

RAADSVOORSTEL

Onderwerp Parkeerterrein de Worp VG

Agendapunt

Voorstelnummer

Team

2017-000686

ROB

Portef.houder

BenW-besluit d.d.:

Weth. Grijsen

16 mei 2017

Voorstel

1. het bestemmingsplan "Parkeerterrein de Worp" gewijzigd vast te stellen. Dit bestemmingsplan bestaat uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0150.P336-VG01.GML met bijbehorende bestanden. Hierbij is voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de basisregistratie kadaster (BRK) versie 1 januari 2017;
2. geen exploitatieplan op basis van artikel 6.12, tweede lid van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen, omdat het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;
3. de bevoegdheid om een exploitatieplan vast te stellen te delegeren aan het college, voor zover het college gebruik maakt van haar bevoegdheid het bestemmingsplan te wijzigen, zoals opgenomen in het bestemmingsplan "Parkeerterrein de Worp". Dit op grond van artikel 6.12, eerste en tweede lid, en artikel 3.6, eerste lid, onder a van de Wet ruimtelijke ordening.

Kern van het raadsvoorstel

Tijdens de raadsvergadering van 11 november 2015 is de motie "Parkeren op de Worp" aangenomen. Deze motie stelt dat op de Worp goede mogelijkheden liggen voor parkeren die meer en beter gebruikt kunnen worden dan nu het geval is.

De gemeenteraad heeft het college van burgemeester en wethouders opgedragen om te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om extra onbetaald parkeren op de Worp mogelijk te maken op grondgebied van de gemeente Deventer en wat de kosten daarvan zijn.

Naar aanleiding van de motie is een haalbaarheidsstudie uitgevoerd. De studie geeft inzicht in randvoorwaarden, gebruiks(on)mogelijkheden en de ruimtelijke en financiële consequenties van de ontwikkeling. Uit de haalbaarheidsstudie blijkt dat de Melksterweide zich goed leent voor het realiseren van een permanente parkeervoorziening. Het parkeren is echter in strijd met de gebruiksregels zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan "Ruimte voor de Rivier".

Om de gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken is een ruimtelijke procedure noodzakelijk. Om deze reden is het voorliggende bestemmingsplan Parkeerterrein de Worp opgesteld.

Het gebruik van het terrein wordt juridisch geregeld in het bestemmingsplan, maar de feitelijke inrichting wordt bepaald in het inrichtingsplan.

Het voorlopig ontwerp van het inrichtingsplan (inrichtingsvoorstel) en het bestemmingsplan hebben gelijktijdig gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tegen het bestemmingsplan zijn zeven zienswijzen ingediend, op het inrichtingsvoorstel zijn 20 reacties binnengekomen.

De zienswijzen en reacties hebben geleid tot het aanpassen van het bestemmingsplan en het inrichtingsplan.

Beoogd resultaat

Het juridisch-planologisch mogelijk maken van de aanleg van een parkeerterrein in de Melksterweide

Kader

- Awb, Wro
- Motie Parkeren op de Worp
- Haalbaarheidsstudie Parkeren op de Worp
- Parkeerbeleidsplan 2013
- Ambitiedocument Bericht aan de Stad (2010)

Argumenten ten behoeve van de raad

Besluitpunt 1: Vaststellen bestemmingsplan

De bestaande parkeervoorziening op de Worp, met de ca. 115 parkeerplaatsen tussen de bomen van de historische laan richting de aanlegsteiger voor de voetgangerspont over de IJssel ('de Avenue') staat onder druk. Dit wordt onderschreven door de uitkomsten van de Parkeermonitor 2016. Als gevolg van de parkeerdruk wordt er 'wild' geparkeerd in de berm van de aansluitende wegen. Bewoners van de woongebieden De Hoven en Steenenkamer ervaren met name in de weekenden en bij evenementen overlast van uitwijkende parkeerders.

Meer gratis parkeerplekken kunnen de overlast in de berm en in de woongebieden voorkomen en bijdragen aan de economische vitaliteit van aanliggende bedrijven en aan de recreatieve mogelijkheden die de ligging van Deventer aan de IJssel biedt.

Op grond van het beleidsplan Parkeren (2013) en het Ambitiedocument Bericht aan de Stad (2010) zet Deventer in op het verkeersluw maken van de historische binnenstad. Dit om de veiligheid, milieukwaliteit, economische vitaliteit en leefbaarheid van de binnenstad te verbeteren. Parkeren op pleinen en straten zal worden verplaatst naar goede parkeervoorzieningen aan de randen van de binnenstad. De Worp is hiervoor in beeld.

De afgelopen jaren is tijdens evenementen regelmatig gebruik gemaakt van de Melksterweide als parkeerterrein. Gebleken is dat deze locatie op die momenten goed werd gebruikt. Het gebruik is echter in strijd met de huidige bestemming (Natuur). Het permanent gebruiken van (een deel van) de Melksterweide wordt in dit bestemmingsplan vastgelegd.

In het gebied spelen veel verschillende belangen. Het gebied heeft vanuit het waterstaatsbelang een doorstroombaanfunctie. Dit heeft gevolgen voor de mogelijke inrichtingselementen in het gebied. Het gebied grenst aan het monumentale Worpplantsoen en ligt het in het beschermd stadsgezicht. Ook dat heeft invloed op de inrichting van het gebied. In het gebied zijn tevens natuurwaarden aanwezig.

Het aanleggen van de parkeerplaatsen heeft ook economisch toeristisch belang. Voor de entree van de stad is het hebben van voldoende onbetaalde parkeerplaatsen aan de rand van de stad een vereiste. De locatie is toeristisch gezien een prachtige plaats om parkeerplaatsen aan te leggen. Vanaf deze locatie begint het bezoek aan de stad Deventer als je aan boord gaat van het veerpont. In de toelichting van het bestemmingsplan zijn alle benoemde belangen tegen elkaar afgewogen. Vooroverleg met de diverse partijen heeft ertoe geleid dat er een bestemmingsplan ligt waar een goede ruimtelijke onderbouwing aan ten grondslag ligt.

In de regels van het bestemmingsplan zijn de waarden in het gebied beschermd door het opnemen van de dubbelbestemmingen voor de waterstaatkundige functie, het beschermd stadsgezicht en de archeologische waarden.

Zienswijzen

Tegen het bestemmingsplan zijn zeven zienswijzen ingediend. Deze hebben geleid tot het op onderdelen aanpassen van het bestemmingsplan. De voornaamste wijziging betreft het aanbrengen van een fasering in het parkeerterrein. Een deel zal alleen gebruikt kunnen worden ten tijde van publiekstrekkende evenementen. Het nieuwe inrichtingsplan is door middel van een voorwaardelijke verplichting gekoppeld aan het bestemmingsplan, waarmee de verplichting om de landschappelijke maatregelen uit te voeren opgelegd is.

Voor een volledige samenvatting van alle zienswijzen en de beantwoording hierop wordt verwezen naar bijgevoegde reactienota zienswijzen.

Besluitpunt 2: geen exploitatieplan vaststellen

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening is de gemeente verplicht om bij ruimtelijke initiatieven haar kosten te verhalen. In specifieke aangewezen bouwplannen, zoals genoemd in het Besluit ruimtelijke ordening, moet dit via een exploitatieplan tenzij het verhaal van de kosten op een andere manier is verzekerd. De gronden zijn in eigendom bij de gemeente, er is dus geen sprake van het verhalen van kosten. Hierdoor is de gemeente niet verplicht om tegelijkertijd met het nieuwe bestemmingsplan een exploitatieplan op te stellen.

Besluitpunt 3: Wijzigingsbevoegdheden en delegatie exploitatieplan

Het bestemmingsplan bevat een wijzigingsbevoegdheid waarmee bouwplannen mogelijk gemaakt zouden kunnen worden waarvoor een exploitatieplan zou moeten worden vastgesteld. Dit is een bevoegdheid van de raad. Het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid is een bevoegdheid van burgemeester en wethouders. Als voor een wijzigingsplan ook een besluit omtrent een exploitatieplan moet worden genomen, is het wenselijk dat deze bevoegdheid ook bij burgemeester en wethouders ligt. De raad kan deze bevoegdheid delegeren, bij het vaststellen van het bestemmingsplan waar de betreffende wijzigingsbevoegdheid in is opgenomen.

Ketenpartners/ participatie

Er heeft vooroverleg plaatsgevonden met diverse partijen. Er is overleg geweest met Rijkswaterstaat, gemeente Voorst en provincie Overijssel. Deze partijen hebben, na enkele aanpassingen in de onderbouwing van het plan, aangegeven te kunnen instemmen met het plan voor het aanleggen van het parkeerterrein. De partijen hebben geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan.

Op 24 januari is een informatieavond georganiseerd over het inrichtingsvoorstel waar zowel omwonenden als belangenorganisaties zijn uitgenodigd. De opkomst op deze avond was prima, er waren ongeveer 45 omwonenden. Een aantal positieve reacties, maar ook veel kritische geluiden. Iedereen is in de gelegenheid gesteld om een inspraakreactie in te dienen op het inrichtingsvoorstel.

Tegen het bestemmingsplan zijn uiteindelijk zeven zienswijzen ingediend, op het inrichtingsplan zijn 20 reacties binnengekomen. Enkele bewoners hebben verzocht om in gesprek te gaan. Met deze bewoners hebben gesprekken plaatsgevonden op 12, 19 en 20 april, waarbij de zienswijzen nader zijn toegelicht.

Financiële consequenties

Vooralsnog wordt voorgesteld de dekking van de aanleg van de parkeervoorziening de Worp te gaan financieren vanuit de reserve parkeerbijdragen.

Betrokkenheid van de raad

Het vaststellen van een bestemmingsplan is de wettelijke bevoegdheid van de gemeenteraad.

Na vaststelling van het bestemmingsplan worden de volgende stappen genomen:

- Publiceren van het vastgestelde bestemmingsplan in het digitale Gemeentebblad en in de Staatscourant; ubliceren van het vastgestelde bestemmingsplan in het digitale Gemeentebblad en in de Staatscourant;
- Het vastgestelde bestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage leggen ten behoeve van de beroepstermijn.
- Belanghebbenden hebben gedurende deze termijn de mogelijkheid om in beroep te gaan bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het bestemmingsplan treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn, mits geen voorlopige voorziening wordt aangevraagd.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



ir. A.P. Heidema