

ONTWERPBESLUIT

VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN

Crisis- en herstelwet bestemmingsplan Sluiskwartier Deventer

Nr. 2022-388

Deventer, 29 december 2021

Burgemeester en wethouders van Deventer,

Gezien het mogelijk maken van de bouw van circa 67 nieuwe woningen in het ontwerp Chw bestemmingsplan Sluiskwartier Deventer;

gelet op artikel 44, 45, 59, 74, 82, 83 en 110a van de Wet Geluidhinder en gelet op artikel 4.9 van het Besluit Geluidhinder;

overwegende dat

- het gaat om de bouw van woningen gelegen in het stedelijk gebied, welke door middel van het vaststellen van het Chw bestemmingsplan Sluiskwartier mogelijk gemaakt worden, een en ander in het kader van herstructurering;
- uit het akoestisch onderzoek 'Akoestisch onderzoek Sluiskwartier Deventer' met kenmerk R001-1275107MJO-V01 d.d. 21 januari 2022 blijkt dat de hoogste optredende geluidsbelasting op de gevels vanwege het wegverkeer op de onderstaande wegen leidt tot :
 - o Pothoofd: Ten hoogste 60 dB (incl. correctie conform artikel 110g Wgh) op voor- en zijgevels gehele plan, zie figuur 6.1. Opgemerkt wordt hierbij dat voor de bestaande adressen deels al hogere waarden verleend zijn op de voorgevels (zie bijlage 8). Deze kunnen in principe in stand blijven;
 - o Rijksstraatweg: Ten hoogste 56,6 dB (incl. correctie conform artikel 110g Wgh) Zijgevels plot 2, achtergevels plot 2, 3, 4, 5 en 7 en voorgevels plot 2 en 3, zie figuur 5.1.
 - o Emmastraat: Ten hoogste 49,0 dB (incl. correctie conform artikel 110g Wgh) Zij- en achtergevels plot 2, zie figuur 5.2.
 - o Bokkingshang: Ten hoogste 50,4 dB (incl. correctie conform artikel 110g Wgh) Achtergevels plot 2, zie figuur 5.4en daarmee de voorkeurgrenswaarden van 48 dB overschrijdt;
- overeenkomstig het gemeentelijk beleid is geconstateerd dat de toepassing van bron- en overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting op de nieuw te projecteren woningen terug te brengen tot de voorkeurgrenswaarde op bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard stuit;
- overeenkomstig artikel 83 van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld vanwege wegverkeerslawaai dan de voorkeurgrenswaarde van 48 dB, met dien verstande dat deze waarde voor de nieuw te bouwen woningen niet hoger mag zijn dan 63 dB in stedelijk gebied;
- het maximaal toegestane binnen niveau in de geluidsgevoelige ruimten van de woningen de wettelijke waarden niet mag overschrijden;
- het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken voor een ieder ter inzage hebben gelegen;
- tijdens deze ter inzage termijn is geen zienswijze ingediend tegen het ontwerpbesluit, in de vorm van een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan. Hoewel twee zienswijzen op het ontwerp Chw bestemmingsplan zijn ingediend, leiden die niet tot een wijziging van het plan. Verwezen wordt naar de samenvatting en reactie in Reactienota zienswijzen ontwerp Chw bestemmingsplan Sluiskwartier;

gelet op de bij dit besluit behorende motivering,

BESLUITEN

- een hogere waarde voor de geluidsbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Pothoofd, en Rijksstraatweg N344, vast te stellen, voor de gevels van ten hoogste 67 nieuwe woningen, met gevels aan de zijde van het Pothoofd, aan de nieuwe ontsluitingsweg aan de westzijde van plot 2 (huidige Pothoofd 105, 107, 109), de gevels aan de zijde van het stedelijk erf (Plot 2,4,5,7 en 9) zijnde 53 tot en met 59 dB (inclusief 5 dB aftrek ingevolge artikel 110g Wgh), een en ander zoals weergegeven in figuren 6.1 en 6.2 van dat onderzoek en hieronder.

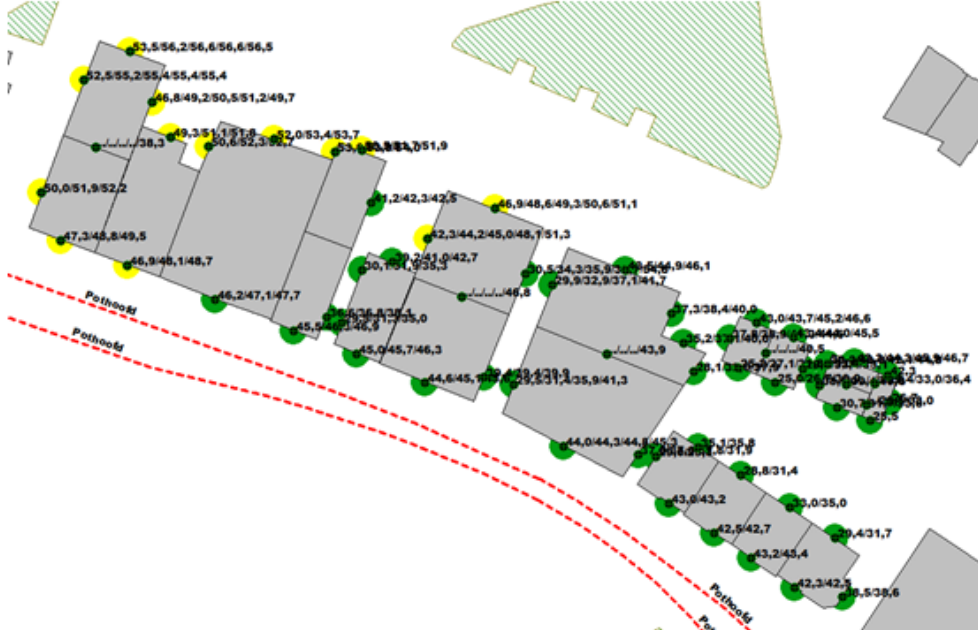
Burgemeester en wethouders van Deventer,
namens hen,
de programmamanager Ruimtelijke ontwikkeling,

H. Bottenberg

Figuur 6.1 L_{den} Pothoofd bij toepassing van Dunne Deklagen B, inclusief aftrek artikel 110 g Wgh



Figuur 5.1 Resultaten wegverkeerslawaai Rijksstraatweg (N344), L_{den} inclusief aftrek artikel 110 g Wgh



MOTIVERING ONTWERP-BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSSWAARDEN

1 Aanvraag

Burgemeester en wethouders zijn voornemens te besluiten tot het vaststellen van het ontwerp Crisis- en herstelwetbestemmingsplan Sluiskwartier Deventer. Dit ontwerpbestemmingsplan maakt de bouw mogelijk van maximaal 67 woningen. Het betreft de gedeeltelijke sloop en nieuwbouw van woningen in het kader van herstructurering van het Sluiskwartier in Deventer.

2 Wettelijk kader

Algemeen

De Wet geluidhinder schrijft voor dat bij toepassing van een procedure als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd.

Wegverkeer

Met betrekking tot wegverkeer is in de Wet geluidhinder in artikel 74 opgenomen welke wegen een geluidzone hebben en wat de breedte van deze zone is. In artikel 82 is opgenomen dat de voor woningen binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel (voorkeurgrenswaarde), vanwege de weg, 48 dB bedraagt. In artikel 83 is opgenomen dat voor nog niet geprojecteerde woningen in stedelijk gebied voor de ter plaatse ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting een hogere waarde kan worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde de 63 dB niet te boven mag gaan.

Procedure hogere grenswaarde

De procedure voor het vaststellen is opgenomen in artikel 110a van de wet. Hierin is onder andere opgenomen dat de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere waarde ligt bij burgemeester en wethouders.

Het beleid van de gemeente Deventer is weergegeven in het interim-beleid 'Wet geluidhinder- beleid t.a.v. de voorkeurgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting'. In deze beleidsregel is vastgelegd onder welke voorwaarden van de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting gebruik kan worden gemaakt.

Bij de besluitvorming van de hogere grenswaarde dient de uniforme voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Het ontwerpbesluit hogere grenswaarde wordt na publicatie op de Deventer website en via de Staatscourant tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter visie gelegd. Binnen deze termijn kan een ieder zienswijzen op het ontwerpbesluit kenbaar maken.

3 Motivering

Wegverkeerslawaaï

Nabij het plangebied zijn wegen gelegen waarop de Wet geluidhinder van toepassing is:

- Pothoofd;
- Rijksstraatweg N344;
- Emmastraat;
- Sluisstraat.



Vanuit het wegverkeer is de hoogste geluidbelasting op de geprojecteerde woningen tussen de 49 dB en 59 dB (incl. 5 dB correctie conform artikel 110g Wgh). Vanuit de wegen wordt dan ook de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaai overschreden. De grenswaarde van 63 dB voor wegverkeerslawaai wordt op geen enkel punt overschreden. Het gaat om onderstaande overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarden:

- Pothoofd: Ten hoogste 60 dB (incl. correctie conform artikel 110g Wgh) op voor- en zijgevels gehele plan, zie figuur 6.1. Opgemerkt wordt hierbij dat voor de bestaande adressen deels al hogere waarden verleend zijn op de voorgevels (zie bijlage 8). Deze kunnen in principe in stand blijven;
- Rijksstraatweg: Ten hoogste 56,6 dB (incl. correctie conform artikel 110g Wgh) Zijgevels plot 2, achtergevels plot 2, 3, 4, 5 en 7 en voorgevels plot 2 en 3, zie figuur 5.1.
- Emmastraat: Ten hoogste 49,0 dB (incl. correctie conform artikel 110g Wgh) Zij- en achtergevels plot 2, zie figuur 5.2
- Bokkingshang: Ten hoogste 50,4 dB (incl. correctie conform artikel 110g Wgh) Achtergevels plot 2, zie figuur 5.4

Voor waarden onder 53 dB wordt geen hogere grenswaarde vastgesteld. De geluidbelasting vanwege wegverkeer op de Emmastraat en Bokkingshang blijven onder 53 dB en leiden derhalve niet tot het vaststellen van hogere grenswaarden.

Bronmaatregelen om de geluidsbelasting terug te dringen

Stil asfalt

Een van de mogelijke bronmaatregelen is het toepassen van een geluid reducerende wegdeksoort, stil asfalttype, op de weg. De maximale normoverschrijding langs de Pothoofd is 9 dB. De weg is al uitgevoerd met een (beperkt) geluidreducerende asfaltverharding. Met toepassing van een nieuwe stille dunne deklaag van stil asfalt is voor binnenstedelijke wegen een geluidsreductie van circa 4 dB ten opzichte van normaal asfaltverharding haalbaar. Bij de berekende waarden, zoals weergegeven in figuur 6.1, is reeds uitgegaan van toepassing van een dergelijke dunne geluidreducerende deklaag. Het voordeel van toepassing van stil asfalt is dat de kwaliteit van het woon- en leefklimaat in de omgeving wordt verbeterd voor het aspect geluid. Er zijn echter ook nadelen aan stil asfalt. Deze asfaltsoorten vergen meer onderhoud en hebben een kortere levensduur, vooral wanneer sprake is van veel draaibewegingen en optrekkend en afremmend verkeer. De kosten liggen daarbij relatief hoog (ca. euro 60,- / m²). Nabij het plangebied bevinden zich op relatief korte afstand aansluitingen met de Bokkingshang en de nieuwe ontsluitingsweg naar de Brinkgarage. Vanwege technische bezwaren (remmend, wringend verkeer ter plaatse van de kruisingen en aansluitingen) is het

toepassen van geluid reducerend asfalt op die plaatsen en op een afstand van minder dan 40 m hiervan weliswaar mogelijk, maar relatief kostbaar. Gelet op de voordelen hiervan voor het woon- en leefklimaat is hiervoor gekozen door toepassing te geven aan een dunne geluidwerende deklaag, waarvoor budget (investering en onderhoud) is gereserveerd.

Verlagen van de rijsnelheid

De Pothoofd heeft een doorstroombaanfunctie en is ook als zodanig ingericht. Dit geldt ook voor de Rijksstraatweg. Het (plaatselijk) verlagen van de maximale rijsnelheid stuit vanwege de doorstroombaanfunctie op bezwaren van verkeerskundige aard.

Verlagen van de verkeersintensiteit

Zoals eerder gesteld hebben de Pothoofd en Rijksstraatweg een doorstroombaanfunctie voor de stad. Het is niet mogelijk en niet wenselijk om de verkeersstromen om te leiden via andere nabijgelegen wegen. Het verlagen van de verkeersintensiteit is vanuit verkeerskundig oogpunt dan ook geen reële optie.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat, voor zover de bronmaatregelen nog niet toegepast zijn, de genoemde bronmaatregelen stuiten op bezwaren van verkeerskundige en technische aard.

Overdrachtsmaatregelen om de geluidbelasting terug te dringen

Afschermdende bebouwing

Het toepassen van afschermdende bebouwing stuit op bezwaren van ruimtelijke, stedenbouwkundige en mogelijk financiële aard. Er is in de stedenbouwkundige opzet geen ruimte voor niet-gevoelige bebouwing op deze plaats. Deze overdrachtsmaatregel wordt daarom niet als reële mogelijkheid beschouwd. Feitelijk is het zo dat de nieuw beoogde woningen aan de Pothoofd-zijde in het plangebied resulteren in een afschermdende werking voor de daarachter geprojecteerde woningen aan het stedelijk erf. Ook voor de Rijksstraatweg is een grotere afscherming dan de nu beoogde niet mogelijk zonder afbreuk te doen aan de stedenbouwkundige opzet.

Geluidschermen

Schermen zouden technisch gezien geplaatst kunnen worden. Voor de Pothoofd geldt dat de schermen om effectief te zijn voor de afscherming van de geluidbelasting tussen de hoofdrijbaan en het voetpad moeten worden geplaatst. Een dergelijke maatregel stuit op bezwaren van stedenbouwkundige, cultuurhistorische, financiële en verkeerskundige aard. Zowel vanaf de nieuwe woningen en vanaf de straat beperkt dit het zicht ernstig. De verkeersveiligheid zou (belemmering van zicht op verkeerssituatie) in het gedrang komen. Ook in het kader van de leefbaarheid zijn schermen ongewenst, de bewoners kunnen hierdoor een opgesloten gevoel krijgen en door een beperking van het zicht zal de sociale veiligheid verminderd worden. Bij de Rijksstraatweg vormt afscherming vanwege de hoogte (brug en talud) een fysieke barrière tussen delen van de stad met (beschermde) cultuurhistorische waarden en is stedenbouwkundig dan ook evenmin wenselijk.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de genoemde overdrachtsmaatregelen stuiten op bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard.

Maatregelen bij de woning

Dove gevel

Hoewel de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden, blijft de geluidbelasting op de gevel ruim onder de maximaal te ontheffen grenswaarde van 63 dB in stedelijk gebied. Het toepassen van een dove gevel is derhalve niet vereist en vormt een onnodige beperking van het woongenot. Op basis van gemeentelijk beleid wordt vanaf 53 dB een hogere grenswaarde verleend. Gezien de hoogste geluidbelasting vanwege wegverkeer op de Pothoofd en Rijksstraatweg N344 60 dB bedraagt op de beoogde woonbestemmingen heeft het vaststellen van een hogere grenswaarde voor deze gevels de voorkeur.

Hogere grenswaarden

Voor de nieuw beoogde woonbestemmingen in het plangebied van het Sluiskwartier Deventer is ontheffing voor een hogere grenswaarde nodig.

Conform het hogere grenswaardenbeleid verlenen burgemeester en wethouders alleen hogere grenswaarden indien aan bepaalde voorwaarden voldaan wordt.

In deze situatie wordt aan de volgende voorwaarden voldaan dat de woningen:

- ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing;
- door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen;
- zijn genomen in een dorps- of stadsvernieuwingsplan.

De woningen worden opgericht in het kader van de herstructurering (gedeeltelijke sloop en herbouw) van het Sluiskwartier.

Tevens is in het hogere grenswaardenbeleid opgenomen dat burgemeester en wethouders in beginsel alleen een hogere waarde dan 53 dB als de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting zullen vaststellen, indien voldoende verzekerd wordt dat de verblijfsruimten, alsmede de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

Gezien de situering van de woningen is het redelijkerwijs mogelijk om op deze locatie hieraan te voldoen, hoewel het geluid niet van één bron komt. Aan de binnenzijde van de nieuw beoogde bouwblokken bevinden zich dergelijke gevels, waaraan geluidluwe ruimten kunnen worden gesitueerd, al dan niet in combinatie met buitenruimten. Bij de ontwikkeling van de woningen zal uiteraard rekening gehouden worden met het wettelijk toegestane geluidniveau binnen de woningen.

4 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit hogere grenswaarden heeft samen met het ontwerp Chw bestemmingsplan Sluiskwartier ter inzage gelegen van 3 februari tot en met 16 maart 2022. Tijdens deze termijn is geen zienswijze ingediend tegen het ontwerpbesluit, in de vorm van een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan, ofschoon er wel twee zienswijzen op het ontwerp Chw bestemmingsplan zijn ingediend. Deze leiden echter niet tot wijziging van het plan. Verwezen wordt naar de samenvatting en reactie in Reactienota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan Sluiskwartier.

5 Conclusie

De hogere grenswaarden kunnen worden vastgesteld. Na vaststelling worden deze ingeschreven bij het kadaster. Bij een aanvraag omgevingsvergunning voor de betreffende gevels moet worden voorzien in voldoende gevelisolatie om de maximale binnenwaarde voor geluid in de woning van 33 dB niet te overschrijden.