

BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN uitwerkingsplan “Steenbrugge Dorp”

Deventer, 29 juni 2016

Burgemeester en wethouders van Deventer,

Gezien het mogelijk maken van het aanleggen van een nieuwe ontsluitingsweg ten behoeve van de ontsluiting van de eerste fase van nieuwe wijk Steenbrugge (circa 410 nieuwe woningen) in het ontwerpuitwerkingsplan “Steenbrugge Dorp”;

gelet op artikel 74, 76, 77, 85 en 110a van de Wet Geluidhinder en artikel 3.1, 3.2 van het besluit Geluidhinder;

overwegende dat

- het gaat om de aanleg van een nieuwe wijkontsluitingsweg;
- binnen de zone van de nieuwe wijkontsluitingsweg een wijkvoorzieningscentrum is gevestigd, wat aan te merken is als ander geluidgevoelig gebouw in de zin van de Wet Geluidhinder;
- uit het akoestisch onderzoek (Het GeluidBuro, Akoestisch onderzoek voor conceptontwerp uitwerkingsplan “Steenbrugge Dorp”, d.d. 21 december 2015) blijkt dat de hoogste optredende geluidsbelasting op de gevels van het wijkvoorzieningscentrum vanwege het wegverkeer op de nieuwe wijkontsluitingsweg 49 en 50 dB bedraagt en daarmee de voorkeurgrenswaarde van 48 dB overschrijdt;
- toepassing van bron- en overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting op het wijkvoorzieningscentrum terug te brengen tot de voorkeurgrenswaarde op bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard stuit;
- overeenkomstig artikel 3.2 van het Besluit Geluidhinder een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld vanwege wegverkeerslawaaï dan de voorkeurgrenswaarde van 48 dB, met dien verstande dat deze waarde voor andere geluidgevoelige gebouwen niet hoger mag zijn dan 63 dB in stedelijk gebied;
- het maximaal toegestane binnenniveau in de geluidsgevoelige ruimten van het geluidgevoelige gebouw de wettelijke waarden niet mag overschrijden;
- het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken voor een ieder ter inzage hebben gelegen;
- tijdens deze ter inzage termijn geen zienswijzen zijn ingediend tegen het ontwerpbesluit;

gelet op de bij dit besluit behorende motivering,

BESLUITEN

een hogere waarde voor de geluidsbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de nieuwe wijkontsluitingsweg naar Steenbrugge vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Deventer,
namens hen,
de teammanager Ruimtelijke ontwikkeling,

R.A.P. van Hout



MOTIVERING BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSSWAARDEN

1 Aanvraag

Burgemeester en wethouders zijn voornemens te besluiten tot het vaststellen van het ontwerpuitwerkingsplan "Steenbrugge Dorp". Dit ontwerpuitwerkingsplan maakt de bouw mogelijk van 410 nieuwe woningen, alsmede de aanleg van een nieuwe wijkontsluitingsweg.

In het kader van dit ontwerpuitwerkingsplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit het akoestisch onderzoek (Het GeluidBuro, Akoestisch onderzoek voor conceptontwerp uitwerkingsplan "Steenbrugge Dorp", d.d. 21 december 2015) blijkt dat de hoogste optredende geluidsbelasting op de gevels van het wijkvoorzieningscentrum vanwege het wegverkeer de geldende voorkeurgrenswaarden overschrijdt. Omdat maatregelen gericht op het terugdringen van de geluidsbelastingen niet toepasbaar zijn, dient op grond van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde te worden verleend.

2 Wettelijk kader

Algemeen

De Wet geluidhinder schrijft voor dat bij toepassing van een procedure als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd.

Wegverkeer

Met betrekking tot wegverkeer is in de Wet geluidhinder in artikel 74 opgenomen welke wegen een geluidzone hebben en wat de breedte van deze zone is. In artikel 76 is opgenomen dat bij de vaststelling van een nieuw bestemmingsplan danwel uitwerkings- of wijzigingsplan binnen de geluidzone de ten hoogst toegelaten waarden binnen de zone in acht moeten worden genomen. In artikel 77 is bepaald dat er bij het voorbereiden van een nieuw bestemmingsplan, uitwerkingsplan of wijzigingsplan een akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden waarin onderzocht wordt wat de geluidbelasting is op de andere geluidgevoelige gebouwen vanwege de weg.

In artikel 85 is bepaald dat hogere waarden dan de voorkeurswaarde kunnen worden vastgesteld. Voor geluidgevoelige bebouwing is in artikel 3.1 en 3.2 van het Besluit Geluidhinder opgenomen dat de voorkeurgrenswaarde maximaal 48 dB bedraagt en de maximaal vast te stellen hogere grenswaarde binnen stedelijk gebied 63 dB bedraagt.

Railverkeer

n.v.t.

Geluidgezoneerd industrieterrein

n.v.t.

Procedure hogere grenswaarde

De procedure voor het vaststellen is opgenomen in artikel 110a van de wet. Hierin is onder andere opgenomen dat de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere waarde ligt bij burgemeester en wethouders.

Het beleid van de gemeente Deventer is weergegeven in het interim-beleid 'Wet geluidhinder- beleid t.a.v. de voorkeurgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting'. In deze beleidsregel is vastgelegd onder welke voorwaarden van de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting gebruik kan worden gemaakt.

Bij de besluitvorming van de hogere grenswaarde dient de uniforme voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Het ontwerpbesluit



gemeente Deventer

hogere grenswaarde wordt na publicatie tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter visie gelegd. Binnen deze termijn kan een ieder zienswijzen op het ontwerpbesluit kenbaar maken.

3 Motivering

Wegverkeerslawaai

Nabij het plangebied zijn een aantal wegen gelegen waarop de Wet geluidhinder van toepassing is:

- Raalterweg
- Wechelerweg
- Wijkontsluitingsweg (nieuw)

Wat betreft de Raalterweg ligt de geluidscontour van 48 dB ruim voor het plangebied van fase 1 van Steenbrugge Dorp. Dit betekent dat binnen fase 1 ruimschoots wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De Raalterweg vormt dus geen belemmering voor de realisatie voor fase 1 van Steenbrugge Dorp.

Wat betreft de Wechelerweg ligt de geluidscontour van 48 dB ook ruim voor het plangebied van fase 1 van Steenbrugge Dorp. Dit betekent dat binnen fase 1 ruimschoots wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De Wechelerweg vormt dus geen belemmering voor de realisatie voor fase 1 van Steenbrugge Dorp.

Wat betreft de nieuwe Wijkontsluitingsweg overlapt de geluidscontour van 48 dB het bestaande gebouw aan het Wezenland 582. De hoogste geluidsbelasting bedraagt 49 en 50 dB. Het gebouw betreft een geluidgevoelig gebouw in de zin van de Wet geluidhinder. De wijkontsluitingsweg is hierdoor niet zonder meer te realiseren. Wel wordt op geen enkel punt de grenswaarde van 63 dB voor wegverkeerslawaai overschreden.

Railverkeerslawaai

n.v.t.

Industrielawaai

n.v.t.

Bronmaatregelen om de geluidsbelasting terug te dringen

Het onderzoek naar de mogelijkheid van het toepassen van bronmaatregelen betreft alleen de nieuwe wijkontsluitingsweg.

Beperken van de snelheid

Met een verlaging van de maximale rijsnelheid van 50 km/uur naar 30 km/uur heeft de wijkontsluitingsweg geen geluidzone meer en zijn de grenswaarden van de Wet geluidhinder niet meer van toepassing. Bij een maximale rijsnelheid van 30 km/uur is de geluidbelasting lager dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor geluidgezoneerde wegen. Op basis hiervan kan gesteld worden de wijkontsluitingsweg bij een maximale rijsnelheid van 30 km/uur geen geluidhinder veroorzaakt en een goed woon- en leefklimaat niet in het gedrang komt. Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.

Het verlagen van de maximale rijsnelheid is een effectieve bronmaatregel maar stuit mogelijk op andere bezwaren. De wijkontsluitingsweg heeft een doorstroombaan voor het verkeer van het gehele plan Steenbrugge Dorp naar het bestaande wegennet. Vanuit verkeerskundig oogpunt is het niet wenselijk de maximale rijsnelheid van 50 km/uur te verlagen en stuit de maatregel op bezwaren van verkeerskundige aard.

Toepassen stiller wegdek



gemeente Deventer

Het toepassen van een geluid reducerend wegdek op de wijkontsluitingsweg is slechts noodzakelijk voor één geluidgevoelig gebouw binnen het plan. Daarom is deze bronmaatregel vanuit kostentechnisch oogpunt niet realistisch en stuit dit op bezwaren van financiële aard.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de genoemde bronmaatregelen stuiten op bezwaren van verkeerskundige en financiële aard.

Overdrachtsmaatregelen om de geluidbelasting terug te dringen

De geluidbelasting vanwege het verkeer op de wijkontsluitingsweg is ook te beperken door het treffen van maatregelen in de overdracht. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het plaatsen van een geluidscherm langs de weg of de realisatie van geluid afschermdende bebouwing.

Afschermdende bebouwing

Gezien de korte afstand is niet mogelijk om tussen de wijkontsluitingsweg en het geluidgevoelig gebouw geluid afschermdende bebouwing te realiseren. Deze overdrachtsmaatregel wordt daarom niet als reële mogelijkheid beschouwd.

Geluidschermen

Een geluidscherm op deze locatie voor slechts één geluidgevoelig gebouw stuit op bezwaren van financiële en stedenbouwkundige aard.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de genoemde overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn of stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige en financiële aard.

Maatregel bij de ontvanger om geluidbelasting terug te dringen

Geluidwering van de gevels

Het geluidgevoelige gebouw aan het Wezenland 582 betreft een vrij nieuw gebouw (realisatie 2009) dat is gebouwd middels moderne bouwtechnieken. De karakteristieke gevelwering van het gebouw bedraagt ten minste 20 dB (minimale gevelweringseis Bouwbesluit 2012) en waarschijnlijk meer (circa 22 - 23 dB). Uitgaande een gevelbelasting van ten hoogste 50 dB als gevolg van de wijkontsluitingsweg kan worden gesteld dat waarde van het binnen niveau niet in het gedrang komt.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het treffen van nadere gevelweringsmaatregelen niet aan de orde is.

Hogere grenswaarden

Conform het hogere grenswaardenbeleid verlenen burgemeester en wethouders alleen hogere grenswaarden indien aan bepaalde voorwaarden voldaan wordt. Voor de aanleg van een nieuwe weg is een hogere waarde dan de voorkeursgrenswaarde mogelijk in de volgende situaties:

- Weg vervult noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie
- Weg vervult verkeersverzamel functie zodat elders lagere geluidbelastingen optreden

De wijkontsluitingsweg heeft als functie de gehele wijk Steenbrugge Dorp te ontsluiten op het bestaande wegennet. De aansluiting vindt plaats op de weg Wezenland ter hoogte van de Karel de Grotelaan. Er zal slechts één wijkontsluitingsweg voor het gehele plan worden gerealiseerd om de eerste fase van de wijk te ontsluiten op het bestaande wegennet. Rondom het plangebied treden er lagere geluidbelastingen op dan in de situatie met meerdere wijkontsluitingswegen in verschillende richtingen. Hierdoor worden de geluidgevoelige objecten gelegen in andere richtingen rondom het plangebied ontlast.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat wordt voldaan aan de twee eerder genoemde voorwaarden, waarbij een hogere waarde dan de voorkeursgrenswaarde vanwege de aanleg van een nieuwe weg mogelijk is. Hierdoor kan de hogere waarde vastgesteld worden.

4 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit hogere grenswaarden.

5 Conclusie

De hogere grenswaarde kan worden vastgesteld.

