

# BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN

bestemmingsplan Chw Stationsweg ong. Colmschate

Nr. 2023- 216

Deventer, 14 maart 2023

Burgemeester en wethouders van Deventer,

Gezien het mogelijk maken van de bouw van maximaal 38 woningen in het bestemmingsplan Chw Stationsweg ong. Colmschate;

gelet op artikel 110a van de Wet Geluidhinder en gelet op artikel 4.9 en 4.10 van het Besluit Geluidhinder;

overwegende dat

- uit akoestisch onderzoek (Royal HaskoningDHV, 28 januari 2022) blijkt dat de hoogst optredende geluidsbelasting op de gevels van de nieuwe woningen vanwege het railverkeer 67 dB bedraagt vanwege de spoorlijn Deventer-Almelo en daarmee de voorkeurgrenswaarde van 55 dB overschrijdt;
- toepassing van bron- en overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting op de nieuw te projecteren woningen terug te brengen tot de voorkeurgrenswaarde, anders dan het te realiseren geluidscherm langs de spoorlijn en de afschermdende tuinmuren bij enkele woningen, op bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard stuit;
- overeenkomstig artikel 4.10 Besluit Geluidhinder een hogere grenswaarde dan de voorkeurgrenswaarde van 55 dB kan worden vastgesteld vanwege railverkeerslawaaai voor de nieuwe woningen in stedelijk gebied, met dien verstande dat deze waarde niet hoger mag zijn dan 68 dB;
- het maximaal toegestane binnen niveau in de geluidsgevoelige ruimten van de woningen de wettelijke waarden niet mag overschrijden;
- het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken voor een ieder ter inzage hebben gelegen;
- tijdens deze ter inzage termijn geen zienswijzen zijn ingediend tegen het ontwerpbesluit;

gelet op de bij dit besluit behorende motivering,

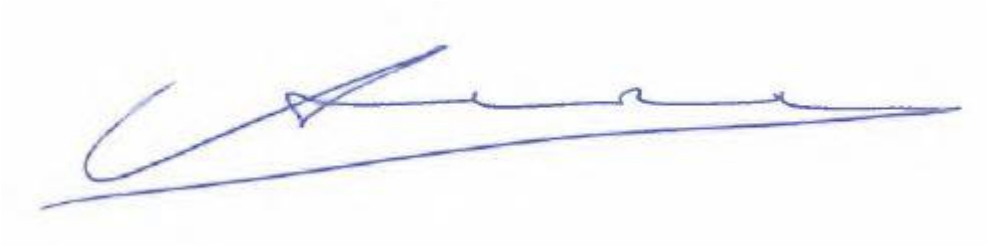
## BESLUITEN

- een hogere waarde voor de geluidsbelasting op de gevels van 24 nieuwe woningen in het plangebied aan de Stationsweg in Colmschate ten gevolge van het railverkeer op de spoorlijn Deventer-Almelo vast te stellen;

een en ander zoals aangeduid op de afbeeldingen 2 en 3, opgenomen bij de in dit besluit behorende motivering.

Burgemeester en wethouders van Deventer,  
namens hen,

programmamanager Ruimtelijke ontwikkeling,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized initial 'A' followed by a series of connected loops and a long horizontal stroke extending to the right.

A.A.M. Bottenberg

# MOTIVERING ONTWERP- BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN

## 1 Aanvraag

Burgemeester en wethouders hebben het ontwerp bestemmingsplan 'Chw Stationsweg ong. Colmschate' ter inzage gelegd. Dit ontwerp bestemmingsplan maakt de bouw mogelijk van maximaal 38 woningen.

In het kader van dit ontwerp bestemmingsplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit het akoestisch onderzoek (Royal HaskoningDHV, 28 januari 2022) blijkt dat de hoogst optredende geluidsbelasting op de gevels van de nieuwe woningen vanwege railverkeer 67 dB bedraagt en daarmee de voorkeurgrenswaarde van 55 dB overschrijdt. Omdat maatregelen gericht op het terugdringen van de geluidsbelastingen niet toereikend zijn, dient op grond van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde te worden verleend.



Afbeelding 1: overzicht bouwplan Stationsweg Colmschate

## **2 Wettelijk kader**

### 2.1 Algemeen

De Wet geluidhinder schrijft voor dat bij toepassing van een procedure als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Voor zowel geluidsgevoelige gebouwen zoals woningen als voor geluidsgevoelige terreinen zijn bepalingen opgenomen die gelden binnen de zones voor wegverkeer, railverkeer en industrieterreinen. Een woning wordt aangemerkt als een geluidsgevoelig gebouw.

### 2.2 Wegverkeer

Met betrekking tot wegverkeer is in de Wet geluidhinder in artikel 74 opgenomen welke wegen een geluidzone hebben en wat de breedte van deze zone is. In artikel 82 is opgenomen dat de voor woningen binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van de gevel (voorkeursgrenswaarde), vanwege de weg, 48 dB bedraagt. In artikel 83 is opgenomen dat voor nog niet geprojecteerde woningen in stedelijk gebied voor de ter plaatse ten hoogste toelaatbare geluidbelasting een hogere waarde kan worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde de 63 dB niet te boven mag gaan.

### 2.3 Railverkeer

De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege een spoorweg, van de gevel van woningen, is opgenomen in artikel 4.9 van het Besluit geluidhinder en bedraagt 55 dB. In artikel 4.10 van het besluit is opgenomen dat voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege een spoorweg, van de gevel van woningen, een hogere waarde kan worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde de 68 dB niet te boven mag gaan.

### 2.4 Industrieterrein

In artikel 44 van de Wet geluidhinder is opgenomen dat de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege het betrokken industrieterrein, van de gevel van de woningen binnen een vastgestelde geluidzone industrie 50 dB(A) bedraagt. In artikel 45 is opgenomen dat voor de ter plaatse ten hoogste toelaatbare geluidbelasting een hogere waarde kan worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde voor geprojecteerde woningen de 55 dB(A) niet te boven mag gaan. In artikel 59 is bepaald dat de artikelen 44 en 45 van toepassing zijn binnen bestaande, vastgestelde zones en dat de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van de gevel van binnen de zone nieuw te bouwen en nog niet geprojecteerde woningen de 55 dB(A) niet te boven mag gaan.

### 2.5 Dove gevel

De geluidbelasting wordt bepaald op de gevel van een woning. Een uitzondering daarop vormt de zogenaamde dove gevel van een woning. Volgens de Wet geluidhinder wordt onder een gevel niet verstaan een bouwkundige constructie waarin geen te openen delen aanwezig zijn en met een in NEN 5077 bedoelde karakteristieke geluidwering die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidbelasting van die constructie en 33 dB, alsmede een bouwkundige constructie waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidgevoelige ruimte.

### 2.6 Procedure hogere grenswaarde

De procedure voor het vaststellen van hogere waarden is opgenomen in artikel 110a van de wet. Hierin is onder andere opgenomen dat de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere waarde ligt bij burgemeester en wethouders.

Het beleid van de gemeente Deventer is weergegeven in het interim-beleid 'Wet geluidhinder- beleid t.a.v. de voorkeursgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting'. In deze beleidsregel is vastgelegd onder welke voorwaarden van de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting gebruik kan worden gemaakt.

Bij de besluitvorming van de hogere grenswaarde dient de uniforme voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Het ontwerp besluit hogere grenswaarde is na publicatie tegelijkertijd met het ontwerp bestemmingsplan gedurende 6 weken ter visie gelegd. Binnen deze termijn kon een ieder zienswijzen op het ontwerp besluit kenbaar maken.

Na vaststelling wordt het besluit hogere grenswaarde gedurende 6 weken ter visie gelegd. Binnen deze termijn kan een belanghebbende die tijdig zijn zienwijze bekend heeft gemaakt, of kan aantonen dat hij niet in staat was een zienwijze in te dienen, in beroep gaan tegen dit besluit.

### **3 Motivering**

Het bestemmingsplan maakt het mogelijk dat 38 woningen worden gerealiseerd. De ontwikkeling ligt binnen de zones van wegen en het spoor.

#### Wegverkeerslawaai

De woningen vallen binnen de invloedzone van de Holterweg. Daarnaast is de geluidbelasting van de niet zoneplichtige 30 km/uur-weg, de Stationsweg, beoordeeld in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

Vanuit het wegverkeer op de Holterweg en de Stationsweg is de hoogste geluidbelasting op de geprojecteerde woningen minder dan de voorkeurswaarde van 48 dB. De Wet geluidhinder stelt vanwege de Holterweg geen aanvullende eisen aan het bouwplan. Vanwege de Stationsweg is geen strijdigheid met de eisen aan een goed woon- en leefklimaat.

#### Railverkeerslawaai

Aan de noordzijde van het plangebied is het spoortraject Deventer-Almelo gelegen. De hoogste geluidbelasting ten gevolge van dit spoortraject op de geprojecteerde woningen bedraagt 70 dB. De voorkeursgrenswaarde van 55 dB en de hoogste toelaatbare geluidbelasting van 68 dB worden daarmee overschreden.

Bij het onderzoek naar maatregelen wordt eerst gekeken naar maatregelen bij de bron (raildempers) en vervolgens naar maatregelen in de overdracht (geluidschermen- of wallen). Hierbij is niet alleen van belang of het technisch mogelijk is om dergelijke maatregelen te treffen, maar ook het kostenaspect is van belang. Naast het kostenaspect kunnen ten slotte nog bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige of landschappelijke aard bestaan tegen het realiseren van bepaalde geluidmaatregelen.

#### Bronmaatregelen om de geluidbelasting terug te dringen

Raildempers zijn gevormde elementen van een elastisch materiaal die tegen de zijkanten van de rails aangebracht worden. Ze dempen de trillingen van de rails als er een trein overheen rijdt en verminderen zo het geluid. De raildemper levert een geluidsreductie op van 2 a 3 dB. Het toepassen van raildempers is niet voldoende om in deze situatie te voldoen aan de voorkeurswaarden. Wel wordt dan voldaan aan de ten hoogste toelaatbare waarde van 68 dB. Voor een relatief klein nieuwbouwplan staan de kosten over het algemeen niet in verhouding tot de reductie.

#### *Conclusie*

Geconcludeerd kan worden dat, voor zover de bronmaatregelen nog niet toegepast zijn, de genoemde bronmaatregelen stuiten op bezwaren van financiële aard.

#### Overdrachtsmaatregelen om de geluidbelasting terug te dringen

Het plaatsen van een geluidscherm of -wal kan effectief zijn om het geluid in de woonomgeving terug te dringen. Geluidschermen zijn mogelijk als er voldoende ruimte is tussen de bron en de geluidsgevoelige bestemming. Daarbij is het relevant dat er ook technische en veiligheidsbeperkingen zijn bij het treffen van geluidmaatregelen. Daarnaast kunnen schermen en wallen een ongewenste verkeerskundige of stedenbouwkundige barrière vormen.

In het plan aan de Stationsweg kan afscherming langs de rand van het bouwplan geplaatst worden. Voor afscherming langs het nieuwbouwplan dient rekening gehouden te worden met de vergunningzone van ProRail (= de beschermingszone van het spoor). Dit resulteert in een afscherming op minimaal 8 meter vanaf het buitenste spoor en maximaal 3 meter hoog, gemeten vanaf de spoorstaaf. Binnen de grenzen van het plangebied is een scherm van maximaal 200 meter lengte mogelijk. Daarbij dient nog rekening gehouden te worden met een redelijke afbouw van de schermhoogte aan de uiteinden.

Het toepassen van het scherm is niet voldoende om voor dit plan te voldoen aan de voorkeurswaarden. Daarvoor is een scherm nodig met een hoogte van 7 meter. Gezien de

vergunningzone zal een hoger scherm verder van het spoor geplaatst moeten worden. Vanuit stedenbouwkundig oogpunt is dit echter niet gewenst.

#### *Conclusie*

Met het scherm (200 meter lang, 3 meter hoog, met op- en afbouw) en bij enkele woningen afschermdende tuinmuren van 2 meter hoog, hebben alle woningen tenminste één gevel met een geluidbelasting van maximaal 58 dB. Dit betekent dat voldaan kan worden aan het hogere grenswaarden beleid van de gemeente Deventer. Overige overdrachtsmaatregelen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige aard.

#### Hogere grenswaarden

Op basis van de onderzoeksresultaten worden de voorkeursgrenswaarden op de gevels van de woningen overschreden vanuit railverkeerslawaai. Het toepassen van bronmaatregelen, overdrachtsmaatregelen of maatregelen bij de ontvanger, anders dan het te realiseren geluidscherm en de afschermdende tuinmuren, stuit op bezwaren van financiële en stedenbouwkundige aard. De hoogst toelaatbare waarde wordt niet overschreden.

Conform het hogere grenswaardenbeleid verlenen burgemeester en wethouders alleen hogere grenswaarden indien aan bepaalde voorwaarden voldaan wordt.

In deze situatie wordt aan de volgende voorwaarde voldaan dat de woningen:

- Door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen.

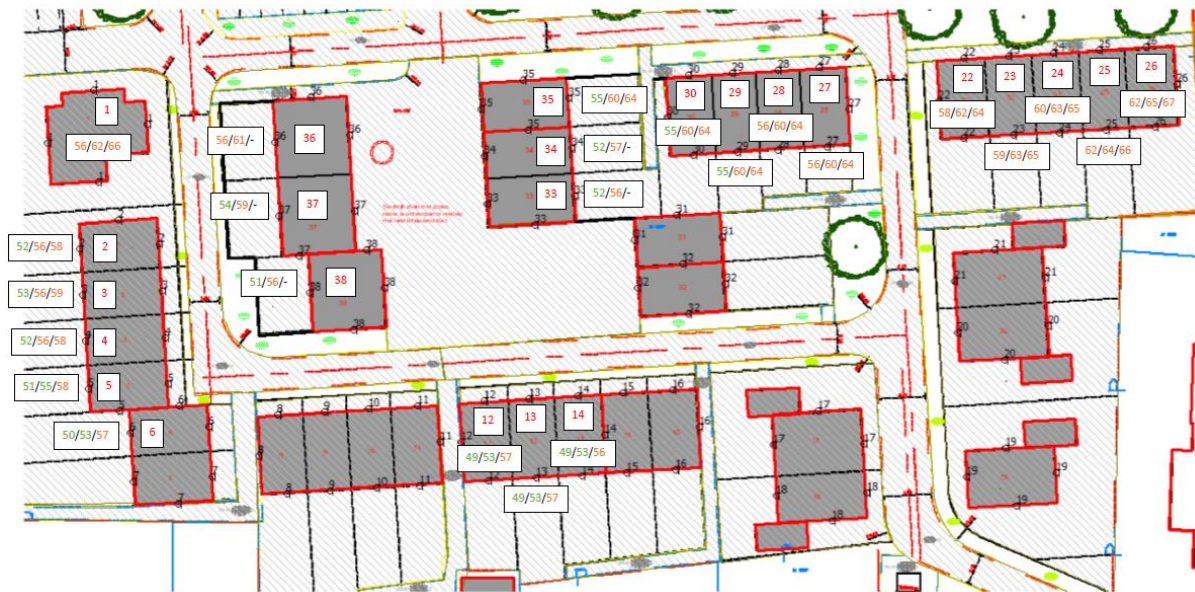
Tevens is in het hogere grenswaardenbeleid opgenomen dat burgemeester en wethouders in beginsel alleen een hogere waarde dan 53 dB als de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting zullen vaststellen, indien voldoende verzekerd wordt dat de verblijfsruimten, alsmede de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

Gezien de situering van de woningen is het redelijkerwijs niet mogelijk om op deze locatie alle buiten- en verblijfsruimten aan de geluidsluwe zijde te situeren. Bij de ontwikkeling van de woningen zal uiteraard rekening gehouden worden met het wettelijk toegestane geluidsniveau binnen de woningen.

Geconcludeerd kan worden dat voor het realiseren van de woningen aan de Stationsweg in Colmschate hogere grenswaarden voor railverkeer vastgesteld kunnen worden conform de waarden zoals aangeduid op afbeeldingen 2 en 3.

Bron	Max. hogere waarde in [dB]	Aantal woningen
Spoorlijn Deventer - Almelo	56	3
	57	4
	58	3
	59	2
	61	1
	64	6
	65	2
	66	2
	67	1

*Afbeelding 2: Overzicht vast te stellen hogere waarden bij scherm 200 meter*



Afbeelding 3: Overzicht vast te stellen hogere waarden per woning bij scherm 200 meter  
 De 24 woningen waarvoor een hogere grenswaarde vastgesteld dient te worden, zijn aangegeven met een rood nummer op een wit vierkant. De hoogste waarde is per verdieping weergegeven (begane grond/1<sup>e</sup> verdieping/2<sup>e</sup> verdieping)

#### 4 Zienswijzen

Het ontwerp besluit Hogere grenswaarden heeft van 3 november tot en met 14 december 2022 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen ingediend.

#### 5 Conclusie

De hogere grenswaarden kunnen worden vastgesteld.