gemeente Deventer

RAADSVOORSTEL

Onderwerp Parapluherziening parkeereisen vaststelling bestemmingsplan

Agendapunt		**Portef.houder**	Weth. Grijsen
Voorstelnummer	2018-000484	**BenW-besluit d.d.:**	20 maart 2018
Team	DEV-PRO		

Voorstel

1. Het bestemmingsplan 'Parapluherziening parkeereisen' gewijzigd vast te stellen. Dit bestemmingsplan bestaat uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0150.P352-VG01.GML met de bijbehorende bestanden. Hierbij is voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik gemaakt van een ondergrond die is ontleend aan de BGT versie januari 2017;
2. Geen exploitatieplan op basis van artikel 6.12 tweede lid van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen, omdat het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is.
3. Gedeputeerde Staten van de Provincie Overijssel verzoeken om het plan vervroegd ter inzage te leggen.
4. Het vaststellingbesluit en het vastgestelde bestemmingsplan 'Parapluherziening parkeereisen' met bijbehorende stukken ter inzage te leggen.

Kern van het raadsvoorstel

Op 29 november 2014 is de Reparatiewet BZK 2014 in werking getreden. *Voluit: Wet van 19 november 2014 tot herstel van wetstechnische gebreken en leemten alsmede aanbrenging van andere wijzigingen van ondergeschikte aard in diverse wetsbepalingen op het terrein van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Stb. 2014, 458; parlementair nummer 33951).*

Daarbij verviel de aanvullende werking van de Bouwverordening bij de toetsing van bouwplannen, inclusief de juridische grondslag voor de eis om op eigen terrein in voldoende parkeergelegenheid te voorzien. Sindsdien hebben bestemmingsplannen dan ook zelf regels gekregen over de gemeentelijke parkeereis, want het gemeentelijk parkeerbeleid is niet veranderd en moest kunnen worden voortgezet.

De Reparatiewet BZK 2014 bevatte overgangsrecht voor bestemmingsplannen die toen al golden: de aanvullende werking van de Bouwverordening, en daarmee de parkeereis, blijft voor die plannen nog gelden tot 1 juli 2018. Om te kunnen blijven sturen op de parkeereis en om het Deventer parkeerbeleid onveranderd voort te kunnen zetten, is het dus nodig om ook de vigerende bestemmingsplannen - die al voor 29 november 2014 golden - te voorzien van regels over de gemeentelijke parkeereis.

Op 19 december 2017 heeft het College ingestemd met het ontwerpbestemmingsplan 'Parapluherziening parkeereisen'. Het ontwerpbestemmingsplan 'Parapluherziening parkeereisen' heeft ter inzage gelegen van 11 januari 2018 tot en met 21 februari 2018. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen ingediend. De volgende stap is de vaststelling van dit bestemmingsplan door de gemeenteraad.

Beoogd resultaat

Het (gewijzigd) vaststellen van het bestemmingsplan Parapluherziening Parkeereisen, zodat er één uniforme juridisch-planologische regeling geldt, waarmee het hanteren van het gemeentelijke

parkeerbeleid en de gemeentelijke parkeernorm kunnen worden voortgezet. Tegelijk kan hiermee worden geregeld dat indien op enig moment nieuw parkeerbeleid komt te gelden, automatisch dit nieuwe beleid van toepassing is.

Kader

- Wet ruimtelijke ordening
- Reparatiewet BZK 2014;
- Algemene wet bestuursrecht;
- Bouwverordening gemeente Deventer;
- Nota parkeernormen 2013;
- Beleidsregels parkeren bestemmingsplannen Deventer (2015).

Argumenten ten behoeve van de raad
Besluitpunt 1: Vaststellen bestemmingsplan

Deze parapluherziening beoogt nadrukkelijk niet het geldende parkeerbeleid in relatie tot nieuwe ontwikkelingen te wijzigen, maar juist de voortdurende effectuering hiervan te garanderen. Het parkeerbeleid van de gemeente Deventer heeft tot doel om de parkeerdruk op het openbare gebied beheersbaar te houden.

Het is denkbaar dat dit beleid de komende jaren wijzigt. De omgang met het fysieke domein is in de laatste jaren veranderd. De Omgevingsvisie laat zien hoe de gemeente omgaat met het aanpassen van de fysieke leefomgeving aan veranderende maatschappelijke vragen. Dit heeft betrekking op alle aspecten van de fysieke leefomgeving, dus ook op parkeren. Strategische hoofdkeuzen voor de fysieke ontwikkeling in Deventer kunnen gevolgen hebben voor het parkeerbeleid en daarmee de parkeereis voor nieuwe ontwikkelingen. Daarnaast is het wenselijk de huidige beleidsregels te versimpelen. De huidige regels bieden veel ruimte voor maatwerk, maar zijn relatief complex voor zowel initiatiefnemer als plantoetser. De planregels zijn dusdanig gekozen dat indien er sprake is van gewijzigd beleid, dit nieuwe beleid automatisch via deze bestemmingsplanherziening komt te gelden.

Met dit bestemmingsplan 'Parapluherziening parkeereisen' wordt de juridische basis gelegd om het gemeentelijke parkeerbeleid ongewijzigd te kunnen voortzetten.

Op het plan zijn geen zienswijzen ingediend.
Er is sprake van een ambtshalve wijziging. Enkele bestemmingsplannen, die vanwege een afwijkende parkeereis waren uitgezonderd, zijn alsnog betrokken in onderhavige parapluherziening nu is gebleken dat het geldende beleid voldoende mogelijkheden biedt hier maatwerk te blijven hanteren.

Besluitpunt 2. Geen exploitatieplan vaststellen
Op grond van de Wet ruimtelijke ordening is de gemeente verplicht om bij ruimtelijke initiatieven haar kosten te verhalen. In dit geval is echter geen sprake van een ruimtelijk initiatief en is een wijziging in de wet- en regelgeving aanleiding. De kosten van deze bestemmingsplanherziening worden gedekt uit de gemeentelijke middelen. Daarmee is de financiële uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan anderszins verzekerd.

Besluitpunt 3. Gedeputeerde Staten van Provincie Overijssel verzoeken om de mogelijkheid voor vervroegde terinzagelegging
Vanwege de ambtshalve wijziging dient Gedeputeerde Staten hiervoor in de gelegenheid te worden gesteld om daarop te reageren, waaraan een wettelijke termijn van 6 weken is gekoppeld. Gelet op de ondergeschikte aard van de ambtshalve wijziging en de Provincie in het kader van vooroverleg reeds

heeft ingestemd met het plan, zal GS worden verzocht hiervan af te wijken zodat het plan versneld ter inzage kan.

Besluitpunt 4. Het raadsbesluit en het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage leggen
Het raadsbesluit en het vastgestelde bestemmingsplan worden 6 weken ter inzage gelegd. Degene die een zienswijze heeft ingediend kan gedurende deze periode in beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Uitsluitend voor de delen die bij vaststelling zijn gewijzigd kan een ieder in beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het bestemmingsplan treedt in werking één dag na de inzagetermijn van het vastgestelde bestemmingsplan.

Ketenpartners/ participatie
Aangezien nadrukkelijk geen sprake is van een wijziging van het parkeerbeleid en de parkeereisen, is het niet nodig om hierover in overleg te gaan met externe partijen. Wel is het plan voor reactie voorgelegd aan de Provincie Overijssel in het kader van het wettelijk vooroverleg ex artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Op het ontwerpbestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend. Ambtshalve zijn enkele plangebieden, die eerst waren uitgezonderd, alsnog in onderhavige parapluherziening betrokken nu is gebleken dat het binnen de kaders van het beleid mogelijk is in voldoende maatwerk te kunnen voorzien.

Financiële consequenties
Niet van toepassing. De kosten voor de bestemmingsplanprocedure worden vanuit de algemene middelen gedekt.

Betrokkenheid van de raad
Na vaststelling van dit bestemmingsplan 'Parapluherziening parkeereisen' worden de volgende stappen genomen:

1. Publiceren van het vastgestelde bestemmingsplan in het digitale gemeenteblad en in de Staatscourant;

2. GS verzoeken om de mogelijkheid van versnelde terinzagelegging;

3. Het vastgestelde bestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage leggen ten behoeve van de beroepstermijn;

Het bestemmingsplan treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn, mits geen voorlopige voorziening wordt aangevraagd.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,

de secretaris,	de burgemeester,
M.A. Kossen	ir. A.P. Heidema