

BESLUIT

VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN

Crisis- en herstelwet bestemmingsplan Weseperstraat 7 Deventer

Nr. 2023-381

Deventer, 9 mei 2023

Burgemeester en wethouders van Deventer,

Gezien het mogelijk maken van de bouw van circa 38 nieuwe woningen in het ontwerp Chw bestemmingsplan Weseperstraat 7 Deventer;

gelet op artikel 44, 45, 59, 74, 82, 83 en 110a van de Wet Geluidhinder en gelet op artikel 4.9 van het Besluit Geluidhinder;

overwegende dat

- het gaat om de bouw van 38 woningen gelegen in het stedelijk gebied, die door middel van het vaststellen van het Chw bestemmingsplan Weseperstraat 7 mogelijk gemaakt worden, een en ander in het kader van herstructurering;

Wegeverkeerslawaai:

- uit het akoestisch onderzoek 'Akoestisch onderzoek woningbouwplan Weseperstraat Deventer' met kenmerk DEV202216 versie 1.1 d.d. 12 december 2022 blijkt dat voorkeursgrenswaarden wegverkeer nergens worden overschreden.

Railverkeerslawaai:

- uit het akoestisch onderzoek 'Akoestisch onderzoek Weseperstraat Deventer' met kenmerk DEV202216 versie 1.1. d.d. 12 december 2022 blijkt dat de hoogste optredende geluidsbelasting op de geels vanwege het railverkeer op het traject Deventer – Zutphen/Hengelo uitsluitend ter plaatse van de zuidgevels op de 2^e verdieping de voorkeurgrenswaarden van 55 dB met 2 dB overschrijdt;
- het is op grond van onderzoek naar maatregelen om de geluidbelasting te beperken niet mogelijk gebleken om maatregelen aan de bron of tussen de bron en ontvanger aan te brengen, omdat die ofwel reeds zijn genomen (scherm) of dat dit stuit op stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële bezwaren;
- hogere waarden van 57 dB benodigd zijn op de zuidgevels van woningen op de 2^e verdieping;
- de maximaal toelaatbare hogere grenswaarde van 68 dB ter plaatse van een aantal koopappartementen wordt niet overschreden;
- geen maatregelen noodzakelijk zijn om de geluidbelasting te reduceren om de woningen mogelijk te maken.

Industrielawaai spoorwegemplacement:

- uit het akoestisch onderzoek 'Akoestisch onderzoek bouwplan Weseperstraat Deventer met kenmerk DEV202216 versie 1.1. d.d. 12 december 2022 blijkt tevens dat de hoogste optredende geluidsbelasting op de gevels aan de zijde van het spoor vanwege het industriellawaai op het spoorwegemplacement leidt tot 55 dB(A) etmaalwaarde op de 2^e verdieping en 50 dB(A) op de overige verdiepingen;
- deze waarden op zichzelf geen aanleiding vormen voor het nemen van extra maatregelen;

Cumulatief:

- de cumulatieve geluidbelasting L_{cum} bedraagt maximaal 59 dB ter plaatse van de zuidgevels;
- extra geluidwerende voorzieningen zijn noodzakelijk om het maximaal toelaatbare binnenniveau van 33 dB ter plaatse van de verblijfsgebieden te kunnen voldoen, hetgeen in een gevelwerend onderzoek aangetoond zal moeten worden;

Algemeen:

- het maximaal toegestane binnen niveau in de geluidsgevoelige ruimten van de woningen de wettelijke waarden van 33 dB niet mag overschrijden;
- het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken voor een ieder ter inzage hebben gelegen;
- tijdens deze ter inzage termijn is een zienswijze ingediend tegen het ontwerpbesluit, in de vorm van een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan. Verwezen wordt naar de samenvatting en reactie in Reactienota zienswijzen ontwerp Chw bestemmingsplan Weseperstraat 7;

gelet op de bij dit besluit behorende motivering,

BESLUITEN

- een hogere waarde voor de geluidsbelasting ten gevolge van het railverkeer op de spoorweg Deventer – Hengelo/Zutphen vast te stellen, voor de gevels van woningen, met gevels aan de zijde van de Weseperstraat zuid- en oostzijde op de tweede bouwlaag, van 55 tot en met 57 dB (inclusief 5 dB aftrek ingevolge artikel 110g Wgh), een en ander zoals weergegeven in dat onderzoek en hieronder.

Burgemeester en wethouders van Deventer,
namens hen,
de programmamanager Ruimtelijke ontwikkeling,

H. Bottenberg

MOTIVERING ONTWERP-BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSSWAARDEN

1 Aanvraag

Burgemeester en wethouders zijn voornemens de raad voor te stellen tot het vaststellen van het Crisis- en herstelwetbestemmingsplan Weseperstraat 7 Deventer. Dit bestemmingsplan maakt de bouw mogelijk van maximaal 38 woningen met bijbehorend erf. Het betreft de sloop van voormalige bedrijfsgebouwen en nieuwbouw van woningen in het kader van herstructurering in Deventer.

2 Wettelijk kader

Algemeen

De Wet geluidhinder schrijft voor dat bij toepassing van een procedure als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd.

Wegverkeer

Met betrekking tot wegverkeer is in de Wet geluidhinder in artikel 74 opgenomen welke wegen een geluidzone hebben en wat de breedte van deze zone is. In artikel 82 is opgenomen dat de voor woningen binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel (voorkeurgrenswaarde), vanwege de weg, 48 dB bedraagt. In artikel 83 is opgenomen dat voor nog niet geprojecteerde woningen in stedelijk gebied voor de ter plaatse ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting een hogere waarde kan worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde de 63 dB niet te boven mag gaan.

Railverkeer

De ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege een spoorweg, van de gevel van woningen is opgenomen in artikel 4.9 van het Besluit geluidhinder en bedraagt 55 dB. In artikel 4.10 van het besluit is opgenomen dat voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege een spoorweg, van de gevel van woningen een hogere kan worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde 68 dB niet te boven mag gaan.

Procedure hogere grenswaarde

De procedure voor het vaststellen is opgenomen in artikel 110a van de wet. Hierin is onder andere opgenomen dat de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere waarde ligt bij burgemeester en wethouders.

De procedure voor het vaststellen van een hogere grenswaarde spoorweglawaai is opgenomen in artikel 4.10 van het besluit geluidhinder.

Het beleid van de gemeente Deventer is weergegeven in het interim-beleid 'Wet geluidhinder- beleid t.a.v. de voorkeurgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting'. In deze beleidsregel is vastgelegd onder welke voorwaarden van de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting gebruik kan worden gemaakt.

Bij de besluitvorming van de hogere grenswaarde dient de uniforme voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Het ontwerpbesluit hogere grenswaarde wordt na publicatie op de Deventer website en via de Staatscourant tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter visie gelegd. Binnen deze termijn kan een ieder zienswijzen op het ontwerpbesluit kenbaar maken.

3 Motivering

Wegverkeerslawaai

Nabij het plangebied zijn wegen gelegen waarop de Wet geluidhinder van toepassing is:

- Weseperstraat;
- Veenweg;

Vanuit het wegverkeer is de hoogste geluidbelasting op de geprojecteerde woningen lager of gelijk aan 48 dB (incl. 5 dB correctie conform artikel 110g Wgh). Vanuit de wegen wordt dan ook de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaai niet overschreden. De grenswaarde van 63 dB voor wegverkeerslawaai wordt niet overschreden.

Voor waarden onder 53 dB wordt geen hogere grenswaarde vastgesteld. De geluidbelasting vanwege wegverkeer blijft onder 53 dB en leidt derhalve niet tot het vaststellen van hogere grenswaarden.

Railverkeerslawaai

De spoorweg Deventer – Hengelo/Zutphen is gelegen langs het plangebied.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat:

- De geluidsbelasting vanwege het railverkeer uitsluitend op de zuidgevels ter hoogte van de 2^e verdieping met 57 dB hoger is dan de voorkeurswaarde van 55 dB;
- Op alle geveldelen wordt wel voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 68 dB;

Bronmaatregelen

Aan de spoorlijn zijn de laatste jaren al maatregelen (in het kader van het NaNOV-project onder ander raildempers en schermen) getroffen. Verdere bronmaatregelen zijn niet realistisch.

Langs de spoorlijn, die op een talud ligt, staat reeds een doorgetrokken geluidsscherm.

Conclusie

Maatregelen zijn ter plaatse reeds zo veel mogelijk getroffen. Verdere maatregelen stuiten dan ook op bezwaren van organisatorische, verkeerskundige en stedenbouwkundige aard.

In het beleid staat dat alleen een waarde hoger dan 58 dB (vanwege railverkeer) vastgesteld wordt, indien voldoende verzekerd wordt dat verblijfsruimten alsmede tot de woning behorende buitenruimten niet aan de zijde met de hoogste geluidsbelasting worden gesitueerd. Van deze beleidsregel mag een ontwikkelaar uitsluitend afzien, als overwegingen van stedenbouw en/of volkshuisvesting zich hiertegen verzetten. De geluidbelasting blijft met 57 dB (vanwege railverkeer) onder deze beleidswaarde.

Desalniettemin zijn verblijfsruimten en tot de woning behorende buitenruimten van de bron af gesitueerd in het ontwerp dat de architect heeft gemaakt. Die gevels zijn geluidluw. Uitzondering vormt een appartementen op de zuidoosthoek van het gebouw, aangezien hiervoor de fysieke ruimte ontbreekt.

Industrielawaai

Gelet op de ligging van het spoorwegemplacement ten zuiden van het plangebied is een inschatting gemaakt van de geluidbelasting hiervan op de beoogde gevels. Dit resulteert voor de zuidgevel in waarden van 55 dB op de verdieping en 50 dB op lagere bouwlagen. Deze waarden zijn op zichzelf geen aanleiding voor het nemen van extra maatregelen.

Cumulatie

Binnen het plangebied dient op basis van de beleidsregel hogere waarde rekening gehouden te worden met cumulatie van de verschillende bronnen. Uit het bovenstaande blijkt dat het railverkeerslawaai het meest maatgevend is voor de gecumuleerde gevelbelasting. Als het niveau van de verschillende bronsoorten conform het Meet en rekenvoorschrift geluid (Rmg) bij elkaar wordt opgeteld resulteert dit in een gecumuleerde geluidbelasting exclusief aftrek conform art 110g Wgh bedraagt ten hoogste afgerond 59 dB op de zuidgevel van de appartementen.

In dit geval moeten de nieuwe woningen voldoen aan de grenswaarde voor het binnenniveau zoals bepaald in het Bouwbesluit. Deze grenswaarde bedraagt 33 dB. De gevelisolatie van de woning dient hier op afgestemd te worden.

De realisatie van bron- of overdrachtsmaatregelen zijn niet doelmatig of stuiten op stedenbouwkundige bezwaren. Zonder die maatregelen bedraagt de gevelbelasting als gevolg van alle bronnen gecumuleerd maximaal 59 dB. Realisatie kan alleen plaatsvinden als voor de woningen hogere waarden worden vastgesteld. Dit voldoet aan het beleid van de gemeente Deventer. Het binnenniveau moet voldoen aan de 33 dB grenswaarde. Dat betekent dat een gevelwering van 26 dB nodig is.

Een standaard gevel die volgens het Bouwbesluit gebouwd wordt heeft een gevelwering van 20 dB. Dit betekent dat 6 dB extra gevelwering in het plan gerealiseerd moet worden.

Ontheffingscriteria

Burgemeester en wethouders zullen van de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting slechts voorwaardelijk gebruik maken. De voorwaarden zijn, afhankelijk van de geluidsbron, de volgende:
Voor woningen, die

- 1e.** in de omgeving van een station of halte gesitueerd worden,
- 2e.** verspreid gesitueerd worden buiten de bebouwde kom,
- 3e.** ter plaatse noodzakelijk zijn om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid,
- 4e.** ter plaatse gesitueerd worden ter vervanging van bestaande bebouwing,
- 5e.** in een stads- of dorpsvernieuwingsplan worden opgenomen,
- 6e.** door de gekozen situering of bouwvorm een akoestisch doelmatige afschermdende functie gaan vervullen voor andere woningen - in aantal ten minste de helft van het aantal woningen waaraan de afschermdende functie wordt toegekend - of voor andere geluidsgevoelige gebouwen of geluidsgevoelige terreinen, of
- 7e.** door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen.

In de onderhavige situatie zijn criterium 4, 5 6 en 7 van toepassing.

Burgemeester en wethouders zullen alleen een hogere waarde dan 58 dB als de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vaststellen, indien naar hun oordeel voldoende verzekerd wordt, dat de verblijfsruimten, alsmede de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

In dit geval gaat het om de geluidgevoelige functies wonen die door railverkeerslawaai in combinatie met de industrielawaai te hoog worden belast aan de zuidgevel. De verblijfsruimten zijn zoveel mogelijk van het spoor en het spoorwegemplacement af gesitueerd. De gemeente Deventer zegt hierover "Hier een acceptabel woon- en leefklimaat te creëren is een uitdaging waarin de akoestiek integraal meegenomen moet worden in de planvorming", waarvan hier sprake is.

Geconcludeerd wordt dat voor het realiseren van de woningen in het plangebied hogere grenswaarden verleend kunnen worden.

In elk geval moeten de nieuwe woningen voldoen aan de grenswaarde voor het binnenniveau zoals bepaald in het Bouwbesluit 2012. Deze grenswaarde bedraagt 33 dB. Bij de aanvraag tot omgevingsvergunning toont de ontwikkelaar aan dat het binnenniveau voldoet aan deze grenswaarde. Aangezien normale gevels ca 20 dB aan gevelwering bevatten, zal voor 6 dB aan extra gevelwering benodigd zijn.

Hogere grenswaarden vanwege de geluidsbelasting van het railverkeer kunnen verleend worden tot 59 dB op de zuidgevel van de nieuw beoogde bebouwing.

4 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit hogere grenswaarden heeft samen met het ontwerp Chw bestemmingsplan Weseperstraat 7 ter inzage gelegen van 23 februari tot en met 5 april 2023. Tijdens deze termijn is een zienswijze ingediend tegen het ontwerpbesluit, in de vorm van een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan. Verwezen wordt naar de samenvatting en reactie in Reactienota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan Weseperstraat 7. De zienswijze leidt niet tot inhoudelijke bijstelling van het plan.

5 Conclusie

De hogere grenswaarden kunnen worden vastgesteld. Na vaststelling worden deze ingeschreven bij het kadaster. Bij een aanvraag omgevingsvergunning voor de betreffende gevels moet worden voorzien

in voldoende gevelisolatie om de maximale binnenwaarde voor geluid in de woning van 33 dB niet te overschrijden.