

## BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN Uitwerkingsplan Nieuwlarenstein

Nr. 2017-1029

Deventer, 28 september 2017

Burgemeester en wethouders van Deventer,

Gezien het realiseren van maximaal 74 nieuwe woningen in het uitwerkingsplan Nieuwlarenstein;

gelet op artikel 74, 82, 83 en 110a van de Wet Geluidhinder;

overwegende dat :

- het gaat om de bouw van nieuwe woningen alsmede het transformeren van een bestaand gebouw tot woningen gelegen in het stedelijk gebied, welke door middel van het vaststellen van het uitwerkingsplan 'Nieuwlarenstein' mogelijk gemaakt worden, een en ander in het kader van transformatie;
- uit het akoestisch onderzoek ('Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai Larenstein te Deventer, proj.nr. 16.174, GeluidPlus adviseurs, d.d. 12 april 2017) blijkt dat de hoogste optredende geluidsbelasting op de gevels vanwege het wegverkeer op de Brinkgreverweg 60dB en op de Ceintuurbaan 57 dB bedraagt en daarmee de voorkeurgrenswaarden van 48 dB overschrijdt;
- toepassing van bron- en overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting op de nieuw te projecteren danwel de te transformeren woningen terug te brengen tot de voorkeurgrenswaarde op bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard stuit;
- overeenkomstig artikel 83 van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld vanwege wegverkeerslawaai dan de voorkeurgrenswaarde van 48 dB, met dien verstande dat deze waarde voor de nieuw te bouwen woningen niet hoger mag zijn dan 63 dB in stedelijk gebied;
- het maximaal toegestane binnenniveau in de geluidsgevoelige ruimten van de woningen de wettelijke waarden niet mag overschrijden;
- het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken voor een ieder ter inzage hebben gelegen;
- tijdens deze ter inzage termijn geen zienswijzen zijn ingediend tegen het ontwerpbesluit;

gelet op de bij dit besluit behorende motivering,

### BESLUITEN:

een hogere waarde voor de geluidsbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Brinkgreverweg en Ceintuurbaan vast te stellen, een en ander zoals opgenomen in onderstaande tabel:

Beoordelingspunt	Hogere waarde [dB] wegverkeer
Atelierwoningen, gevel Ceintuurbaan	57
Atelierwoningen, kopgevel	53
Appartementen schoolgebouw, gevel Ceintuurbaan	57
Appartementen schoolgebouw, gevel Brinkgreverweg	60
Appartementen nieuwbouw, gevel Brinkgreverweg	59
Appartementen nieuwbouw, kopgevels	56

Burgemeester en wethouders van Deventer,  
namens hen,  
de teammanager Projecten, Realisatie en Ontwikkeling,



A.J.T. Siek

# MOTIVERING

## BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN

### 1 Aanvraag

Burgemeester en wethouders zijn voornemens te besluiten tot het vaststellen van het ontwerpuitwerkingsplan NieuwLarenstein. Dit ontwerpuitwerkingsplan omvat de realisatie van 73 nieuwe woningen. Een deel van de woningen wordt gerealiseerd in het bestaande gebouw van de voormalige Landbouwschool Larenstein. Daarnaast worden enkele nieuwe appartementen en eengezinswoningen gerealiseerd.

### 2 Wettelijk kader

#### Algemeen

De Wet geluidhinder schrijft voor dat bij toepassing van een procedure als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd.

#### Wegverkeer

Met betrekking tot wegverkeer is in de Wet geluidhinder in artikel 74 opgenomen welke wegen een geluidzone hebben en wat de breedte van deze zone is. In artikel 82 is opgenomen dat de voor woningen binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel (voorkeurgrenswaarde), vanwege de weg, 48 dB bedraagt. In artikel 83 is opgenomen dat voor nog niet geprojecteerde woningen in stedelijk gebied voor de ter plaatse ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting een hogere waarde kan worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde de 63 dB niet te boven mag gaan.

#### Procedure hogere grenswaarde

De procedure voor het vaststellen is opgenomen in artikel 110a van de wet. Hierin is onder andere opgenomen dat de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere waarde ligt bij burgemeester en wethouders.

Het beleid van de gemeente Deventer is weergegeven in het interim-beleid 'Wet geluidhinder- beleid t.a.v. de voorkeurgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting'. In deze beleidsregel is vastgelegd onder welke voorwaarden van de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting gebruik kan worden gemaakt.

Bij de besluitvorming van de hogere grenswaarde dient de uniforme voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Het ontwerpbesluit hogere grenswaarde wordt na publicatie tegelijkertijd met het ontwerpuitwerkingsplan gedurende 6 weken ter visie gelegd. Binnen deze termijn kan een ieder zienswijzen op het ontwerpbesluit kenbaar maken.

### 3 Motivering

#### Wegverkeerslawaaï

Nabij het plangebied zijn een aantal wegen gelegen waarop de Wet geluidhinder van toepassing is:

- Ceintuurbaan
- Brinkgreverweg
- Veenweg

Vanuit het wegverkeer op de Ceintuurbaan is de hoogste geluidbelasting op de geprojecteerde woningen 57 dB. Vanuit de Brinkgreverweg betreft de hoogste geluidbelasting 60 dB. Vanuit deze wegen wordt dan ook de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaaï overschreden. Vanuit het wegverkeer op de Veenweg ontstaat geen overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De grenswaarde van 63 dB voor wegverkeerslawaaï wordt op geen enkel punt overschreden.

#### Bronmaatregelen om de geluidsbelasting terug te dringen

##### *Stilasfalt*

De berekende geluidbelasting vanwege de Brinkgreverweg en de Ceintuurbaan bedraagt respectievelijk ten hoogste 60 en 57 dB. Er is geen stil wegdektype beschikbaar waarmee de geluidbelasting vanwege deze wegen gereduceerd kan worden tot de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Het toepassen van het wegdektype 'dunne deklagen B' kan de geluidbelasting met ten hoogste 3 dB reduceren. De kosten voor het vervangen van het wegdek (à €60,-/m<sup>2</sup>) staan niet in verhouding tot de geluidreductie. Daarnaast zijn alsnog mogelijk maatregelen aan de gevels van de woningen nodig. Gezien de genoemde nadelen is het toepassen van stil asfalt geen reële optie.

##### *Verlagen van de rijsnelheid*

De Brinkgreverweg en de Ceintuurbaan zijn beide wegen met een doorstroombaan en zijn ook als zodanig ingericht. Het (plaatselijk) verlagen van de maximale rijsnelheid stuit vanwege de doorstroombaan op bezwaren van verkeerskundige aard.

##### *Verlagen van de verkeersintensiteit*

Zoals eerder gesteld hebben de Brinkgreverweg en de Ceintuurbaan een doorstroombaan. Het is niet wenselijk om de verkeersstromen om te leiden via andere nabijgelegen wegen. Het verlagen van de verkeersintensiteit is vanuit verkeerskundig oogpunt dan ook geen reële optie.

##### *Conclusie*

Geconcludeerd kan worden dat, voor zover de bronmaatregelen nog niet toegepast zijn, de genoemde bronmaatregelen stuiten op bezwaren van verkeerskundige, technische aard en financiële aard.

#### Overdrachtsmaatregelen om de geluidbelasting terug te dringen

Mogelijke overdrachtsmaatregelen betreffen het toepassen van geluidschermen of het vergroten van de afstand tussen bron en ontvanger.

Het plaatsen van geluidschermen stuit op stedenbouwkundige, verkeerskundige en financiële bezwaren.

Voor het bestaande schoolgebouw is het vergroten van de afstand tot de bron niet mogelijk. Het nieuw te realiseren appartementengebouw dient ca. 50 meter verder van de Brinkgreverweg geplaatst te worden om te kunnen voldoen aan de voorkeursgrenswaarde. Dit stuit op stedenbouwkundige bezwaren. Daarbij zorgt het appartementengebouw voor afscherming van het geluid naar de achterliggende rijwoningen.

##### *Conclusie*

Geconcludeerd kan worden dat de genoemde overdrachtsmaatregelen stuiten op bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard.

#### Maatregelen bij de ontvanger

Voor de nieuw te bouwen woningen dient voldaan te worden aan een binnenniveau van tenminste 33 dB. Conform de huidige stand der techniek en de eisen die gesteld worden aan energiezuinigheid (EPC) van woningen kan voor de nieuw te bouwen woningen aangenomen worden dat een gevelwering van minimaal 20 dB(A) (minimale eis Bouwbesluit) zonder aanvullende voorzieningen gehaald wordt.

Wanneer de geluidbelasting op gevels van nieuw te bouwen woningen hoger is dan 53 dB (excl. aftrek ex artikel 110g Wgh) dient onderzocht te worden of de gevels van de woning voldoende geluid weren. Bij bestaande woningen/gebouwen kan er vanuit gegaan worden dat de geluidwering van de gevels 17 tot 19 dB(A) (gemiddeld 18 dB(A)) bedraagt. Dit op basis van ervaring van Rijkswaterstaat en Bureau Sanering Verkeerslawaaai (BSV). Wanneer de geluidbelasting op gevels de te transformeren gebouwen hoger is dan 51-56 dB (excl. aftrek ex artikel 110g Wgh) dient onderzocht te worden of de gevels van de woning voldoende geluid weren teneinde een binnenniveau van 33-38 dB te kunnen waarborgen.

Voor de te transformeren gebouw is voor bescherming van het geluid van buiten het van 'rechtens verkregen niveau' van toepassing. Het bouwjaar van het schoolgebouw betreft 1912. Het is derhalve niet aannemelijk dat er eisen (in b.v. een bouwverordening) zijn gesteld aan het toelaatbaar binnenniveau. Voor de transformatie wordt aanbevolen te streven naar een binnenniveau van 33 dB, conform de Wet geluidhinder en de nieuwbouweis uit het Bouwbesluit. Wanneer het treffen van voorzieningen stuit op technische of financiële bezwaren is een binnenniveau van 38 dB nog acceptabel. Dit sluit aan bij het binnenniveau dat voor saneringswoningen (voormalige A- en B-lijst woningen van 1986) geldt conform artikel 3.10 van het Besluit geluidhinder.

#### Hogere grenswaarden

Voor zowel de Brinkgreverweg als de Ceintuurbaan is ontheffing voor een hogere grenswaarde nodig.

#### *Samenloop van geluid*

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat de er vanwege de Brinkgeverweg en de Ceintuurbaan hogere waarden overwogen dienen te worden. Derhalve dient conform artikel 110f van de Wet geluidhinder de samenloop van geluid beoordeeld te worden. Op basis van de waarden in tabel 5.5 kan gesteld worden dat de cumulatieve geluidbelasting ten hoogste 65 dB, excl. aftrek ex artikel 110g Wgh, bedraagt. De maximaal toegestane geluidbelasting voor wegverkeerslawaaai bedraagt 68 dB, excl. aftrek ex artikel 110g Wgh. Op basis hiervan is er geen sprake van een onacceptabele samenloop van geluid.

#### *Gemeentelijk geluidbeleid*

Conform het hogere grenswaardenbeleid verlenen burgemeester en wethouders alleen hogere grenswaarden indien aan bepaalde voorwaarden voldaan wordt.

In deze situatie wordt aan de volgende voorwaarden voldaan dat de woningen:

- door de gekozen situering en bouwvorm van het nieuw te realiseren appartementengebouw is er sprake van een akoestisch doelmatige afschermende functie naar de achterliggende rijwoningen;
- door de gekozen situering van het nieuw te realiseren appartementengebouw en de herenhuizen wordt een open plaats tussen aanwezige bebouwing opgevuld;
- de te realiseren rijwoningen, herenhuizen en appartementengebouw dienen ter vervanging van de bestaande bebouwing, te weten de bijgebouwen/kassen van de voormalige landbouwschool;

Tevens is in het hogere grenswaardenbeleid opgenomen dat burgemeester en wethouders in beginsel alleen een hogere waarde dan 53 dB als de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting zullen vaststellen, indien voldoende verzekerd wordt dat de verblijfsruimten, alsmede de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

De meeste woningen en appartementen in het plangebied hebben een 'natuurlijk' geluidluwe gevel. Waar van toepassing grenzen hier ook buitenruimten aan. Hiermee is een goed woon- en leefklimaat geborgd. Bij het appartementengebouw en de appartementen in het schoolgebouw dient in de verdere uitwerking van het bouwplan rekening gehouden te worden met het realiseren van een geluidluwe gevel per appartement.

#### **4 Zienswijzen**

Tijdens de terinzage termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

#### **5 Conclusie**

Bron- en overdrachtsmaatregelen alsmede maatregelen bij de ontvanger zijn onderzocht maar stuiten op stedenbouwkundige, verkeerskundige en financiële bezwaren.  
De hogere grenswaarden kunnen worden vastgesteld.

