

BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN

Chw bestemmingsplan Oranjelaan 68 en 68a te Diepenveen

Zaak Nr. 2021-432
Deventer, 5 mei 2022

Burgemeester en wethouders van Deventer,

Gezien het realiseren van twee nieuwe woningen;

gelet op artikel 83 en 110a van de Wet Geluidhinder;
overwegende dat:

- het gaat om het realiseren van twee nieuwe vrijstaande woningen aan de Oranjelaan in Diepenveen;
- uit het akoestisch onderzoek (Adviesbureau van der Boom B.V., , 21-149, 13 januari 2022) blijkt dat de hoogste optredende geluidsbelasting op de nieuwe gevels vanwege het wegverkeer van de Oranjelaan maximaal 55 dB bedraagt en daarmee de voorkeurgrenswaarden van 48 dB overschrijdt;
- toepassing van bron- of overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting op de woningen terug te brengen tot de voorkeurgrenswaarde op bezwaren van financiële, verkeerskundige en landschappelijke aard stuit;
- overeenkomstig artikel 83 Wet geluidhinder een hogere grenswaarde dan de voorkeurgrenswaarde van 48 dB kan worden vastgesteld vanwege wegverkeerslawaai voor nieuwe woningen in stedelijk gebied, met dien verstande deze waarde niet hoger mag wordengesteld dan 63 dB;
- het maximaal toegestane binnen niveau in de geluidsgevoelige ruimten van de woningen de wettelijke waarden niet mag overschrijden;

gelet op de bij dit besluit behorende motivering,

BESLUITEN

1. een hogere waarde voor de geluidsbelasting op de gevels van de nieuwe woningen ten gevolge van het wegverkeer op de Oranjelaan vast te stellen;

een en ander zoals benoemd in tabel 1 en weergegeven op afbeelding 1 opgenomen bij de in dit besluit behorende motivering.

Burgemeester en wethouders van Deventer, namens hen,

programmamanager Ruimtelijke ontwikkeling,



A.A.M. Bottenberg

MOTIVERING BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSSWAARDEN Chw Oranjelaan 68 en 68a te Diepenveen

Inhoud

1.	Aanvraag	3
2.	Wettelijk kader	3
3.	Onderzoeksresultaten en motivering	4
4.	Hogere grenswaarden	5
5.	Zienswijzen	6
6.	Conclusie	6

1. Aanvraag

Burgemeester en wethouders zijn voornemens het Chw ontwerpbestemmingsplan Oranjelaan 68 en 68a te Diepenveen ter inzage te leggen. Dit ontwerpbestemmingsplan maakt het oprichten van twee nieuwe vrijstaande woningen en het herbestemmen van de bestaande woning aan de Oranjelaan 68a juridisch-planologisch mogelijk.

In het kader van dit ontwerpbestemmingsplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit het akoestisch onderzoek (Adviesburo van der Boom B.V, 21-149, 13 januari 2022) blijkt dat de hoogste optredende geluidsbelasting op de gevels van de nieuwe woningen vanwege het wegverkeer op de Oranjelaan 55 dB bedraagt. Daarmee wordt de voorkeurgrenswaarde van 48 dB overschreden. Omdat maatregelen gericht op het terugdringen van de geluidsbelasting niet toereikend zijn, dient op grond van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde te worden verleend.

2. Wettelijk kader

2.1 Algemeen

De Wet geluidhinder schrijft voor dat bij toepassing van een procedure als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Voor zowel geluidsgevoelige gebouwen zoals woningen en voor geluidsgevoelige terreinen zijn bepalingen opgenomen die gelden binnen de zones voor wegverkeer, spoorwegverkeer en industrieterrein.

Bron	Voorkeurgrenswaarde	Hoogste waarde	Wettelijke basis
Woningen in stedelijk gebied			
Wegverkeerslawaai	48 dB	63 dB	Art. 82 en art. 83 wet geluidhinder
Spoorweglawaai	55 dB	68 dB	Art 4.9 en art 4.10 Besluitgeluidhinder
Industrielawaai	50 dB(A)	55 dB(A)	Art. 44 en art. 59 Wet geluidhinder

2.2 Wegverkeer

Woningen

Met betrekking tot wegverkeer is in de Wet geluidhinder in artikel 74 opgenomen welke wegen een geluidzone hebben en wat de breedte van deze zone is. In artikel 82 is opgenomen dat de voor woningen binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel (voorkeurgrenswaarde), vanwege de weg, 48 dB bedraagt. In artikel 83 is opgenomen dat voor nog niet geprojecteerde woningen in stedelijk gebied voor de ter plaatse ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting een hogere waarde kan worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde de 63 dB niet te boven mag gaan.

2.3 Procedure hogere grenswaarde

De procedure voor het vaststellen is opgenomen in artikel 110a van de wet. Hierin is onder andere opgenomen dat de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere waarde ligt bij burgemeester en wethouders.

Het beleid van de gemeente Deventer is weergegeven in het interim-beleid 'Wet geluidhinder- beleid t.a.v. de voorkeurgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting'. In deze beleidsregelis vastgelegd onder welke voorwaarden van de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting gebruik kan worden gemaakt.

In 1997 hebben Gedeputeerde Staten van Overijssel voor een aantal gebieden binnen de gemeente Deventer een algemene ontheffing verleend tot 55 dB(A) LAeq. Conform de overgangsregels van de Wet geluidhinder met betrekking tot de dosismaat Lden komt 55 dB(A) LAeq overeen met 53 dB Lden. Praktisch gezien betekent deze gebiedsgerichte algemene ontheffing dat bij (planologisch) nieuwe situaties binnen de aangewezen gebieden er tot een geluidbelasting van 53 dB Lden (inclusief aftrek artikel 110g van de Wgh) er geen hogere grenswaardenbesluit genomen hoeft te worden.

Deze ontheffing is niet van toepassing op Oranjelaan 68 en 68a. De vast te stellen hogere grenswaarden zijn 55 dB.

Bij de besluitvorming van de hogere grenswaarde dient de uniforme voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Het ontwerpbesluit hogere grenswaarde wordt na publicatie tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn kan een ieder zienswijzen op het ontwerpbesluit kenbaar maken.

Na vaststelling wordt het besluit hogere grenswaarde na gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn kan een belanghebbende die tijdig zijn zienswijze bekend heeft gemaakt, of kan aantonen dat hij niet in staat was een zienswijze in te dienen in beroep gaan tegen dit besluit.

3. Onderzoeksresultaten en motivering

Het bestemmingsplan maakt het mogelijk twee nieuwe vrijstaande woningen te realiseren en een bestaande woning te herbestemmen.

3.1 Wegverkeerslawaa

Algemeen

Aan de Oranjelaan 68 worden twee nieuwe woningen gerealiseerd ter vervanging van bestaande bebouwing. De twee woningen liggen op circa 15 meter uit de as van de Oranjelaan binnen de geluidzone van deze weg. De Oranjelaan betreft een weg met 1 rijstrook met een geldende maximumsnelheid van 50 kilometer per uur.

Woningen

Buro van der Boom BV heeft een onderzoek uitgevoerd om de geluidsbelasting van het wegverkeer op de woningen te onderzoeken, zie de bijlagen bij het bestemmingsplan. Conclusie van dit onderzoek: de geluidbelasting door wegverkeer op de Oranjelaan bedraagt ten hoogste 55 dB na aftrek van 5 dB ex art 110-g Wgh. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt daarmee door wegverkeer op deze weg overschreden. De ten hoogst toelaatbare waarde van 63 dB wordt niet overschreden. De gemeente Deventer dient voor de twee woningen een hogere waarde vast te stellen van ten hoogste 55 dB door wegverkeer op de Oranjelaan.

3.2 Maatregelen

Bronmaatregelen

- Stilasfalt : Een van de mogelijke bronmaatregelen is het toepassen van een stil asfalttype op de weg. Gezien de kosten van stil asfalt en de problemen met onderhoud van stille wegdekken met een korte weglengte is deze oplossing voor het terugdringen van de geluidbelasting op deze locatie niet kosteneffectief. Bovendien wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB door deze maatregel niet bereikt.
- Verlagen van de rijsnelheid of verkeersintensiteit: De maximumsnelheid op de Oranjelaan bedraagt 50 km/uur. Gezien het karakter van deze weg ligt het niet voor de hand de snelheid terug te brengen met als doel de geluidbelasting op twee woningen te verlagen. Aangezien de weg een belangrijke ontsluitingsfunctie heeft voor Diepenveen en Deventer Noord, is het verlagen van de verkeersintensiteit vanuit verkeerkundig oogpunt dan ook geen reële optie.
- Herverdelen van verkeer over andere routes: De Oranjelaan is de hoofd verbindingsweg tussen Diepenveen en Deventer. Het verspreiden van verkeer over alternatieve wegen is niet reëel.
- Conclusie: Geconcludeerd kan worden dat bronmaatregelen stuiten op bezwaren van verkeerskundige en financiële aard.

Overdrachtsmaatregelen

Woningen:

- Geluidschermen of geluidswal: Afscherming met een geluidsscherm: De aanleg van een verdieping hoog geluidsscherm op het eigen terrein ten behoeve van het terugbrengen van de geluidbelasting van de Oranjelaan is stedenbouwkundig niet haalbaar. Gezien de korte afstand tot de weg is er fysiek weinig ruimte voor het aanleggen van een scherm. Bovendien moet het scherm worden onderbroken om toegang tot het perceel mogelijk te maken. Dit gaat ten koste van de afscherpende werking.
Deze maatregel stuit op bezwaren van stedenbouwkundige, financiële en verkeerskundige aard.
- Conclusie: Geconcludeerd kan worden dat de genoemde overdrachtsmaatregelen stuiten op bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard.

4. Hogere grenswaarden

Woningen:

Op basis van de onderzoeksresultaten worden de voorkeursgrenswaarden op de gevels van woningen overschreden vanuit wegverkeerslawaaï (Oranjelaan). Het toepassen van bronmaatregelen, overdrachtsmaatregelen of maatregelen bij de ontvanger stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. De hoogst toelaatbare waarde van 63 dB wordt niet overschreden.

Conform het hogere grenswaardenbeleid verlenen burgemeester en wethouders alleen hogere grenswaarden indien aan bepaalde voorwaarden voldaan wordt.

In deze situatie wordt aan de volgende voorwaarden voldaan dat de woningen:

- de woningen hebben een geluidluwe oostgevel en een geluidluwe buitenruimte aan de oostzijde;

De woningen hebben een geluidluwe oostgevel en een geluidluwe buitenruimte aan de oostzijde. Daarmee wordt voldaan aan de eisen uit het beleid van de gemeente. Geconcludeerd wordt dat voor het realiseren van de woningen in het plangebied een hogere grenswaarde verleend kan worden.

In elk geval moeten de nieuwe woningen voldoen aan de grenswaarde voor het binnenniveau zoals bepaald in het Bouwbesluit. Deze grenswaarde bedraagt 33 dB. De ontwikkelaar toont ten tijde van de omgevingsvergunning aan dat wordt voldaan aan deze grenswaarde.

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat de realisatie van bron- of overdrachtsmaatregelen op bezwaren van financiële en verkeerskundige aard stuiten. Zonder die maatregelen bedraagt de gevelbelasting als gevolg van de Oranjelaan maximaal 55 dB. In dat geval kan de realisatie alleen plaatsvinden als voor de woningen hogere waarden worden vastgesteld. Het binnenniveau zal dan moeten voldoen aan de 33 dB grenswaarde. Een bouwakoestisch onderzoek ten tijde van de omgevingsvergunning zal moeten aantonen hoe hieraan voldaan gaat worden.

Hogere grenswaarde kunnen verleend worden tot de in onderstaande tabel opgenomen waarden:

Punt	Omschrijving	Aan te vragen hogere grenswaarde L_{den} [dB] Oranjelaan 68
Kavel 1	(de zuidelijke nieuwe woonkavel)	55 dB
Kavel 2	(de noordelijke nieuwe woonkavel)	55 dB

Tabel 1: vast te stellen hogere waarden per locatie



Afbeelding 1: locaties van de vast te stellen hogere waarden (kavel 1 en kavel 2).

5. Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen gedurende zes weken, tot 28 april 2022. In deze periode zijn geen zienswijzen ingediend tegen het voorgenomen besluit.

6. Conclusie

De hogere grenswaarden kunnen worden vastgesteld, zoals aangeduid in tabel 1 in combinatie met afbeelding 1.