

Paraplu herziening scholen (analoog)

Inhoudsopgave

Toelichting		5
Hoofdstuk 1	Inleiding	7
1.1	Algemeen	7
1.2	Geldende bestemmingsplannen	8
1.3	Leeswijzer	9
Hoofdstuk 2	Beleidskader	10
2.1	Sociale Structuurvisie (2004) en Sociaal Programma (2005)	10
2.2	Speelbeleid	11
Hoofdstuk 3	Planopzet en uitvoerbaarheid	13
3.1	Planopzet	13
3.2	Economische uitvoerbaarheid	13
3.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	14
Planregels		15
Hoofdstuk 1	Planregels	17
Artikel 1		17
Artikel 2		18
Artikel 3	Slotregel	20

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Algemeen

De gemeente Deventer heeft circa 60 scholen binnen haar grondgebied. Daarvan zijn 29 schoolpleinen ten behoeve van openbare speelruimte in beheer van de gemeente. Daarnaast is het beleid van de gemeente om aan de scholen een brede maatschappelijke bestemming te geven waarin naast educatieve doeleinden ook voor- en naschoolse opvang en het gebruik van de schoolpleinen als speelterrein na schooltijd mogelijk is.

In het licht van recente jurisprudentie van de Raad van State is onduidelijkheid ontstaan of het huidige gebruik en beleid omtrent scholen en schoolpleinen voldoende verankerd is in de bestemmingsregels van de bestemmingsplannen.

In een uitspraak tegen de gemeente Alphen aan de Rijn heeft de Raad van State (RvS) geoordeeld dat het buiten schooltijden gebruikmaken van een schoolplein als openbaar speelterrein strijdig is met het bestemmingsplan (200902923/1/H1). In casu had het perceel waarop de school gelegen was de bestemming 'Gemengde doeleinden, scholen, met bijbehorende erven (BDS)'. Op basis van de planvoorschriften zijn de als zodanig aangewezen gronden bestemd voor scholen, met de daarbij behorende bijgebouwen, dienstwoningen en andere bouwwerken, andere werken, tuinen en speelterreinen.

Om te verzekeren dat de bestemmingsplannen in overeenstemming zijn met de bestaande praktijk wordt de formulering in de betreffende planregels aangepast. De paraplu herziening maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk, daarom hoeft in het kader van een goede ruimtelijke ordening geen nieuwe afweging gemaakt te worden.



Actualisering

Een deel van de scholen valt binnen het plangebied van een lopende actualisatie/herziening van een bestemmingsplan. Voor deze gevallen is geen afzonderlijke actie nodig.

Partiële Herziening (analoog)

In de periode van 1 januari tot 1 november 2010 was het wettelijk niet mogelijk om analoge bestemmingsplannen (van voor 1 januari 2010 dus) te herzien. Met de wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening die op 1 november 2010 in werking is getreden, is dat onder voorwaarden weer wel mogelijk gemaakt. De voorwaarden zijn dat het bestemmingsplan niet ouder is dan 10 jaar en dat de herziening geen betrekking heeft op de plankaart. Als er wel een aanpassing van de plankaart nodig is, is analoge partiële herziening niet mogelijk en is het opstellen van een postzegelplan nodig.

Voor een tiental bestemmingsplannen is het mogelijk om de planregels via een analoge partiële herziening aan te passen. Deze paraplu-partiële herziening regelt de wijziging van de planregels van die tien bestemmingsplannen. In paragraaf 1.2 is benoemd welke bestemmingsplannen het betreft.

Postzegelplan

Voor de scholen in Schalkhaar wordt een apart (postzegel)bestemmingsplan opgesteld om de gewenste aanpassing te regelen. Voor de kern Schalkhaar is op korte termijn geen actualisering van het bestemmingsplan voorzien. In het huidige (analoge) bestemmingsplan zijn de schoollocaties en kinderopvang via aanduidingen op de plankaart geregeld, het is daarom niet mogelijk om de gewenste wijzigingen mee te nemen in onderhavige analoge partiële herziening.

1.2 Geldende bestemmingsplannen

De Paraplu herziening scholen (analoog) wijzigt deels de volgende bestemmingsplannen:

- bestemmingsplan Boxbergerweg Noord 2001 (vastgesteld 16 september 2002, goedgekeurd 1 april 2003);
- bestemmingsplan Zandweerd-Noord / Platvoet (vastgesteld 25 juni 2008, goedgekeurd 10 februari 2009);
- bestemmingsplan Colmschate-Zuid (vastgesteld 27 augustus 2008, goedgekeurd 7 april 2009);
- bestemmingsplan Zandweerd-Zuid (vastgesteld 17 december 2008, goedgekeurd 24 maart 2009);
- bestemmingsplan Voorstad-Centrum (vastgesteld 17 december 2008, goedgekeurd 21 april 2009);
- bestemmingsplan Colmschate-West (vastgesteld 2 december 2009, goedgekeurd 24 maart 2010);
- bestemmingsplan Kom Diepenveen (vastgesteld 7 oktober 2009);
- bestemmingsplan Keizerslanden 2008 (vastgesteld 7 oktober 2009);
- bestemmingsplan Rivierenwijk en Snippeling (vastgesteld 15 september 2010);
- bestemmingsplan Kom Bathmen (vastgesteld 13 oktober 2010).

1.3

Leeswijzer

De toelichting van dit bestemmingsplan is opgebouwd uit een drietal hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk is in hoofdstuk 2 het beleidskader opgenomen dat van toepassing is. In hoofdstuk 3 worden de planopzet en de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan beschreven.

Hoofdstuk 2 **Beleidskader**

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het voor deze partiële herziening relevante gemeentelijk beleid. Gezien het ondergeschikte karakter van de wijziging is het Europees, Rijks- en Provinciaal beleid hier niet nader behandeld.

2.1 Sociale Structuurvisie (2004) en Sociaal Programma (2005)

De ambitie van de gemeente is om binnen het sociale domein met bewoners en instellingen te bouwen aan wijken en dorpen waar het prettig leven is.

In 2004 en 2005 zijn respectievelijk de Sociale Structuurvisie en het Sociaal Programma vastgesteld. Een van de uitwerkingpunten van het sociaal programma is het ontwikkelen van beleid voor voorzieningen en accommodaties in Deventer. Centraal daarin staat de vraag welke voorzieningen we voor onze burgers nodig hebben in de toekomst. Dan gaat het bijvoorbeeld om voorzieningen voor de jeugd, brede scholen, voorzieningen voor wonen, zorg en welzijn en ruimten voor burgerinitiatief. Dit beleid is beschreven in de 'Uitvoeringsschetsen voorzieningen en accommodaties in Deventer' vastgesteld door de gemeenteraad op 26 september 2007.

Er zijn wel uitgangspunten bekend die meegenomen moeten worden in bestemmingsplannen.

Het gaat om de volgende zaken:

- meer ruimte voor jongeren (Te gek een eigen plek);
- de kracht van de stad centraal: het bestaande accommodatie-aanbod is sterk versnipperd; er is veel maar er wordt niet optimaal gebruik van gemaakt. Bij het vormgeven van haar regierol op accommodaties wil de gemeente nadrukkelijk alle bestaande accommodaties betrekken (denk aan verzorgingshuizen, sportkantines, speeltuiggebouwen, zalen van kerken, scouting e.d.);
- multifunctionaliteit: het bundelen van functies op het terrein van wonen, zorg en welzijn, en functies ten behoeve van spitsuurgezinnen (school, kinderopvang, winkels, bibliotheek e.d.). In accommodatietermen wordt bijvoorbeeld gedacht in de volgende concepten: brede scholen, scholen, jongerenruimtes, een gezondheidscentrum, een zorgknooppunt, een wijkvoorzieningencentrum, een Kulturhus.

Daarnaast is het gewenst dat gebouwen in buurten en wijken 'levensloopbestendig' zijn. Dit betekent dat gebouwen mee kunnen groeien met de bevolkingsontwikkeling in een wijk. In nieuwbouwwijken is eerst vaak veel behoefte aan bijvoorbeeld onderwijs, kinderopvang e.d. Later moeten die functies omgevormd kunnen worden in bijvoorbeeld zorg en dienstverlening. Dit betekent dat een brede maatschappelijke bestemming gewenst is om slagvaardig en snel in te kunnen spelen op de behoefte van een buurt of wijk.



2.2 **Speelbeleid**

2.2.1 ***Speelbeleidsplan Deventer 'Kiezen voor kwaliteit' (2004)***

De gemeente Deventer onderstreept het belang van voldoende én veilige kinderspeelruimte in de directe woonomgeving. Het budget voor het beheer, het onderhoud en het tijdig vervangen (revisie) van álle huidige speelvoorzieningen was echter niet meer toereikend om een veilig gebruik te kunnen garanderen. In samenspraak met de toenmalige raadscommissie RFO en de 6 wijkteams is daarom besloten te kiezen voor minder, maar gegarandeerd veilige, beter ingerichte, zorgvuldig over de wijken verdeelde speelplekken in buurten, wijkparken, in speeltuinen en op schoolpleinen.

De opgave op basis van het speelbeleidsplan 'Kiezen voor kwaliteit' is:

- biedt speelruimte op maat; voldoende, toegankelijke en veilige speelruimte afgestemd op de aard / omvang van de behoefte in de wijk;
- kies voor een integrale benadering;
- haal het maximale uit beschikbare budgetten.

2.2.2 ***Visie op spelen 'samen spelen kun je overal' (2010-2019)***

Na evaluatie van het Speelbeleidsplan 'Kiezen voor kwaliteit' heeft de gemeente Deventer in november 2010 een nieuw plan opgesteld. De nieuwe visie op spelen biedt een overzicht van hoe de gemeente omgaat met spelen binnen haar gemeentegrenzen.

Visie:

De gemeente streeft naar integraal spelen waarbij iedere leeftijdscategorie de mogelijkheid wordt geboden actief en participierend gebruik te maken van de openbare ruimte, met een inrichting afgestemd op de behoefte van de gebruikers aansluitend bij de maatschappelijke en sociale ontwikkelingen in Deventer.

Integraal spelen is een combinatie van verschillende vormen van spelen (formeel, informeel en natuurlijk). Hierdoor levert spelen een bovengemiddelde sociaal-maatschappelijke bijdrage aan de samenleving, waarbij bewoners elkaar ontmoeten. De gemeente streeft ernaar dat alle inwoners uit alle leeftijdsgroepen moeten kunnen spelen en bewegen in de buitenruimte. Zij streeft hierbij onder andere multifunctioneel gebruik van speelgelegenheden na.

Het gebruik van schoolpleinen na schooltijd voor openbaar spelen draagt bij aan het streven om drie procent van de openbare ruimte geschikt te maken voor spelen. Schoolpleinen moeten ten behoeve van openbaar spelen aan de volgende voorwaarden voldoen:

- Sociale controle vanaf omliggende woningen is mogelijk;
- Het schoolplein is goed bereikbaar;
- Het schoolplein is dagelijks minimaal vrij toegankelijk tussen 7.00 en 20.00 uur;
- Toestellen en speelaanleidingen voldoen aan dezelfde eisen als wanneer zij in de openbare ruimte zouden staan.



Hoofdstuk 3 Planopzet en uitvoerbaarheid

3.1 Planopzet

Deze partiële herziening bestaat uit planregels en een toelichting. Met deze paraplu partiële herziening wordt in tien bestemmingsplannen (zie paragraaf 1.2 voor een overzicht) de planregels, van de bestemmingen waarbinnen de scholen zijn gelegen, aangepast. De plankaart (verbeelding) van de betreffende bestemmingsplannen verandert niet.

3.2 Economische uitvoerbaarheid

In artikel art. 3.1.6 lid 1, aanhef en onder f van het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat onderzocht moet worden of een bestemmingsplan uitvoerbaar is. Hieronder wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid.

De partiële herziening bevat geen uitvoeringsaspecten. Voor de gemeente Deventer zijn aan zowel de opstelling als de uitvoering van dit bestemmingsplan, met uitzondering van de begrote kosten voor de planvorming, geen kosten verbonden.

Ook maakt de Paraplu herziening scholen (analoog) geen aangewezen bouwplannen mogelijk, waardoor de gemeente niet in de mogelijkheid en verplicht is om eventuele kosten te verhalen en er derhalve geen verplichting is om tegelijkertijd met het nieuwe bestemmingsplan een exploitatieplan op te stellen.

De economische uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan kan derhalve worden geacht te zijn aangetoond.



3.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In artikel art. 3.1.6 lid 1, aanhef en onder e van het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat een beschrijving dient te worden opgenomen van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereidingen van het bestemmingsplan zijn betrokken.

Inspraak

Voor dit bestemmingsplan is geen inspraak gehouden. Het plan is conform het vastgestelde ruimtelijk beleid en betreft een bestemming van de bestaande praktijk. Het kan daarom als onomstreden worden beschouwd. Uiteraard blijft de mogelijkheid bestaan om een zienswijze in te dienen op het ontwerp bestemmingsplan.

Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening dient de gemeente bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met betrokken waterschappen en diensten van Rijk en provincie die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Dit plan bevat geen uitvoeringsaspecten en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Met deze paraplu-partiële herziening zijn geen nationale, provinciale, dan wel waterschaps belangen in het geding. Daarom heeft geen vooroverleg plaatsgevonden met het Rijk, de Provincie en het Waterschap.

Planregels

Hoofdstuk 1 Planregels

Artikel 1

Onderstaand artikel van de regels van genoemd bestemmingsplan te wijzigen in die zin dat wordt toegevoegd:

' , kinderopvang, openbare speelterreinen/speelplaatsen'

- a. in artikel 1 sub 22 (begripsbepalingen, maatschappelijke voorzieningen) – na 'religieuze' van de regels van bestemmingsplan Boxbergerweg Noord 2001, vastgesteld door de gemeenteraad op 16 september 2002, goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 1 april 2003;

Artikel 2

Onderstaande artikelen van de regels van genoemde bestemmingsplannen te wijzigen in die zin dat wordt toegevoegd:

', openbare speelterreinen/speelplaatsen'

- a. in artikel 1 onder z (begripsbepalingen, maatschappelijke doeleinden) – na 'religieuze activiteiten'

van de regels van bestemmingsplan Zandweerd-Noord / Platvoet, vastgesteld door de gemeenteraad op 25 juni 2008, goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 10 februari 2009;

- b. in artikel 10.1 (Maatschappelijk, bestemmingsomschrijving) – na 'openbare dienstverlening'

van de regels van bestemmingsplan Colmschate-Zuid, vastgesteld door de gemeenteraad op 27 augustus 2008, goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 7 april 2009;

- c. in artikel 11.1 (Maatschappelijk, bestemmingsomschrijving) – na 'openbare dienstverlening'

van de regels van bestemmingsplan Zandweerd-Zuid, vastgesteld door de gemeenteraad op 17 december 2008, goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 24 maart 2009;

- d. in artikel 10.1 (Maatschappelijk, bestemmingsomschrijving) – na 'openbare dienstverlening'

van de regels van bestemmingsplan Voorstad-Centrum, vastgesteld door de gemeenteraad op 17 december 2008, goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 21 april 2009;

- e. in artikel 7.1 (Maatschappelijk, bestemmingsomschrijving) – na 'openbare dienstverlening'

van de regels van bestemmingsplan Colmschate-West, vastgesteld door de gemeenteraad op 2 december 2009, goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 24 maart 2010;

- f. in artikel 16.1 (Maatschappelijk, bestemmingsomschrijving) – na 'openbare dienstverlening'

van de regels van bestemmingsplan Kom Diepenveen, vastgesteld door de gemeenteraad op 7 oktober 2009;

- g. - in artikel 8.1, sub a 2 (Gemengd-II, bestemmingsomschrijving) – na 'openbare dienstverlening';
- in artikel 8.1, sub b 2 (Gemengd-II, bestemmingsomschrijving) – na 'openbare dienstverlening'; en
- in artikel 10.1 (Maatschappelijk, bestemmingsomschrijving) – na 'openbare dienstverlening'

van de regels van bestemmingsplan Keizerslanden 2008, vastgesteld door de gemeenteraad op 7 oktober 2009;

- h. in artikel 8.1 (Maatschappelijk, bestemmingsomschrijving) – na 'openbare dienstverlening'

van de regels van bestemmingsplan Rivierenwijk en Snippeling, vastgesteld door de gemeenteraad op 15 september 2010;

- i. in artikel 13.1 (Maatschappelijk, bestemmingsomschrijving) – na 'openbare dienstverlening'

van de regels van bestemmingsplan Kom Bathmen, vastgesteld door de gemeenteraad op 13 oktober 2010.

Artikel 3 Slotregel

Deze regels worden aangehaald onder de naam 'Regels van het bestemmingsplan Paraplu herziening scholen (analoog)'.