

BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN

Chw uitwerkingsplan Steenbrugge, 2^e uitwerking

Nr. 2021-001223

Deventer, 13 september 2021

Burgemeester en wethouders van Deventer,

Gezien het realiseren van een nieuw woongebied en het oprichten van nieuwewoonwagenstandplaatsen;

gelet op artikel 83 en 110a van de Wet Geluidhinder;
overwegende dat:

- het gaat om het realiseren van een nieuw woongebied en het oprichten van nieuwe woonwagenstandplaatsen, welke door middel van het vaststellen van het uitwerkingsplan Steenbrugge, 2^e uitwerking gerealiseerd worden;
- uit het akoestisch onderzoek (Alcedo B.V., 20-08132.R01.V01, 26 februari 2021) blijkt dat de hoogste optredende geluidsbelasting op de nieuwe gevels vanwege het wegverkeer van de Wechelerweg maximaal 52 dB bedraagt endaarnee de voorkeurgrenswaarden van 48 dB overschrijdt;
- toepassing van bron- of overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting op de bestaandewoningen terug te brengen tot de voorkeurgrenswaarde op bezwaren van financiële, verkeerskundige en landschappelijke aard stuit;
- overeenkomstig artikel 83 Wet geluidhinder een hogere grenswaarde dan de voorkeurgrenswaarde van 48 dB kan worden vastgesteld vanwege wegverkeerslawaaï voor nieuwe woningen in stedelijk gebied, met dien verstande deze waarde niet hoger mag wordengesteld dan 63 dB;
- het maximaal toegestane binnenniveau in de geluidsgevoelige ruimten van de woningen de wettelijke waarden niet mag overschrijden;
- het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken voor een ieder ter inzage hebben gelegen;
- tijdens deze ter inzage termijn geen zienswijzen zijn ingediend tegen het ontwerpbesluit;

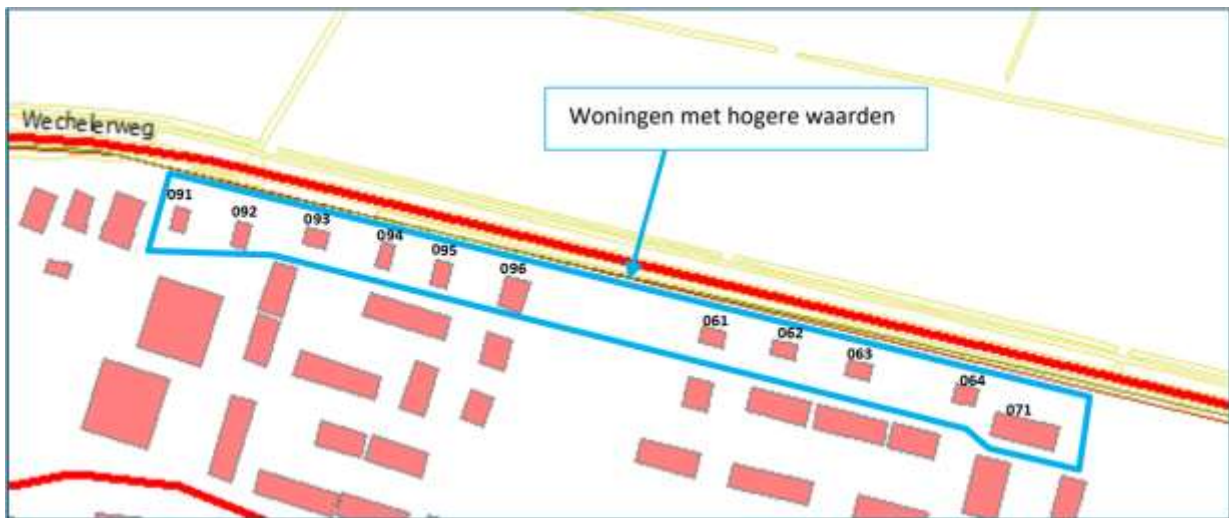
gelet op de bij dit besluit behorende motivering,

BESLUITEN

1. een hogere waarde voor de geluidsbelasting op de gevels van de nieuwe woningen ten gevolge van het wegverkeer op de Wechelerweg vast te stellen, conform de waarden in tabel 1;

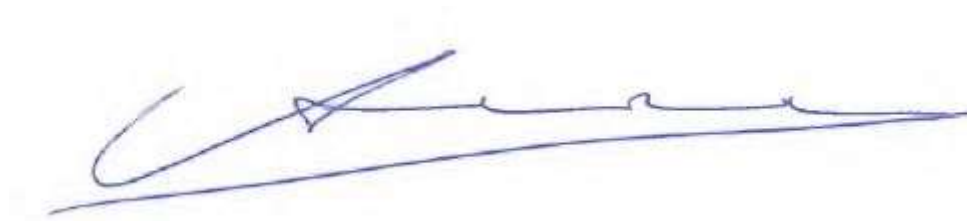
Omschrijving locatie	Vastgestelde hogere grenswaarde L _{den} [dB] Wechelerweg
Woonblok 061 (noordgevel)	51
Woonblok 062 (noordgevel)	52
Woonblok 063 (noordgevel)	51
Woonblok 064 (noordgevel)	52
Woonblok 071 (noordgevel – 5 woningen)	49
Woonblok 091 (noordgevel)	51
Woonblok 092 (noordgevel)	50
Woonblok 093 (noordgevel)	51
Woonblok 094 (noordgevel)	52
Woonblok 095 (noordgevel)	51
Woonblok 096 (noordgevel)	51

Tabel 1: vast te stellen hogere waarden per locatie



Afbeelding 1: locaties van de vast te stellen hogere waarden.

Burgemeester en wethouders van Deventer, namens hen,
programmamanager Ruimtelijke ontwikkeling,



A.A.M. Bottenberg

MOTIVERING BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN Steenbrugge

Inhoud

1.	Aanvraag	4
2.	Wettelijk kader	4
2.1	Algemeen	4
2.2	Wegverkeer	4
2.3	Procedure hogere grenswaarde	4
3.	Onderzoeksresultaten en motivering	5
3.1	Wegverkeerslawai	5
Algemeen	5	
Woningen	5	
3.2	Maatregelen	6
Bronmaatregelen	6	
Overdrachtsmaatregelen	6	
4.	Hogere grenswaarden	6
5.	Zienswijzen	7
6.	Conclusie	7

1. Aanvraag

Burgemeester en wethouders zijn voornemens het ontwerpuitwerkingsplan Steenbrugge, 2^e uitwerking ter inzage te leggen. Dit ontwerpuitwerkingsplan maakt het oprichten van 795 wooneenheden mogelijk, waaronder het aanleggen van tien nieuwe woonwagendplaatsen.

In het kader van dit ontwerpbestemmingsplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit het akoestisch onderzoek (Alcedo B.V., 20-08132.R01.V01, 26 februari 2021) blijkt dat de hoogste optredende geluidsbelasting op de gevels van de nieuwe woningen vanwege het wegverkeer op de Wechelerweg 52 dB bedraagt. Daarmee wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden. Omdat maatregelen gericht op het terugdringen van degeluidsbelastingen niet toereikend zijn, dient op grond van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde te worden verleend.

2. Wettelijk kader

2.1 Algemeen

De Wet geluidhinder schrijft voor dat bij toepassing van een procedure als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Voor zowel geluidsgevoelige gebouwen zoals woningen en voor geluidsgevoelige terreinen zijn bepalingen opgenomen die gelden binnen de zones voor wegverkeer, spoorwegverkeer en industrieterrein. Woonwagendplaatsen worden aangemerkt als geluidsgevoelige terreinen.

<i>Bron</i>	<i>Voorkeursgrenswaarde</i>	<i>Hoogste waarde</i>	<i>Wettelijke basis</i>
Woningen in stedelijk gebied			
Wegverkeerslawaai	48 dB	63 dB	Art. 82 en art. 83 wet geluidhinder
Spoorweglawaai	55 dB	68 dB	Art 4.9 en art 4.10 Besluitgeluidhinder
Industrielawaai	50 dB(A)	55 dB(A)	Art. 44 en art. 59 Wet geluidhinder
Woonwagendplaatsen (gevoelige terreinen) in stedelijk gebied			
Wegverkeerslawaai	48 dB	53 dB	Art. 85 Wet geluidhinder en art. 3.1 en 3.2 Besluit geluidhinder
Spoorweglawaai	55 dB	63 dB	Art 4.9 en 4.12 besluit geluidhinder
Industrielawaai	50 dB(A)	55 dB(A)	Art. 2.1 en 2.2 besluit geluidhinder

2.2 Wegverkeer

Woningen

Met betrekking tot wegverkeer is in de Wet geluidhinder in artikel 74 opgenomen welke wegen een geluidzone hebben en wat de breedte van deze zone is. In artikel 82 is opgenomen dat de voor woningen binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel (voorkeursgrenswaarde), vanwege de weg, 48 dB bedraagt. In artikel 83 is opgenomen dat voor nog niet geprojecteerde woningen in stedelijk gebied voor de ter plaatse ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting een hogere waarde kan worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde de 63 dB niet te boven mag gaan.

Woonwagendplaatsen

Voor nieuwe geluidsgevoelige terreinen die worden geprojecteerd binnen de zone van een weg geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB aan de grens van de woonwagendplaatsen. Een hogere waarde kan worden vastgesteld tot ten hoogste 53 dB. (Zie artikel 85 Wet geluidhinder en artikel 3.1 en 3.2 Besluit geluidhinder).

2.3 Procedure hogere grenswaarde

De procedure voor het vaststellen is opgenomen in artikel 110a van de wet. Hierin is onder andere opgenomen dat de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere waarde ligt bij burgemeester en wethouders.

Het beleid van de gemeente Deventer is weergegeven in het interim-beleid 'Wet geluidhinder- beleid t.a.v. de voorkeursgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting'. In deze beleidsregelis vastgelegd onder welke voorwaarden van de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting gebruik kan worden gemaakt.

In 1997 hebben Gedeputeerde Staten van Overijssel voor een aantal gebieden binnen de gemeente Deventer een algemene ontheffing verleend tot 55 dB(A) LAeq. Conform de overgangsregels van de Wet geluidhinder met betrekking tot de dosismaat Lden komt 55 dB(A) LAeq overeen met 53 dB Lden. Praktisch gezien betekent deze gebiedsgerichte algemene ontheffing dat bij (planologisch) nieuwe situaties binnen de aangewezen gebieden er tot een geluidbelasting van 53 dB Lden (inclusief aftrek artikel 110g van de Wgh) er geen hogere grenswaardenbesluit genomen hoeft te worden. Deze ontheffing niet van toepassing op Steenbrugge.

Bij de besluitvorming van de hogere grenswaarde dient de uniforme voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Het ontwerpbesluit hogere grenswaarde wordt na publicatie tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter visie gelegd. Binnen deze termijn kan een ieder zienswijzen op het ontwerpbesluit kenbaar maken.

Na vaststelling wordt het besluit hogere grenswaarde wordt na gedurende 6 weken ter visie gelegd. Binnen deze termijn kan een belanghebbende die tijdig zijn zienswijze bekend heeft gemaakt, of kan aantonen dat hij niet in staat was een zienswijze in te dienen in beroep gaan tegen dit besluit.

3. Onderzoeksresultaten en motivering

Het bestemmingsplan maakt het mogelijk een nieuw woongebied te realiseren. Het gebied ligt binnen de zones van wegen.

3.1 Wegverkeerslawaaï

Algemeen

Een aantal woningen in het woongebied valt binnen de invloedzone van diverse wegen:

- Wechelerweg
- Raalterweg
- Johan Roebersstraat
- Diverse 30-km/uur wegen

De in het woongebied geprojecteerde woonwagendstandplaatsen vallen buiten de invloedzone van de wegen en hoeven derhalve niet nader beschouwd te worden.

Woningen

Wechelerweg: Op basis van het uitgevoerde akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB met aftrek conform artikel 110g Wgh overschreden wordt als gevolg van de Wechelerweg. Ter plaatse van het meest maatgevende waarneempunt bedraagt de geluidsbelasting inclusief aftrek conform art 110g Wgh, als gevolg van de Wechelerweg maximaal 52 dB.

De gevelbelasting vanwege de Wechelerweg voldoet aan de maximale grenswaarden voor binnenstedenlijke situaties.

Raalterweg: Door de Raalterweg wordt de voorkeurswaarde van 48 dB met aftrek conform artikel 110g Wgh niet overschreden. Ter plaatse van het meest maatgevende waarneempunt bedraagt de geluidsbelasting inclusief aftrek conform art 110g Wgh, als gevolg van de Raalterweg maximaal 47 dB.

Johan Roebersstraat: Door de Johan Roebersstraat wordt de voorkeurswaarde van 48 dB met aftrek conform artikel 110g Wgh niet overschreden. Ter plaatse van het meest maatgevende waarneempunt bedraagt de geluidsbelasting inclusief aftrek conform art 110g Wgh, als gevolg van de Raalterweg maximaal 34 dB.

Overige 30 km/u wegen: Vanwege de overige 30 km/u wegen bedraagt de geluidbelasting exclusief aftrek conform artikel 110g Wgh maximaal 51 dB op het meest maatgevende waarneempunt. De Janus Baulingstraat betreft de maatgevende weg.

3.2 Maatregelen

Bronmaatregelen

- Stilasfalt : Een van de mogelijke bronmaatregelen is het toepassen van een stil asfalttype op de weg. Het wegvak staat niet in de planning om op korte termijn aangepakt te worden. Een dergelijk maatregel op een relatief kort wegvak is financieel gezien geen reële maatregel.
- Verlagen van de rijsnelheid of de verkeersintensiteit: De Wechelerweg ligt buiten de bebouwde kom en er geldt een maximale snelheid van 60 km/h. Het verlagen van de snelheid brengt met zich mee dat de weg binnen de bebouwde kom zou komen te liggen. Aangezien de weg een belangrijke ontsluitingsfunctie heeft voor Diepenveen en Deventer-noord, is het verlagen van de verkeersintensiteit vanuit verkeerkundig oogpunt dan ook geen reële optie.
- Conclusie: Geconcludeerd kan worden dat bronmaatregelen stuiten op bezwaren van verkeerskundige en financiële aard.

Overdrachtsmaatregelen

Woningen:

- Geluidschermen of geluidswal: Schermen of wallen zouden technisch gezien wel geplaatst of aangelegd kunnen worden. Het plaatsen van een geluidsscherm of wal kan in de voorliggende situatie echter op stedenbouwkundig bezwaren stuiten. Het zicht vanaf de weg op de wijk andersom zal verdwijnen. Hierdoor kunnen sociaal onveilige situaties ontstaan op achteraf gelegen locaties. Tevens dient de hoogte van een dergelijke afscherming ca 4,5 meter of hoger te bedragen om effectief te zijn. Deze maatregel stuit op bezwaren van stedenbouwkundige, financiële en verkeerskundige aard.
- Conclusie: Geconcludeerd kan worden dat de genoemde overdrachtsmaatregelen stuiten op bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard.

4. Hogere grenswaarden

Woningen:

Op basis van de onderzoeksresultaten worden de voorkeursgrenswaarden op de gevels van woningen overschreden vanuit wegverkeerslawaaai (Wechelerweg).

Het toepassen van bronmaatregelen, overdrachtsmaatregelen of maatregelen bij de ontvanger stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

De hoogst toelaatbare waarde wordt niet overschreden.

Conform het hogere grenswaardenbeleid verlenen burgemeester en wethouders alleen hogere grenswaarden indien aan bepaalde voorwaarden voldaan wordt.

In deze situatie wordt aan de volgende voorwaarden voldaan dat de woningen:

- ter plaatse gesitueerd worden -deels- als vervanging van bestaande bebouwing;
- zijn genomen in een dorps- of stadsvernieuwingsplan.

De woningen worden opgericht in het kader van de nieuwbouw van de nieuwe wijk Steenburgge.

Hiervoor is reeds in 2010 een bestemmingsplan met uitwerkingsplicht vastgesteld. Het plan maakt daarmee onderdeel uit van een vastgesteld kader voor het realiseren van een nieuwe woonwijk.

Geconcludeerd wordt dat voor het realiseren van de woningen in het plangebied Steenbrugge een hogere grenswaarde verleend kan worden.

In dit geval moeten de nieuwe woningen voldoen aan de grenswaarde voor het binnenniveau zoals bepaald in het Bouwbesluit. Deze grenswaarde bedraagt 33 dB. De gevelisolatie van de woning dient hier op afgestemd te worden.

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat de realisatie van bron- of overdrachtsmaatregelen niet doelmatig zijn of op stedenbouwkundige bezwaren stuiten. Zonder die maatregelen bedraagt de gevelbelasting als gevolg van de Wechelerweg maximaal 52 dB. In dat geval kan de realisatie alleen plaatsvinden als voor de woningen hogere waarden worden vastgesteld. Dit voldoet overigens aan het beleid van de gemeente Deventer. Het binnenniveau zal dan voldoen aan de 33 dBgrenswaarde. Een bouwakoestisch onderzoek zal moeten aantonen hoe hieraan voldaan gaat worden.

Hogere grenswaarde kunnen verleend worden tot de in onderstaande tabel opgenomenwaarden:

Punt	Omschrijving	Hoogte (m)	Aan te vragen hogere grenswaarde L_{den} [dB] Wechelerweg	Cumulatieve geluidsbelasting L_{cum} [dB]
061c_A-C	Woonblok 061 (noordgevel)	1,5 / 4,5 / 7,5	50 / 51 / 51	55 / 56 / 56
062c_A-C	Woonblok 062 (noordgevel)	1,5 / 4,5 / 7,5	51 / 52 / 51	56 / 57 / 56
063c_A-C	Woonblok 063 (noordgevel)	1,5 / 4,5 / 7,5	51	56
064c_A-C	Woonblok 064 (noordgevel)	1,5 / 4,5 / 7,5	51 / 52 / 51	56 / 57 / 57
071c_A-C	Woonblok 071 (noordgevel – 5 woningen)	-- / 4,5 / 7,5	-- / 49 / 49	-- / 55 / 55
091c_A-C	Woonblok 091 (noordgevel)	1,5 / 4,5 / 7,5	50 / 51 / 50	55 / 56 / 55
092c_A-C	Woonblok 092 (noordgevel)	1,5 / 4,5 / 7,5	49 / 50 / 50	54 / 55 / 55
093c_A-C	Woonblok 093 (noordgevel)	1,5 / 4,5 / 7,5	51	56
094c_A-C	Woonblok 094 (noordgevel)	1,5 / 4,5 / 7,5	51 / 52 / 52	56 / 57 / 57
095c_A-C	Woonblok 095 (noordgevel)	1,5 / 4,5 / 7,5	51	56
096c_A-C	Woonblok 096 (noordgevel)	1,5 / 4,5 / 7,5	51	56

Tabel 1: vast te stellen hogere waarden per locatie



Afbeelding 1: locaties van de vast te stellen hogere waarden.

5. Zienswijzen

Het ontwerpbesluit Hogere grenswaarden heeft vanaf 27 mei 2021 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit.

6. Conclusie

De hogere grenswaarden kunnen worden vastgesteld, zoals aangeduid in tabel 1 in combinatie met afbeelding 1.