woningen. Binnen de bestemmingen Gemengd 1 en 2 is het realiseren van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen mogelijk.

In het kader van dit ontwerpbestemmingsplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit het akoestisch onderzoek (Akoestisch onderzoek Havenkwartier te Deventer, DHV registratienummer: MD-AF20111957/mk, versie 03) blijkt dat de hoogste optredende geluidsbelasting op de gevels vanwege het wegverkeer op de Mr. H.F. de Boerlaan, Zutphenseweg, Pothoofd, Deensestraat en Industrierweg 63 dB en vanwege het industrielawaai 55 dB(A) bedraagt en daarmee de voorkeurgrenswaarden van 48 dB respectievelijk 50 dB(A) overschrijdt. Omdat maatregelen gericht op het terugdringen van de geluidsbelastingen niet toepasbaar zijn, dient op grond van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde te worden verleend.

2 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder schrijft voor dat bij toepassing van een procedure als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening voor het aspect wegverkeerslawaaï en industrielawaai akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Verder is in de Wet geluidhinder geregeld dat voor wegverkeerslawaaï een voorkeurgrenswaarde van 48 dB in acht moet worden genomen, waarbij de hoogst toelaatbare gevelbelasting 63 dB bedraagt. Voor industrielawaai geldt een voorkeurgrenswaarde van 50 dB(A) en een maximale toelaatbare gevelbelasting van 55 dB(A).

Het vaststellen van hogere grenswaarden is een bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders. Het beleid van de gemeente Deventer is weergegeven in het interim-beleid 'Wet geluidhinder- beleid t.a.v. de voorkeurgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting'. In deze beleidsregel is vastgelegd onder welke voorwaarden van de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting gebruik kan worden gemaakt.

Bij brief van 27 februari 1997 (kenmerk MAB 96/3626) hebben Gedeputeerde Staten van Overijssel voor een aantal gebieden binnen de gemeente Deventer een algemene ontheffing verleend tot 55 dB(A) LAeq. Conform de overgangregels van de Wet geluidhinder met betrekking tot de dosismaat Lden komt 55 dB(A) LAeq overeen met 53 dB Lden. Praktisch gezien betekent deze gebiedsgerichte algemene ontheffing dat bij (planologisch) nieuwe situaties binnen de aangewezen gebieden er tot een geluidbelasting van 53 dB Lden (inclusief aftrek artikel 110g van de Wgh) er geen hogere grenswaardenbesluit genomen hoeft te worden. Deze ontheffing geldt alleen voor woningen langs bestaande wegen.

Bij de besluitvorming van de hogere grenswaarde dient de uniforme voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Het ontwerpbesluit hogere grenswaarde is na publicatie op de Deventer website en via de Deventer Nu pagina in de Deventer Post tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter visie gelegd. Binnen deze termijn heeft een ieder zinswijzen op het ontwerpbesluit kenbaar kunnen maken. Er is één zinswijze ingediend. Deze is niet onderbouwd en daarom niet-ontvankelijk.

3 Motivering

Nabij het plangebied is een aantal wegen gelegen waarop de Wet geluidhinder van toepassing is: de Mr. H.F. de Boerlaan, Zutphenseweg, Pothoofd, Deensestraat, Hanzeweg, Industrierweg. Daarnaast ligt het plangebied binnen de zone industrielawaai van het aangrenzend bedrijventerrein Bergweide.

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat bij planologisch nieuwe situaties, binnen de geluidzone van een weg, voor geluidgevoelige gebouwen, de geluidbelasting bij voorkeur lager is dan 48 dB(A). Bij hogere geluidbelastingen is een hogere grenswaarde mogelijk tot maximaal 68 dB. Voor woningen binnen een zone industrielawaai geldt een voorkeurswaarde van 50 dB(A) en een maximaal toelaatbare geluidsbelasting van 55 dB(A).

Voor de bebouwde kom van Deventer is in 1997 door de provincie Overijssel een algemene hogere waarde voor wegverkeer vastgesteld (zie paragraaf 2 Wettelijk kader). Deze hogere waarde bedraagt 53 dB.

Uit het akoestisch onderzoek (Havenkwartier te Deventer, DHV registratienummer: MD-AF20111957/mk, versie 03) is gebleken dat op diverse woningen in het plangebied van het bestemmingsplan 'Havenkwartier' de voorkeursgrenswaarden van 48 dB voor wegverkeerslawaai en 50 dB(A) industrielawaai worden overschreden. Ook wordt op diverse woningen de algemeen vastgestelde hogere waarde voor wegverkeer van 53 dB overschreden.

De grenswaarde van 63 dB voor wegverkeerslawaai wordt op geen enkel punt overschreden. De grenswaarde van 55 dB(A) voor industrielawaai wordt op enkele plaatsen wel overschreden. Voor deze punten is in het bestemmingplan opgenomen dat deze geveldelen moeten worden uitgevoerd als 'dove gevel', dan wel op een zodanige wijze dat wordt voldaan aan de Wgh. Op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder zijn deze geveldelen niet geluidgevoelig en is er geen normering van toepassing.

Bron- en overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting terug te dringen

Voor het beperken van het wegverkeerslawaai is nagegaan of bronmaatregelen, zoals het aanbrengen van een dunne deklaag met een reductie van 3 dB ten opzichte van dichtasfaltbeton, toegepast kan worden. Geconcludeerd kan worden dat de wegdelen waar dit kan worden toegepast te gering zijn om effect te sorteren. Nabij de kruisingen van de Mr. H.F. de Boerlaan, Zutphenseweg, Pothoofd, Deensestraat en Industrieweg is het vanwege wringend verkeer (optrekkend en afremmend verkeer) namelijk niet mogelijk om een dergelijk wegtype toe te passen. Overdrachtsmaatregelen in een stedelijke omgeving zijn vanwege overwegende bezwaren van stedenbouwkundige aard niet mogelijk.

Voor het beperken van het industrielawaai zijn bronmaatregelen op het industrieterrein vanwege het grote aantal bronnen dat een bijdrage heeft in het plangebied en de kosten die daarmee gepaard gaan geen reële optie. Overdrachtsmaatregelen zijn vanwege de hoge ligging van de geluidsbronnen niet doeltreffend.

Voor de meeste nieuw te projecteren woningen in het bestemmingsplan is sprake van een tweezijdige geluidsbelasting. Hierdoor is het creëren van een geluidsluwe zijde niet mogelijk voor alle woningen. Een andere stedenbouwkundige invulling van het plan leidt niet tot een situatie waarbij voor alle woningen een geluidsluwe zijde wordt gecreëerd. De geluidsbronnen op het industrieterrein zijn zodanig hoog gelegen dat deze tot ver in het plangebied binnendringen. Afscherming door een andere oriëntatie van de woningen leidt derhalve voor de woningen niet tot een geluidsluwe zijde.

Op basis van het subcriterium 'vervanging bestaande bebouwing' kunnen voor zowel het wegverkeerslawaai als het industrielawaai hogere waarden worden vastgesteld door de gemeente Deventer.

Hogere grenswaarden

Conform het hogere grenswaardenbeleid verlenen Burgemeester en wethouders alleen hogere grenswaarden indien aan bepaalde voorwaarden voldaan wordt. In deze situatie wordt aan de volgende voorwaarden voldaan dat de woningen:

- door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen, of
- ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing;

Tevens is in het hogere grenswaardenbeleid opgenomen dat burgemeester en wethouders in beginsel alleen een hogere waarde dan 53 dB als de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting zullen vaststellen, indien voldoende verzekerd wordt dat de verblijfsruimten, alsmede de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

Gezien de situering van de woningen is het redelijkerwijs niet mogelijk om op deze locatie alle buiten- en verblijfsruimten aan de geluidsluwe zijde te situeren. Stedenbouwkundig gezien is het gewenst dat de woningen in het Havenkwartier op alle zijden kunnen worden georiënteerd.

De hogere waarden kunnen vastgesteld worden zoals opgenomen in de kaarten van bijlage 9 van het akoestisch onderzoek Havenkwartier te Deventer (DHV registratienummer: MD-AF20111957/mk, versie 03, behorende bij dit besluit.

Cumulatie

Conform artikel 110f van de Wet geluidhinder wordt de gecumuleerde geluidsbelasting bepaald als er sprake is van relevante blootstelling aan meer dan één geluidsbron. Conform lid 3 van dit artikel is er sprake van een relevante blootstelling wanneer voor een geluidsgevoelige bestemming een hogere waarde zal worden vastgesteld en wanneer voor dezelfde geluidsgevoelige bestemming vanwege ten minste één andere (wettelijke) geluidsbron de voorkeurswaarde wordt overschreden. In het akoestisch onderzoek is vastgesteld dat de gecumuleerde geluidbelasting voor industrie- en wegverkeerlawaai maximaal 68 dB bedraagt. Gezien de bijzondere aard en ligging van het gebied achten wij dit toelaatbaar. Bij het vaststellen van de geluidwerende voorzieningen aan de woningen is de gecumuleerde geluidbelasting maatgevend.

4 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 2 februari 2012 tot en met 14 maart 2012. Tijdens deze termijn is één zienswijze ingediend.

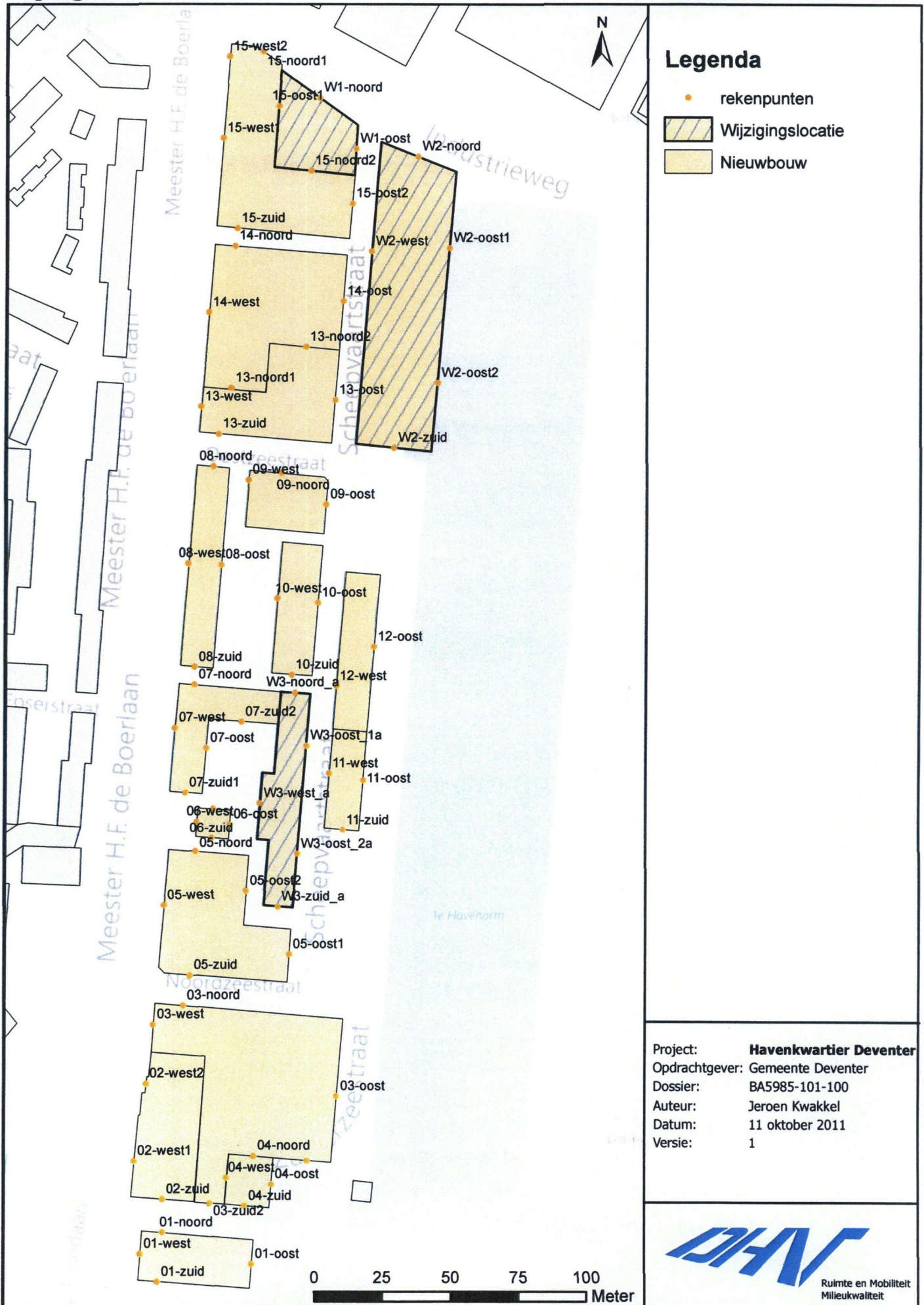
In deze zienswijze wordt er op gewezen dat in het ontwerp besluit ten onrechte is uitgegaan dat het bedrijf aan de Scheepvaartstraat 1 te Deventer handel drijft vergelijkbaar met een 'Groothandel in hout en bouwmaterialen' met een bedrijfsoppervlakte van minder dan 2000 m² en daarmee behorend tot milieucategorie 2. Volgens de indiener van de zienswijze gaat het hier echter om een groothandel in verfwaren en aanverwante artikelen betreft en dat daarmee gekwalificeerd dient te worden als een 'Groothandel in chemische producten' en daarmee behorend tot milieucategorie 3.2. Hierdoor dienen er grotere afstanden te worden aangehouden t.o.v. gevoelige en kwetsbare objecten, waar het o.a. betreft geluid.

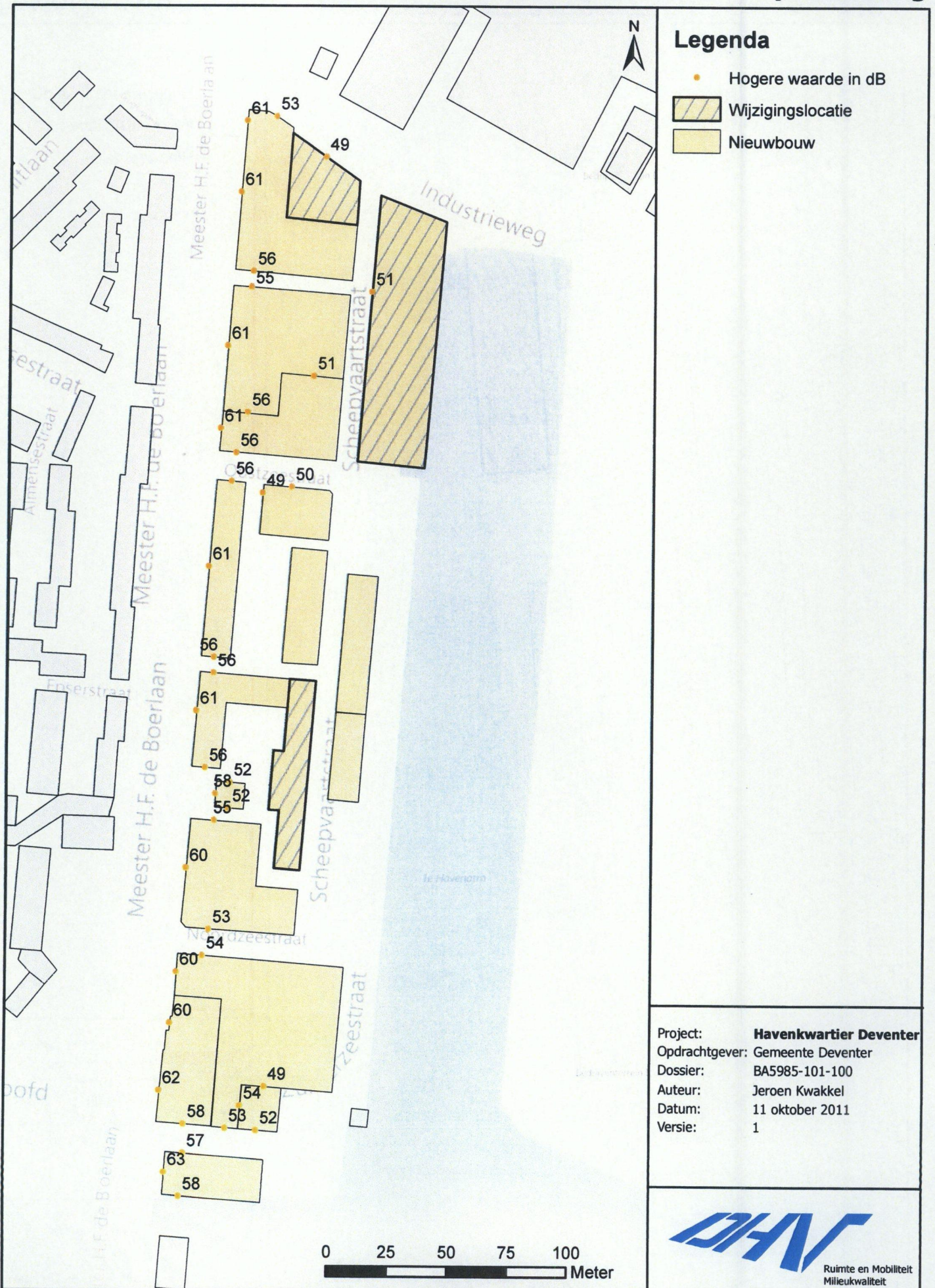
Het ontwerp besluit hogere grenswaarden ziet echter niet op de geluidsproductie van het onderhavige bedrijf t.o.v. gevoelige en kwetsbare objecten. Het ontwerp besluit hogere grenswaarden is gericht op de geluidsproductie op deze objecten door verkeerslawaai en industrielawaai van het industrieterrein Bergweide. In het ontwerp bestemmingsplan Havenkwartier is het gebied geen onderdeel meer van het industrieterrein Bergweide. Deze zienswijze is daarom ongegrond.

5 Conclusie

Gezien de voorgaande onderbouwing en afwegingen is het noodzakelijk om hogere grenswaarden vast te stellen. Er zijn geen zwaarwichtige redenen en belangen om hiervan af te zien.

BIJLAGE 9 Overzichtstekening voorstel vast te stellen hogere waarden



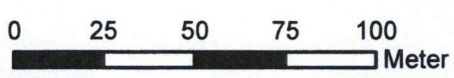


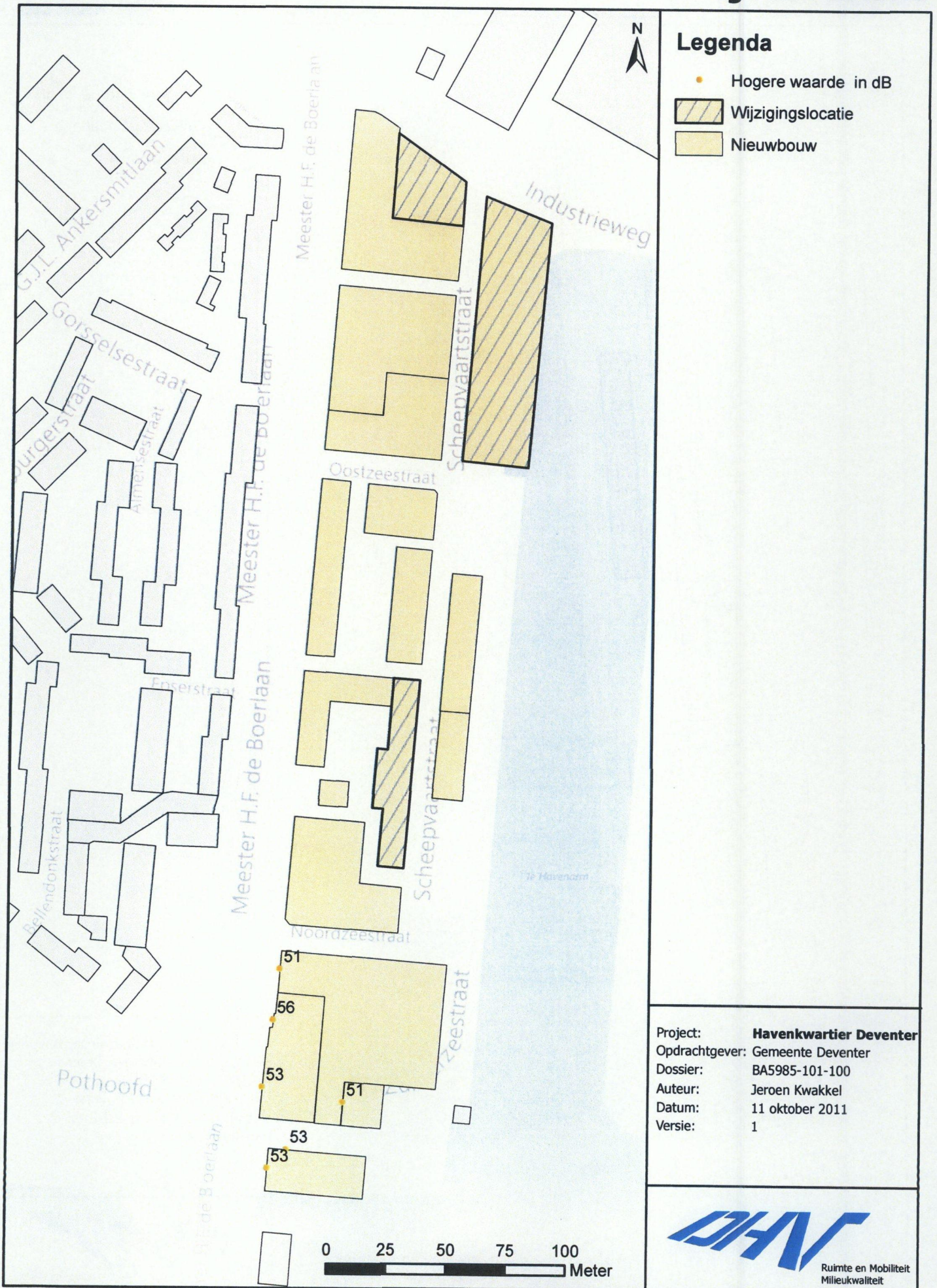


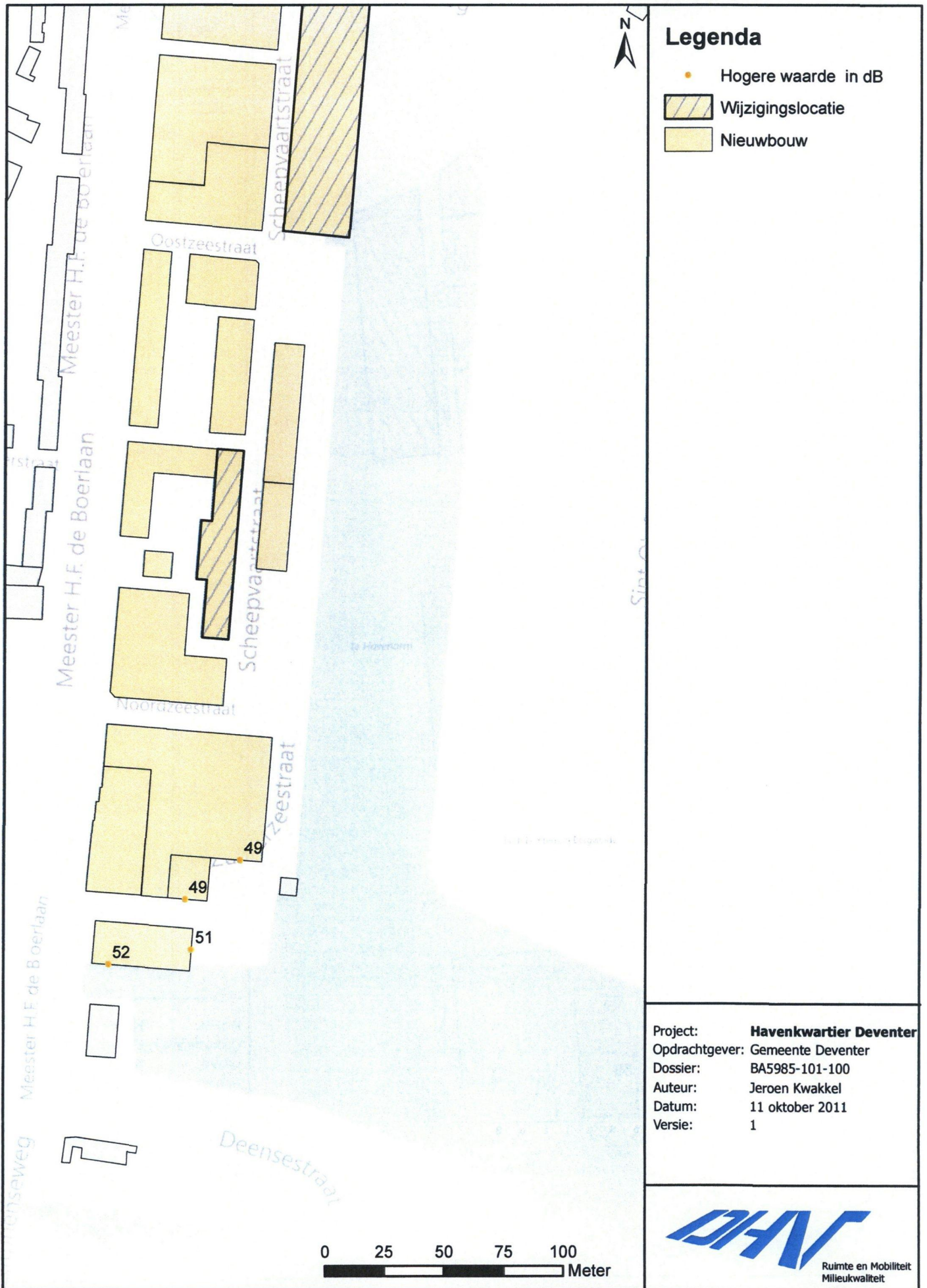
Legenda

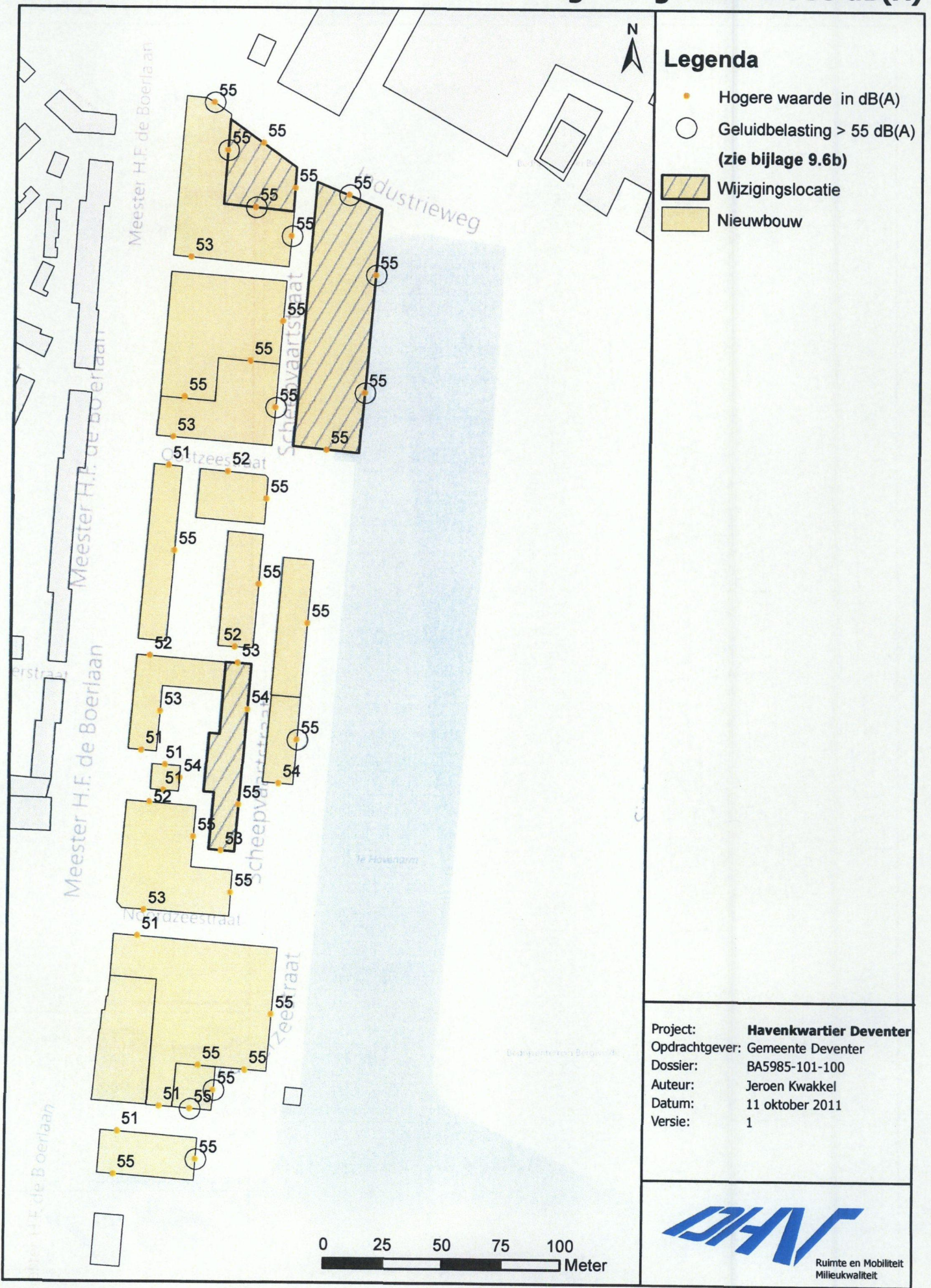
- Hogere waarde in dB
- ▨ Wijzigingslocatie
- Nieuwbouw

Project: **Havenkwartier Deventer**
 Opdrachtgever: Gemeente Deventer
 Dossier: BA5985-101-100
 Auteur: Jeroen Kwakkel
 Datum: 11 oktober 2011
 Versie: 1









- Legenda**
- Hogere waarde in dB(A)
 - Geluidbelasting > 55 dB(A)
(zie bijlage 9.6b)
 - ▨ Wijzigingslocatie
 - Nieuwbouw

Project: **Havenkwartier Deventer**
 Opdrachtgever: Gemeente Deventer
 Dossier: BA5985-101-100
 Auteur: Jeroen Kwakkel
 Datum: 11 oktober 2011
 Versie: 1

