

BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN

Chw bestemmingsplan Tjoenerstraat ong. De Rielertuin

Zaak Nr. 2022-878
Deventer, 28 februari 2023

Burgemeester en wethouders van Deventer,

Gezien het realiseren van 21 nieuwe woningen;

gelet op artikel 83 en 110a van de Wet Geluidhinder;
overwegende dat:

- het gaat om het realiseren van 21 nieuwe woningen aan de Tjoenerstraat in Deventer;
- uit het akoestisch onderzoek (Soundforce One B.V., Dev202202 versie 1.4, 7 oktober 2022) blijkt dat de hoogste optredende geluidsbelasting op de nieuwe gevels vanwege het wegverkeer van de Henry Dunantlaan maximaal 63 dB bedraagt en daarmee de voorkeurgrenswaarden van 48 dB overschrijdt;
- uit het akoestisch onderzoek (Soundforce One B.V., Dev202202 versie 1.4, 7 oktober 2022) blijkt dat de hoogste optredende geluidsbelasting op de nieuwe gevels vanwege het wegverkeer van de Nico Bolkesteinlaan maximaal 49 dB bedraagt en daarmee de voorkeurgrenswaarden van 48 dB overschrijdt;
- toepassing van bron- of overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting op de woningen terug te brengen tot de voorkeurgrenswaarde op bezwaren van financiële en stedenbouwkundige aard stuit;
- overeenkomstig artikel 83 Wet geluidhinder een hogere grenswaarde dan de voorkeurgrenswaarde van 48 dB kan worden vastgesteld vanwege wegverkeerslawaaai voor nieuwe woningen in stedelijk gebied, met dien verstande deze waarde niet hoger mag wordengesteld dan 63 dB;
- het maximaal toegestane binnen niveau in de geluidsgevoelige ruimten van de woningen de wettelijke waarden niet mag overschrijden;

gelet op de bij dit besluit behorende motivering,

BESLUITEN

1. een hogere waarde voor de geluidsbelasting op de gevels van de nieuwe woningen ten gevolge van het wegverkeer op de Henry Dunantlaan vast te stellen;
2. een hogere waarde voor de geluidsbelasting op de gevels van de nieuwe woningen ten gevolge van het wegverkeer op de Nico Bolkesteinlaan vast te stellen;

een en ander zoals weergegeven op figuur 1 opgenomen bij de in dit besluit behorende motivering.

Burgemeester en wethouders van Deventer, namens hen,

programmamanager Ruimtelijke ontwikkeling,

H. Bottenberg

**MOTIVERING BESLUIT VASTSTELLING HOGERE
GRENSWAARDEN Chw bestemmingsplan Tjoenerstraat ong. De
Rielertuin**

Inhoud

1.	Aanvraag	3
2.	Wettelijk kader	3
3.	Onderzoeksresultaten en motivering	4
4.	Hogere grenswaarden	5
5.	Zienswijzen	6
6.	Conclusie	6

1. Aanvraag

Burgemeester en wethouders zijn voornemens het Chw ontwerpbestemmingsplan Tjoenerstraat ong. De Rielertuin ter inzage te leggen. Dit ontwerpbestemmingsplan maakt de realisatie van 12 koopappartementen, 3 grondgebonden tussenwoningen, 2 geschakelde woningen, 1 vrijstaande woning en 3 geschakelde (senioren)woningen juridisch-planologisch mogelijk. Het plan is bekend onder de naam 'Rielertuin'.

In het kader van dit ontwerpbestemmingsplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit het akoestisch onderzoek (Soundforce One B.V., Dev202202 versie 1.4, 7 oktober 2022) blijkt dat de hoogste optredende geluidsbelasting op de gevels van de nieuwe woningen vanwege het wegverkeer op de Henry Dunantlaan 63 dB bedraagt en vanwege het wegverkeer op de Nico Bolkesteinlaan 49 dB bedraagt. Daarmee wordt de voorkeurgrenswaarde van 48 dB overschreden. Omdat maatregelen gericht op het terugdringen van de geluidsbelasting niet toereikend zijn, dient op grond van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde te worden verleend.

2. Wettelijk kader

2.1 Algemeen

De Wet geluidhinder schrijft voor dat bij toepassing van een procedure als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Voor zowel geluidsgevoelige gebouwen zoals woningen en voor geluidsgevoelige terreinen zijn bepalingen opgenomen die gelden binnen de zones voor wegverkeer, spoorwegverkeer en industrieterrein.

Bron	Voorkeurgrenswaarde	Hoogste waarde	Wettelijke basis
Woningen in stedelijk gebied			
Wegverkeerslawaaai	48 dB	63 dB	Art. 82 en art. 83 wet geluidhinder
Spoorweglawaaai	55 dB	68 dB	Art 4.9 en art 4.10 Besluitgeluidhinder
Industrielawaaai	50 dB(A)	55 dB(A)	Art. 44 en art. 59 Wet geluidhinder

2.2 Wegverkeer

Woningen

Met betrekking tot wegverkeer is in de Wet geluidhinder in artikel 74 opgenomen welke wegen een geluidzone hebben en wat de breedte van deze zone is. In artikel 82 is opgenomen dat de voor woningen binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel (voorkeurgrenswaarde), vanwege de weg, 48 dB bedraagt. In artikel 83 is opgenomen dat voor nog niet geprojecteerde woningen in stedelijk gebied voor de ter plaatse ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting een hogere waarde kan worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde de 63 dB niet te boven mag gaan.

2.3 Procedure hogere grenswaarde

De procedure voor het vaststellen is opgenomen in artikel 110a van de wet. Hierin is onder andere opgenomen dat de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere waarde ligt bij burgemeester en wethouders.

Het beleid van de gemeente Deventer is weergegeven in het interim-beleid 'Wet geluidhinder- beleid t.a.v. de voorkeurgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting'. In deze beleidsregels vastgelegd onder welke voorwaarden van de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting gebruik kan worden gemaakt.

In 1997 hebben Gedeputeerde Staten van Overijssel voor een aantal gebieden binnen de gemeente Deventer een algemene ontheffing verleend tot 55 dB(A) LAeq. Conform de overgangsregels van de Wet geluidhinder met betrekking tot de dosismaat Lden komt 55 dB(A) LAeq overeen met 53 dB Lden. Praktisch gezien betekent deze gebiedsgerichte algemene ontheffing dat bij (planologisch) nieuwe situaties binnen de aangewezen gebieden er tot een geluidbelasting van 53 dB Lden (inclusief aftrek artikel 110g van de Wgh) er geen hogere grenswaardenbesluit genomen hoeft te worden.

Deze ontheffing is niet van toepassing op de Tjoenerstraat ong. De Rielertuin.

Bij de besluitvorming van de hogere grenswaarde dient de uniforme voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Het ontwerpbesluit hogere grenswaarde wordt na publicatie tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn kan een ieder zienswijzen op het ontwerpbesluit kenbaar maken.

Na vaststelling wordt het besluit hogere grenswaarde na gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn kan een belanghebbende die tijdig zijn zienswijze bekend heeft gemaakt, of kan aantonen dat hij niet in staat was een zienswijze in te dienen in beroep gaan tegen dit besluit.

3. Onderzoeksresultaten en motivering

Het bestemmingsplan maakt het mogelijk 61 nieuwe woningen te realiseren.

3.1 Wegverkeerslawaaï

Algemeen

Aan de Tjoenerstraat worden 21 nieuwe woningen gerealiseerd. De woningen liggen binnen de geluidszones van de: Henry Dunantlaan, Nico Bolkesteinlaan, de Rielerweg, Tjoenerstraat en de Gooierstraat.

Woningen

Soundforce One B.V. heeft een onderzoek uitgevoerd om de geluidsbelasting van het wegverkeer op de woningen te onderzoeken, het railverkeerslawaaï Deventer-Zutphen en het industrielawaaï vanwege het Go Ahead Eagles stadion. Zie hiervoor de bijlagen bij het bestemmingsplan. Conclusie van dit onderzoek:

- de geluidbelasting door wegverkeer op de Henry Dunantlaan bedraagt ten hoogste 63 dB na aftrek van 5 dB ex art 110-g Wgh.
- de geluidbelasting door wegverkeer op de Nico Bolkesteinlaan bedraagt ten hoogste 49 dB na aftrek van 5 dB ex art 110-g Wgh.
- vanwege railverkeerslawaaï wordt overal aan de voorkeerswaarde van 55 dB voldaan.

De ten hoogst toelaatbare waarde van 63 dB wordt niet overschreden. De gemeente Deventer dient voor de woningen een hogere waarde vast te stellen van ten hoogste 63 dB door wegverkeer op de Henry Dunantlaan en 49 dB vanwege wegverkeer op de Nico Bolkesteinlaan.

3.2 Maatregelen

Bronmaatregelen

- Stilasfalt: De aanwezige wegdekverharding op de Henry Dunantlaan kan vervangen worden door een geluidarmer wegdek, bijvoorbeeld een dunne deklaag B. Dit geeft een zodanige geluidreductie dat op de waarneempunten de voorkeerswaarde van 48 dB nog steeds wordt overschreden.
- Als ervoor wordt gekozen om een dunne deklaag B aan te leggen dan dient het over een lengte van ongeveer 450 m te worden aangebracht. Op de kruisingen kan dit wegdektype niet worden toegepast wat nadelig is voor dit plan omdat het in de hoek van de kruising is gelegen. Uitgaande van € 50,00 per m² bedragen de kosten voor het vervangen van circa [(l x b) 110 x 20 m] 2.200 m² asfalt circa € 110.000,-. Een dergelijk maatregel zal waarschijnlijk niet uitvoerbaar zijn en zorgt ook voor een verhoging van de verkoopprijs van de woningen en is financieel gezien onaantrekkelijk.
- Conclusie: Geconcludeerd kan worden dat bronmaatregelen stuiten op bezwaren van financiële aard.

Overdrachtsmaatregelen

Woningen:

- Geluidschermen of geluidswal: Aangezien de bovengenoemde bronmaatregelen een beperkte geluidreductie behalen is aanvullend het effect van een overdrachtsmaatregel berekend. In de berekeningen is uitgegaan van de bestaande wegdektypen. Om op alle gevels van de woningen te voldoen aan de voorkeurswaarde van 48 dB is een scherm nodig van 8 meter hoogte ten opzichte van lokaal maaiveld met een lengte van 100 m. Het scherm kan geen effectieve lengte krijgen omdat het plan aan de noordzijde grenst aan de inrit van een bestaande woning. Vanwege de hoogte van het appartementengebouw kan zelfs met dergelijke scherm niet op alle woningen voldaan worden aan de voorkeurswaarde. De totale kosten van dit niet absorberend scherm bedraagt minimaal €400.000,- (exclusief berekening van kosten voor fundering). Voor de realisatie van het plan zijn deze kosten financieel gezien niet doelmatig.
- Deze maatregel stuit op bezwaren van stedenbouwkundige en financiële aard.
- Conclusie: Geconcludeerd kan worden dat de genoemde overdrachtsmaatregelen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige en financiële aard.

4. Hogere grenswaarden

Woningen:

Op basis van de onderzoeksresultaten worden de voorkeursgrenswaarden op de gevels van woningen overschreden vanuit wegverkeerslawaaï (Henry Dunantlaan, Nico Bolkesteinlaan en de Rielerweg). Het toepassen van bronmaatregelen, overdrachtsmaatregelen of maatregelen bij de ontvanger stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, landschappelijke of financiële aard. De hoogst toelaatbare waarde van 63 dB wordt niet overschreden.

Burgemeester en wethouders zullen alleen een hogere waarde dan 53 dB als de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vaststellen, indien voldoende verzekerd wordt, dat de verblijfsruimten, alsmede de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

Als ontheffingscriterium geldt dat er sprake is van het opvullen van een open ruimte tussen bestaande bebouwing en dat de bebouwing wordt gesitueerd als vervanging van bestaande bebouwing. Gezien de situering van de woningen is het redelijkerwijs niet mogelijk om op deze locatie alle buiten- en verblijfsruimten aan de geluidsluwe zijde te situeren.

In elk geval moeten de nieuwe woningen voldoen aan de grenswaarde voor het binnenniveau zoals bepaald in het Bouwbesluit. Deze grenswaarde bedraagt 33 dB. De ontwikkelaar toont ten tijde van de omgevingsvergunning aan dat wordt voldaan aan deze grenswaarde.

Zonder die maatregelen bedraagt de gevelbelasting als gevolg van de Henry Dunantlaan, railverkeer en het stadion gecumuleerd maximaal 68 dB. In dat geval kan de realisatie alleen plaatsvinden als voor de woningen hogere waarden worden vastgesteld. Dit voldoet overigens aan het beleid van de gemeente Deventer. Het binnenniveau zal dan voldoen aan de 33 dB grenswaarde voor wegverkeer. Dat betekent dat een gevelwering van 35 dB nodig is. Voor de avondperiode geldt voor inrichtingslawaaï weliswaar een grenswaarde voor het binnenniveau van 30 dB(A) maar bedraagt de gevelbelasting maximaal 61 dB(A), waardoor een gevelwering van maximaal 31 dB(A) nodig zou zijn afhankelijk van de ligging van de woning en de woonlaag die het betreft. Een bouwakoestisch onderzoek zal moeten aantonen hoe hieraan voldaan gaat worden.

Hogere grenswaarde kunnen verleend worden tot de in onderstaande figuur weergegeven waarden. Weergegeven zijn de waarden van de Henry Dunantlaan, aangezien deze voor alle woningen hoger liggen dan die van de Nico Bolkesteinlaan. Zodoende zijn weergegeven de ten hoogste vast te stellen waarden.



Figuur 1: Gevelbelasting Henry Dunantlaan en de vast te stellen hogere waarden (indien hoger dan 48 dB)

5. Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen gedurende zes weken van 17 november tot en met 29 december 2022. In deze periode zijn geen zienswijzen ingediend tegen het voorgenomen besluit.

6. Conclusie

De hogere grenswaarden kunnen worden vastgesteld, zoals aangeduid in figuur 1.