

## BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN bestemmingsplan Hoornwerk 2009

Nr . 500496

Deventer, 13 mei 2011

Burgemeester en wethouders van Deventer,

Gezien het mogelijk maken van de bouw van nieuwe woningen in het bestemmingsplan Hoornwerk 2009;

gelet op artikel 61, 83, 110a van de Wet Geluidhinder,

overwegende dat

- het gaat om de bouw van woningen en appartementen gelegen in het binnenstedelijk gebied, welke door middel van het vaststellen van een bestemmingsplan Hoornwerk 2009 gerealiseerd worden;
- uit het akoestisch onderzoek (Akoestisch onderzoek Hoornwerk eiland 2 & 3 Arcadis 18 november 2010) blijkt dat de hoogste optredende geluidsbelasting op de gevels vanwege het wegverkeer op de Mr de Boerlaan 61 dB bedraagt en vanwege het industrielawaai 55 dB(A) bedraagt en daarmee de voorkeurgrenswaarden van 48 dB respectievelijk 50 dB(A) overschrijdt;
- toepassing van bron- en overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting op de nieuw te projecteren woningen terug te brengen tot de voorkeurgrenswaarde op bezwaren van financiële, verkeerskundige en stedenbouwkundige aard bezwaren stuit;
- overeenkomstig artikel 59 van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld vanwege industrielawaai dan de voorkeurgrenswaarde van 50 dB(A), met dien verstande dat deze waarde voor de nieuw te bouwen woningen niet hoger mag zijn dan 55 dB(A) in stedelijk gebied;
- overeenkomstig artikel 83 Wet geluidhinder een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld vanwege wegverkeerslawaai dan de voorkeurgrenswaarde van 48 dB, met dien verstande dat deze waarde voor de nieuw te bouwen woningen niet hoger mag zijn dan 63 dB in stedelijk gebied;
- het maximaal toegestane binnenniveau in de geluidsgevoelige ruimten van de woning de wettelijke waarden niet mag overschrijden;
- het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken voor een ieder ter inzage hebben gelegen;
- tijdens deze ter inzage termijn geen zienswijzen zijn ingediend tegen het ontwerpbesluit;

gelet op de bij dit besluit behorende motivering,

### BESLUITEN

een hogere waarde voor de geluidsbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Mr de Boerlaan en de Kazernestraat en het industrielawaai vast te stellen een en ander zoals opgenomen op de bij dit besluit behorende kaart 'Hoornwerk 2009, hogere grenswaarden'.

Burgemeester en wethouders van Deventer,  
namens hen,  
de programmamanager Ruimtelijke ontwikkeling,



A.A.M. Bottenberg



# MOTIVERING BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN bestemmingsplan Hoornwerk 2009

## 1 Aanvraag

Burgemeester en wethouders hebben op 8 maart 2011 het ontwerpbestemmingsplan Hoornwerk 2009 vastgesteld. Dit ontwerpbestemmingsplan maakt de bouw mogelijk van circa 185 nieuwe woningen. Het gaat om circa 55 woningen op eiland 2 en circa 130 woningen op eiland 3.

In het kader van dit ontwerpbestemmingsplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit het akoestisch onderzoek (Akoestisch onderzoek Hoornwerk eiland 2 & 3 Arcadis 18 november 2010) blijkt dat de hoogste optredende geluidsbelasting op de gevels vanwege het wegverkeer op de Mr de Boerlaan 61 dB en vanwege het industrielawaai 55 dB(A) bedraagt en daarmee de voorkeurgrenswaarden van 48 dB respectievelijk 50 dB(A) overschrijdt. Omdat maatregelen gericht op het terugdringen van de geluidsbelastingen niet toepasbaar zijn, dient op grond van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde te worden verleend.

## 2 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder schrijft voor dat bij toepassing van een procedure als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening voor het aspect wegverkeerslawaai en industrielawaai akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Verder is in de Wet geluidhinder geregeld dat voor wegverkeerslawaai een voorkeurgrenswaarde van 48 dB in acht moet worden genomen, waarbij de hoogst toelaatbare gevelbelasting 63 dB bedraagt. Voor industrielawaai geldt een voorkeurgrenswaarde van 50 dB(A) en een maximale toelaatbare gevelbelasting van 55 dB(A).

Het vaststellen van hogere grenswaarden is een bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders. Het beleid van de gemeente Deventer is weergegeven in het interim-beleid 'Wet geluidhinder- beleid t.a.v. de voorkeurgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting'. In deze beleidsregel is vastgelegd onder welke voorwaarden van de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting gebruik kan worden gemaakt.

Bij brief van 27 februari 1997 (kenmerk MAB 96/3626) hebben Gedeputeerde Staten van Overijssel voor een aantal gebieden binnen de gemeente Deventer een algemene ontheffing verleend tot 55 dB(A) LAeq. Conform de overgangregels van de Wet geluidhinder met betrekking tot de dosismaat Lden komt 55 dB(A) LAeq overeen met 53 dB Lden. Praktisch gezien betekent deze gebiedsgerichte algemene ontheffing dat bij (planologisch) nieuwe situaties binnen de aangewezen gebieden er tot een geluidbelasting van 53 dB Lden (inclusief aftrek artikel 110g van de Wgh) er geen hogere grenswaardenbesluit genomen hoeft te worden. Deze ontheffing geldt alleen voor woningen langs bestaande wegen.

Bij de besluitvorming van de hogere grenswaarde dient de uniforme voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Het ontwerpbesluit hogere grenswaarde is na publicatie op de Deventer website en via de Deventer Nu pagina in de Deventer Post tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter visie gelegd. Binnen deze termijn heeft een ieder zienswijzen op het ontwerpbesluit kenbaar kunnen maken. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

## 3 Motivering

Nabij het plangebied zijn een aantal wegen gelegen waarop de Wet geluidhinder van toepassing is: De Mr. H.F. de Boerlaan, de Snipperlingsdijk, de Hunnerperkade, de Handelskade, de Kazernestraat, de Veenweg en de Verlengde Kazernestraat (verdeeld in Oost en West/J.C. van Sleehof). Daarnaast ligt het plangebied binnen de zone van het aangrenzend bedrijventerrein Bergweide.

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat voor woningen binnen een zone van een weg de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel 48 dB mag zijn. Voor woningen binnen een zone

van industrielawaai geldt een maximaal toelaatbare geluidsbelasting van 55 dB(A) (zijnde de voorkeursgrenswaarden). Voor wegverkeer kan volgens de Wgh een hogere waarde worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde voor woningen in stedelijk gebied 63 dB niet te boven mag gaan. Voor industrielawaai kan een hogere waarde worden vastgesteld voor woningen in stedelijk gebied tot maximaal 55 dB(A).

Voor de bebouwde kom van Deventer is in 1997 door de provincie Overijssel een algemene hogere waarde voor wegverkeer vastgesteld (zie paragraaf 3 Wettelijk kader). Deze hogere waarde bedraagt 53 dB.

Uit het akoestisch onderzoek (Arcadis, 18 november 2010) is gebleken dat op diverse woningen in het plangebied van het bestemmingsplan 'Hoorwerk 2009' de voorkeursgrenswaarden van 48 dB voor wegverkeerslawaai en 50 dB(A) industrielawaai worden overschreden. Ook wordt op diverse woningen de algemeen vastgestelde hogere waarde voor wegverkeer van 53 dB overschreden.

De grenswaarde van 63 dB voor wegverkeerslawaai en 55 dB(A) voor industrielawaai wordt op geen enkel punt overschreden.

#### Bron- en overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting terug te dringen

Voor het beperken van het wegverkeerslawaai is nagegaan of bronmaatregelen, zoals het aanbrengen van een dunne deklaag met een reductie van 3 dB ten opzichte van dichtasfaltbeton, toegepast kan worden. Geconcludeerd kan worden dat de wegdelen waar dit kan worden toegepast te gering zijn om effect te sorteren. Nabij de kruisingen (met Snipperlingsdijk en Kazernestraat) is het vanwege wringend verkeer (optrekkend en afremmend verkeer) namelijk niet mogelijk om een dergelijk wegtype toe te passen. Overdrachtsmaatregelen in een stedelijke omgeving zijn vanwege overwegende bezwaren van stedenbouwkundige aard niet mogelijk.

Voor het beperken van het industrielawaai zijn bronmaatregelen op het industrieterrein vanwege het grote aantal bronnen dat een bijdrage heeft in het plangebied en de kosten die daarmee gepaard gaan geen reële optie. Overdrachtsmaatregelen zijn vanwege de hoge ligging van de geluidsbronnen niet doeltreffend.

Voor de meeste nieuw te projecteren woningen langs de Mr de Boerlaan is sprake van een tweezijdige geluidsbelasting. Hierdoor is het creëren van een geluidsluwe zijde niet mogelijk. Een andere stedenbouwkundige invulling van het plan leidt niet tot een situatie waarbij voor alle woningen een geluidsluwe zijde wordt gecreëerd. De geluidsbronnen op het industrieterrein zijn zodanig hoog gelegen dat deze tot ver in het plangebied binnendringen. Afscherming door een andere oriëntatie van de woningen leidt derhalve voor de woningen langs de Mr. de Boerlaan niet tot een geluidsluwe zijde.

Op basis van het subcriterium 'vervanging bestaande bebouwing' kunnen voor zowel het wegverkeerslawaai als het industrielawaai hogere waarden worden vastgesteld door de gemeente Deventer.

#### Wegverkeer

##### *Eiland 2*

Op eiland 2 wordt de voorkeursgrenswaarde vanwege wegverkeerslawaai op 15 woningen overschreden. De geluidsbelasting vanwege wegverkeer is op eiland 2 niet hoger dan de algemene hogere waarde van 53 dB.

##### *Eiland 3*

Op eiland 3 wordt de voorkeursgrenswaarde vanwege wegverkeerslawaai op 100 woningen overschreden. De geluidsbelasting vanwege wegverkeer op de Mr de Boerlaan is voor 89 woningen en vanwege wegverkeer op de Kazernestraat voor 9 woningen hoger dan de algemene hogere waarde van 53 dB. De geluidsbelasting is maximaal 61 dB.

## Industrielawaai

### *Eiland 2*

Op eiland 2 wordt de voorkeursgrenswaarde vanwege industrielawaai op 54 woningen overschreden. Deze waarde ligt wel onder de maximale ontheffingswaarde van 55 dB(A) voor stedelijk gebied.

### *Eiland 3*

Op eiland 3 wordt de voorkeursgrenswaarde vanwege industrielawaai op 91 woningen overschreden. Deze waarde ligt wel onder de maximale ontheffingswaarde van 55 dB(A) voor stedelijk gebied.

## Hogere grenswaarden

Conform het hogere grenswaardenbeleid verlenen Burgemeester en wethouders alleen hogere grenswaarden indien aan bepaalde voorwaarden voldaan wordt. In deze situatie wordt aan de volgende voorwaarden voldaan dat de woningen:

- door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen, of
- ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing;

Tevens is in het hogere grenswaardenbeleid opgenomen dat burgemeester en wethouders in beginsel alleen een hogere waarde dan 53 dB als de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting zullen vaststellen, indien voldoende verzekerd wordt dat de verblijfsruimten, alsmede de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

Gezien de situering van de woningen is het redelijkerwijs niet mogelijk om op deze locatie alle buiten- en verblijfsruimten aan de geluidsluwe zijde te situeren. Stedenbouwkundig gezien is het gewenst dat de woningen van eiland 3 westelijk zijn georiënteerd. Aan deze zijde is er zicht op de oude binnenstad. Daarnaast zijn de balkons aan de westzijde gelegen, zodat aan het einde van de dag van de ondergaande zon kan worden genoten. De verwachting is dat de verkeersdrukke dan reeds zal zijn afgenomen. Het industrielawaai is aanwezig op de beide eilanden, het creëren van een geluidsluwe zijde is hier niet haalbaar.

De hogere waarden kunnen vastgesteld worden zoals opgenomen op de bij dit besluit behorende kaart 'Hoorwerk 2009, hogere grenswaarden'.

## **4 Zienswijzen**

Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 17 maart 2011 tot en met 27 april 2011. Tijdens deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

## **5 Conclusie**

De hogere grenswaarden kunnen worden vastgesteld.

