

BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN bestemmingsplan Hoornwerk 2009, 1^e herziening

Nr . 273027

Deventer, 14 september 2016

Burgemeester en wethouders van Deventer,

gezien het mogelijk maken van de bouw van nieuwe woningen in het bestemmingsplan Hoornwerk 2009, 1^e herziening,

gelet op artikel 61, 83, 110a van de Wet Geluidhinder,
overwegende dat

- het gaat om de bouw van woningen gelegen in het binnenstedelijk gebied, welke door middel van het vaststellen van een bestemmingsplan "Hoornwerk 2009, 1e herziening" gerealiseerd worden;
- uit het akoestisch onderzoek van Arcadis met werknummer C05055.000071 en gedateerd op 14 maart 2016 blijkt dat de hoogst optredende geluidsbelasting op de gevels vanwege het wegverkeer op de Mr. H.F. de Boerlaan 59 dB bedraagt, op de Kazernestraat 54 dB en vanwege het industrielawaai 55 dB(A) bedraagt en daarmee de voorkeurgrenswaarden van 48 dB respectievelijk 50 dB(A) overschrijdt;
- toepassing van bron- en overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting op de nieuw te projecteren woningen terug te brengen tot de voorkeurgrenswaarde op bezwaren van financiële, verkeerskundige en stedenbouwkundige aard stuit;
- overeenkomstig artikel 59 van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld vanwege industrielawaai dan de voorkeurgrenswaarde van 50 dB(A), met dien verstande dat deze waarde voor de nieuw te bouwen woningen niet hoger mag zijn dan 55 dB(A) in stedelijk gebied;
- overeenkomstig artikel 83 Wet geluidhinder een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld vanwege wegverkeerslawaai dan de voorkeurgrenswaarde van 48 dB, met dien verstande dat deze waarde voor de nieuw te bouwen woningen niet hoger mag zijn dan 63 dB in stedelijk gebied;
- het maximaal toegestane binnenniveau in de geluidsgevoelige ruimten van de woning de wettelijke waarden niet mag overschrijden;
- het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken voor een ieder ter inzage hebben gelegen;
- tijdens deze terinzagelegging 1 zienswijze is ingediend tegen het ontwerpbesluit;
- deze zienswijze niet ontvankelijk is, omdat bij reclamant geen rechtstreeks bij het besluit betrokken belang aanwezig is, waarmee reclamant geen belanghebbende is;

gelet op de bij dit besluit behorende motivering,

MOTIVERING BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN bestemmingsplan Hoornwerk 2009, 1^e herziening

1 Aanvraag

Burgemeester en wethouders hebben op 12 april 2016 het ontwerpbestemmingsplan Hoornwerk 2009, 1^e herziening vastgesteld. Dit ontwerpbestemmingsplan maakt de bouw mogelijk van maximaal 40 woningen op eiland 3.

Op 13 mei 2011 is voor eiland 2 en 3 een besluit hogere grenswaarde genomen. Het nieuwe bouwplan heeft wijzigingen tot gevolg. Daarom wordt voorgesteld om onder gedeeltelijke intrekking van het besluit van 13 mei 2011 een nieuwe procedure hogere grenswaarden te starten. Met het nieuwe besluit hogere grenswaarde wordt een actueel en rechtszeker kader verschaft.

Uit het akoestisch onderzoek van Arcadis met werknummer C05055.000071 en gedateerd op 14 maart 2016 blijkt dat de hoogst optredende geluidsbelasting op de gevels vanwege het wegverkeer op de Mr. de Boerlaan 59 dB bedraagt, op de Kazernestraat 54 dB en vanwege het industrielawaai 55 dB(A) bedraagt en daarmee de voorkeurgrenswaarden van 48 dB respectievelijk 50 dB(A) overschrijdt. Omdat maatregelen gericht op het terugdringen van de geluidsbelastingen niet toepasbaar zijn, dient op grond van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde te worden verleend.

2 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder schrijft voor dat bij toepassing van een procedure als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening voor het aspect wegverkeerslawaaai en industrielawaai akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Verder is in de Wet geluidhinder geregeld dat voor wegverkeerslawaaai een voorkeurgrenswaarde van 48 dB in acht moet worden genomen, waarbij de hoogst toelaatbare gevelbelasting 63 dB bedraagt. Voor industrielawaai geldt een voorkeurgrenswaarde van 50 dB(A) en een maximale toelaatbare gevelbelasting van 55 dB(A).

Het vaststellen van hogere grenswaarden is een bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders. Het beleid van de gemeente Deventer is weergegeven in het interim-beleid 'Wet geluidhinder- beleid t.a.v. de voorkeurgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting'. In deze beleidsregel is vastgelegd onder welke voorwaarden van de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting gebruik kan worden gemaakt.

Bij brief van 27 februari 1997 (kenmerk MAB 96/3626) hebben Gedeputeerde Staten van Overijssel voor een aantal gebieden binnen de gemeente Deventer een algemene ontheffing verleend tot 55 dB(A) LAeq. Conform de overgangregels van de Wet geluidhinder met betrekking tot de dosismaat Lden komt 55 dB(A) LAeq overeen met 53 dB Lden. Praktisch gezien betekent deze gebiedsgerichte algemene ontheffing dat bij (planologisch) nieuwe situaties binnen de aangewezen gebieden er tot een geluidbelasting van 53 dB Lden (inclusief aftrek artikel 110g van de Wgh) er geen hogere grenswaardenbesluit genomen hoeft te worden. Deze ontheffing geldt alleen voor woningen langs bestaande wegen.

Bij de besluitvorming van de hogere grenswaarde dient de uniforme voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Het ontwerpbesluit hogere grenswaarde is na publicatie op de Deventer website en via de Deventer Nu pagina in de Deventer Post tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn hebben belanghebbenden zienswijzen op het ontwerpbesluit kenbaar kunnen maken. Er is 1 zienswijze ingediend.

3 Motivering

Nabij het plangebied zijn een aantal wegen gelegen waarop de Wet geluidhinder van toepassing is: De Mr. H.F. de Boerlaan, de Snipperlingsdijk, de Hunnerperkade, de Handelskade, de Kazernestraat, de Veenweg en de Verlengde Kazernestraat (verdeeld in Oost en West/J.C. van Sleehof). Daarnaast ligt het plangebied binnen de zone van het aangrenzend bedrijventerrein Bergweide.

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat voor woningen binnen een zone van een weg de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel 48 dB mag zijn. Voor woningen binnen een zone van industrielawaai geldt een maximaal toelaatbare geluidsbelasting van 50 dB(A) (zijnde de voorkeursgrenswaarden). Voor wegverkeer kan volgens de Wgh een hogere waarde worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde voor woningen in stedelijk gebied 63 dB niet te boven mag gaan. Voor industrielawaai kan een hogere waarde worden vastgesteld voor woningen in stedelijk gebied tot maximaal 55 dB(A).

Voor de bebouwde kom van Deventer is in 1997 door de provincie Overijssel een algemene hogere waarde voor wegverkeer vastgesteld (zie paragraaf 3 Wettelijk kader). Deze hogere waarde bedraagt 53 dB.

Uit het akoestisch onderzoek (Arcadis, 14 maart 2016) is gebleken dat op diverse woningen in het plangebied van het bestemmingsplan 'Hoorwerk 2009, 1^e herziening' de voorkeursgrenswaarden van 48 dB voor wegverkeerslawaai en 50 dB(A) industrielawaai worden overschreden. Ook wordt op diverse woningen de algemeen vastgestelde hogere waarde voor wegverkeer van 53 dB overschreden.

De grenswaarde van 63 dB voor wegverkeerslawaai en 55 dB(A) voor industrielawaai wordt op geen enkel punt overschreden.

Bron- en overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting terug te dringen

Voor het beperken van het wegverkeerslawaai is nagegaan of bronmaatregelen, zoals het aanbrengen van een dunne deklaag met een reductie van 3 dB ten opzichte van dichtasfaltbeton, toegepast kan worden. Geconcludeerd kan worden dat de wegdelen waar dit kan worden toegepast te gering zijn om effect te sorteren. Nabij de kruisingen (met Snipperlingsdijk en Kazernestraat) is het vanwege wringend verkeer (optrekkend en afremmend verkeer) namelijk niet mogelijk om een dergelijk wegtype toe te passen. Overdrachtsmaatregelen in een stedelijke omgeving zijn vanwege overwegende bezwaren van stedenbouwkundige aard niet mogelijk.

Voor het beperken van het industrielawaai zijn bronmaatregelen op het industrieterrein vanwege het grote aantal bronnen dat een bijdrage heeft in het plangebied en de kosten die daarmee gepaard gaan geen reële optie. Overdrachtsmaatregelen zijn vanwege de hoge ligging van de geluidsbronnen niet doeltreffend.

Voor de meeste nieuw te projecteren woningen langs de Mr. H.F. de Boerlaan is sprake van een tweezijdige geluidsbelasting. Hierdoor is het creëren van een geluidsluwe zijde niet mogelijk. Een andere stedenbouwkundige invulling van het plan leidt niet tot een situatie waarbij voor alle woningen een geluidsluwe zijde wordt gecreëerd. De geluidsbronnen op het industrieterrein zijn zodanig hoog gelegen dat deze tot ver in het plangebied binnendringen. Afscherming door een andere oriëntatie van de woningen leidt derhalve voor de woningen langs de Mr. H.F. de Boerlaan niet tot een geluidsluwe zijde.

Op basis van het subcriterium 'vervanging bestaande bebouwing' kunnen voor zowel het wegverkeerslawaai als het industrielawaai hogere waarden worden vastgesteld door de gemeente Deventer.

Wegverkeer

De voorkeursgrenswaarde vanwege wegverkeerslawaai wordt op 39 woningen overschreden. De geluidsbelasting vanwege wegverkeer op de Mr. H.F. de Boerlaan is voor 27 woningen en vanwege

wegverkeer op de Kazernestraat voor 12 woningen hoger dan de algemene hogere waarde van 53 dB. De geluidsbelasting is maximaal 59 dB.

Industrielawaai

De voorkeursgrenswaarde vanwege industrielawaai wordt op 40 woningen overschreden. Deze waarde sluit aan bij de maximale ontheffingswaarde van 55 dB(A) voor stedelijk gebied.

Hogere grenswaarden

Conform het hogere grenswaardenbeleid verlenen Burgemeester en wethouders alleen hogere grenswaarden indien aan bepaalde voorwaarden voldaan wordt. In deze situatie wordt aan de volgende voorwaarden voldaan dat de woningen:

- door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen, of
- ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing;

Tevens is in het hogere grenswaardenbeleid opgenomen dat burgemeester en wethouders in beginsel alleen een hogere waarde dan 53 dB als de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting zullen vaststellen, indien voldoende verzekerd wordt dat de verblijfsruimten, alsmede de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

Gezien de situering van de woningen is het redelijkerwijs niet mogelijk om op deze locatie alle buiten- en verblijfsruimten aan de geluidsluwe zijde te situeren. Stedenbouwkundig gezien is het gewenst dat de woningen van eiland 3 westelijk zijn georiënteerd. Aan deze zijde is er zicht op de oude binnenstad. Daarnaast zijn de balkons aan de westzijde gelegen, zodat aan het einde van de dag van de ondergaande zon kan worden genoten. De verwachting is dat de verkeersdrukte dan reeds zal zijn afgenomen. Het creëren van een geluidsluwe zijde is ook vanwege het industriegeluid niet haalbaar.

De hogere waarden kunnen vastgesteld worden zoals opgenomen op de bij dit besluit behorende kaart 'Hoorwerk 2009, 1^e partiële herziening hogere grenswaarden'.

4 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 5 mei 2016 tot en met 15 juni 2016. Tijdens deze termijn is 1 zienswijze ingediend. Deze zienswijze is niet ontvankelijk, omdat er geen rechtstreeks bij het besluit betrokken belang aanwezig is waardoor reclamant geen belanghebbende is. Reclamant is namelijk woonachting in de nabijheid van het plangebied waarop dit besluit van toepassing is. Ook zijn de bezwaren gericht tegen het geluid dat veroorzaakt wordt door de bedrijven in de omgeving en niet tegen het verkeersgeluid, waarvoor een hogere grenswaarde wordt vastgesteld.


5 Conclusie

De hogere grenswaarden kunnen worden vastgesteld.

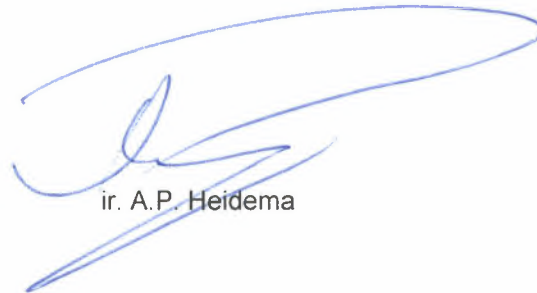
BESLUITEN

een hogere waarde voor de geluidsbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Mr. H.F. de Boerlaan en de Kazernestraat en het industrielawaai vast te stellen een en ander zoals opgenomen op de bij dit besluit behorende kaart 'Hoorwerk 2009, 1^e herziening hogere grenswaarden'.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



ir. A.P. Heidema