

# BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN

bestemmingsplan Chw Zwolseweg 180

Nr. 2022- 466

Deventer, 31 mei

Burgemeester en wethouders van Deventer,

Gezien het mogelijk maken van de bouw van maximaal 54 woningen en een maatschappelijke plint in het bestemmingsplan Chw Zwolseweg 180;

gelet op artikel 74, 82, 83 en 110a van de Wet Geluidhinder en gelet op artikel 4.9 en 4.10 van het Besluit Geluidhinder;

overwegende dat

- het gaat om de bouw van woningen en een maatschappelijke plint gelegen in het stedelijk gebied, die door middel van het vaststellen van het bestemmingsplan Chw Zwolseweg 180 mogelijk gemaakt worden;
- uit akoestisch onderzoek (Rho Adviseurs B.V., 26 november 2021) blijkt dat de hoogst optredende geluidsbelasting op de gevels van de nieuwe woningen vanwege het wegverkeer 58 dB bedraagt vanwege de Ceintuurbaan/Johannes van Vlotenlaan en 54 dB bedraagt vanwege de Zwolseweg en daarmee de voorkeurgrenswaarde van 48 dB overschrijdt;
- toepassing van bron- en overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting op de nieuw te projecteren woningen terug te brengen tot de voorkeurgrenswaarde op bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard stuit;
- overeenkomstig artikel 83 van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld vanwege wegverkeerslawaai dan de voorkeurgrenswaarde van 48 dB, met dien verstande dat deze waarde voor de nieuw te bouwen woningen niet hoger mag zijn dan 63 dB in stedelijk gebied;
- uit akoestisch onderzoek (Rho Adviseurs B.V., 26 november 2021) blijkt dat de hoogst optredende geluidsbelasting op de gevels van de nieuwe woningen vanwege het railverkeer 68 dB bedraagt vanwege de spoorlijn Deventer/Zwolle en daarmee de voorkeurgrenswaarde van 55 dB overschrijdt;
- toepassing van bron- en overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting op de nieuw te projecteren woningen terug te brengen tot de voorkeurgrenswaarde op bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard stuit;
- overeenkomstig artikel 4.10 Besluit Geluidhinder een hogere grenswaarde dan de voorkeurgrenswaarde van 55 dB kan worden vastgesteld vanwege railverkeerslawaai voor de nieuwe woningen in stedelijk gebied, met dien verstande dat deze waarde niet hoger mag zijn dan 68 dB;
- het maximaal toegestane binnen niveau in de geluidsgevoelige ruimten van de woningen de wettelijke waarden niet mag overschrijden;
- het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken voor een ieder ter inzage hebben gelegen;
- tijdens deze ter inzage termijn geen zienswijzen zijn ingediend tegen het ontwerpbesluit;

gelet op de bij dit besluit behorende motivering,

## BESLUITEN

- een hogere waarde voor de geluidsbelasting op de gevels van de nieuwe woningen ten gevolge van het wegverkeer op de Ceintuurbaan/Johannes van Vlotenlaan en de Zwolseweg vast te stellen;
- een hogere waarde voor de geluidsbelasting op de gevels van de nieuwe woningen ten gevolge van het railverkeer op de spoorlijn Deventer/Zwolle vast te stellen;

een en ander zoals aangeduid op de afbeeldingen 2 en 3, opgenomen in de bij dit besluit behorende motivering.

Burgemeester en wethouders van Deventer,  
namens hen,

programmamanager Ruimtelijke ontwikkeling,

A.A.M. Bottenberg

# MOTIVERING BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN

## 1 Aanvraag

Burgemeester en wethouders hebben het ontwerp bestemmingsplan Chw Zwolseweg 180 ter inzage gelegd. Dit bestemmingsplan maakt de bouw mogelijk van maximaal 54 woningen en een maatschappelijke plint.

In het kader van dit ontwerp bestemmingsplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit het akoestisch onderzoek (Rho Adviseurs B.V., 26 november 2021) blijkt dat de hoogst optredende geluidsbelasting op de gevels van de nieuwe woningen vanwege het wegverkeer op de Ceintuurbaan/Johannes van Vlotenlaan 58 dB bedraagt en vanwege het wegverkeer op de Zwolseweg 54 dB. Daarmee wordt de voorkeurgrenswaarde van 48 dB overschreden. Omdat maatregelen gericht op het terugdringen van de geluidsbelastingen niet toereikend zijn, dient op grond van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde te worden verleend.

Tevens blijkt uit het akoestisch onderzoek dat de hoogst optredende geluidsbelasting op de gevels van de nieuwe woningen vanwege railverkeer 68 dB bedraagt en daarmee de voorkeurgrenswaarde van 55 dB overschrijdt. Ook hier dient op grond van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde te worden verleend omdat maatregelen gericht op het terugdringen van de geluidsbelasting niet toereikend zijn.



Afbeelding 1: footprint nieuw gebouw Zwolseweg 180

## **2 Wettelijk kader**

### 2.1 Algemeen

De Wet geluidhinder schrijft voor dat bij toepassing van een procedure als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Voor zowel geluidsgevoelige gebouwen zoals woningen als voor geluidsgevoelige terreinen zijn bepalingen opgenomen die gelden binnen de zones voor wegverkeer, railverkeer en industrieterreinen. Een woning wordt aangemerkt als een geluidsgevoelig gebouw.

### 2.2 Wegverkeer

Met betrekking tot wegverkeer is in de Wet geluidhinder in artikel 74 opgenomen welke wegen een geluidzone hebben en wat de breedte van deze zone is. In artikel 82 is opgenomen dat de voor woningen binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel (voorkeurgrenswaarde), vanwege de weg, 48 dB bedraagt. In artikel 83 is opgenomen dat voor nog niet geprojecteerde woningen in stedelijk gebied voor de ter plaatse ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting een hogere waarde kan worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde de 63 dB niet te boven mag gaan.

### 2.3 Railverkeer

De ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege een spoorweg, van de gevel van woningen, is opgenomen in artikel 4.9 van het Besluit geluidhinder en bedraagt 55 dB. In artikel 4.10 van het besluit is opgenomen dat voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege een spoorweg, van de gevel van woningen, een hogere waarde kan worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde de 68 dB niet te boven mag gaan.

### 2.4 Industrieterrein

In artikel 44 van de Wet geluidhinder is opgenomen dat de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege het betrokken industrieterrein, van de gevel van de woningen binnen een vastgestelde geluidzone industrie 50 dB(A) bedraagt. In artikel 45 is opgenomen dat voor de ter plaatse ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting een hogere waarde kan worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde voor geprojecteerde woningen de 55 dB(A) niet te boven mag gaan. In artikel 59 is bepaald dat de artikelen 44 en 45 van toepassing zijn binnen bestaande, vastgestelde zones en dat de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel van binnen de zone nieuw te bouwen en nog niet geprojecteerde woningen de 55 dB(A) niet te boven mag gaan.

### 2.5 Dove gevel

De geluidsbelasting wordt bepaald op de gevel van een woning. Een uitzondering daarop vormt de zogenaamde dove gevel van een woning. Volgens de Wet geluidhinder wordt onder een gevel niet verstaan een bouwkundige constructie waarin geen te openen delen aanwezig zijn en met een in NEN 5077 bedoelde karakteristieke geluidwering die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidsbelasting van die constructie en 33 dB, alsmede een bouwkundige constructie waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidgevoelige ruimte.

### 2.6 Procedure hogere grenswaarde

De procedure voor het vaststellen van hogere waarden is opgenomen in artikel 110a van de wet. Hierin is onder andere opgenomen dat de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere waarde ligt bij burgemeester en wethouders.

Het beleid van de gemeente Deventer is weergegeven in het interim-beleid 'Wet geluidhinder- beleid t.a.v. de voorkeurgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting'. In deze beleidsregel is vastgelegd onder welke voorwaarden van de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting gebruik kan worden gemaakt.

Bij de besluitvorming van de hogere grenswaarde dient de uniforme voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Het ontwerpbesluit hogere grenswaarde wordt na publicatie tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter visie gelegd. Binnen deze termijn kan een ieder zienswijzen op het ontwerpbesluit kenbaar maken.

Na vaststelling wordt het besluit hogere grenswaarde gedurende 6 weken ter visie gelegd. Binnen deze termijn kan een belanghebbende die tijdig zijn zienwijze bekend heeft gemaakt, of kan aantonen dat hij niet in staat was een zienwijze in te dienen, in beroep gaan tegen dit besluit.

### **3 Motivering**

Het bestemmingsplan maakt het mogelijk dat 54 woningen en een maatschappelijke plint worden gerealiseerd. De ontwikkeling ligt binnen de zones van wegen en het spoor.

#### Wegverkeerslawaai

De woningen vallen binnen de invloedzone van verschillende wegen:

- Ceintuurbaan/Johannes van Vlotenlaan
- Zwolseweg

Vanuit het wegverkeer op de Ceintuurbaan/Johannes van Vlotenlaan is de hoogste geluidbelasting op de geprojecteerde woningen 58 dB (incl. 5 dB correctie conform artikel 110g Wgh). Vanuit het wegverkeer op de Zwolseweg is de hoogste geluidbelasting op de geprojecteerde woningen 54 dB (incl. 5 dB correctie conform artikel 110g Wgh). Vanuit deze wegen wordt dan ook de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaai overschreden. De grenswaarde van 63 dB voor wegverkeerslawaai wordt op geen enkel punt overschreden.

#### Railverkeerslawaai

Aan de oostzijde van het plangebied is het spoortraject Deventer-Zwolle gelegen. De hoogste geluidbelasting ten gevolge van dit spoortraject op de geprojecteerde woningen bedraagt 68 dB op de naar het spoor gerichte gevel. De voorkeursgrenswaarde van 55 dB wordt daarmee overschreden. De grenswaarde van 68 dB wordt niet overschreden.

#### Bronmaatregelen om de geluidbelasting terug te dringen

##### *Stilasfalt*

Een van de mogelijke bronmaatregelen is het toepassen van een geluid reducerend wegdeksoort, stil asfalttype, op de weg. Dit kan tot een lagere geluidbelasting leiden, maar levert niet een zodanige reductie op dat er kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Omdat een ander type wegdek niet alleen ter plaatse van het plangebied moet worden aangebracht, maar over een grotere lengte van de Ceintuurbaan, Zwolseweg en rotonde is het toepassen van gevelmaatregelen meer kosteneffectief. In het gevelontwerp wordt rekening gehouden met de geluidbelasting (gevelgeluidwering en waar mogelijk afgeschermd balkon/buitenruimten).

##### *Verlagen van de rijsnelheid of verkeersintensiteit*

De Ceintuurbaan/ Johannes van Vlotenlaan en Zwolseweg hebben een doorstroomfunctie en zijn ook als zodanig ingericht. Het (plaatselijk) verlagen van de maximale rijsnelheid stuit vanwege de doorstroomfunctie op bezwaren van verkeerskundige aard. Het is niet mogelijk om de verkeersstromen om te leiden via andere nabijgelegen wegen. Het verlagen van de verkeersintensiteit is vanuit verkeerskundig oogpunt dan ook geen reële optie.

##### *Conclusie*

Geconcludeerd kan worden dat, voor zover de bronmaatregelen nog niet toegepast zijn, de genoemde bronmaatregelen stuiten op bezwaren van verkeerskundige en financiële aard.

#### Overdrachtsmaatregelen om de geluidbelasting terug te dringen

##### *Afschermd bebouwing*

Het toepassen van afschermd bebouwing stuit op bezwaren van ruimtelijke, stedenbouwkundige en mogelijk financiële aard. Er is in de stedenbouwkundige opzet geen ruimte voor niet-gevoelige bebouwing op deze plaats. Deze overdrachtsmaatregel wordt daarom niet als reële mogelijkheid beschouwd.

##### *Geluidsschermen spoor*

Eventuele maatregelen aan het spoor kunnen bestaan uit het plaatsen van geluidsschermen. Omdat dit met ProRail moet worden afgestemd, de kosten van dergelijke schermen naar verwachting relatief hoog zijn ten opzichte van de bouwkosten van het project en omdat er sprake is van een overweg

waar geen geluidsschermen mogelijk zijn, is het plaatsen van een geluidsscherm langs het spoor geen reële optie.

#### *Geluidsschermen weg*

Schermen zouden technisch gezien geplaatst kunnen worden tussen de weg en de bebouwing. Een dergelijke maatregel stuit echter op bezwaren van stedenbouwkundige, financiële en verkeerskundige aard. Vanuit de omliggende gebieden zal geen zicht meer zijn op het plangebied, en ook zou de verkeersveiligheid (belemmering van zicht op verkeerssituatie) in het gedrang komen. Ook in het kader van de leefbaarheid zijn schermen ongewenst. De bewoners kunnen hierdoor een opgesloten gevoel krijgen en door een beperking van het zicht zal de sociale veiligheid verminderd worden. Het plaatsen van geluidsschermen aan de zijde van de weg is dan ook geen reële mogelijkheid.

#### *Conclusie*

Geconcludeerd kan worden dat de genoemde overdrachtsmaatregelen stuiten op bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard.

#### Hogere grenswaarden

Op basis van de onderzoeksresultaten worden de voorkeursgrenswaarden op de gevels van de woningen overschreden vanuit wegverkeerslawaaï en railverkeerslawaaï. Het toepassen van bronmaatregelen, overdrachtsmaatregelen of maatregelen bij de ontvanger stuit op bezwaren van financiële en stedenbouwkundige aard. De hoogst toelaatbare waarde wordt niet overschreden.

Conform het hogere grenswaardenbeleid verlenen burgemeester en wethouders alleen hogere grenswaarden indien aan bepaalde voorwaarden voldaan wordt.

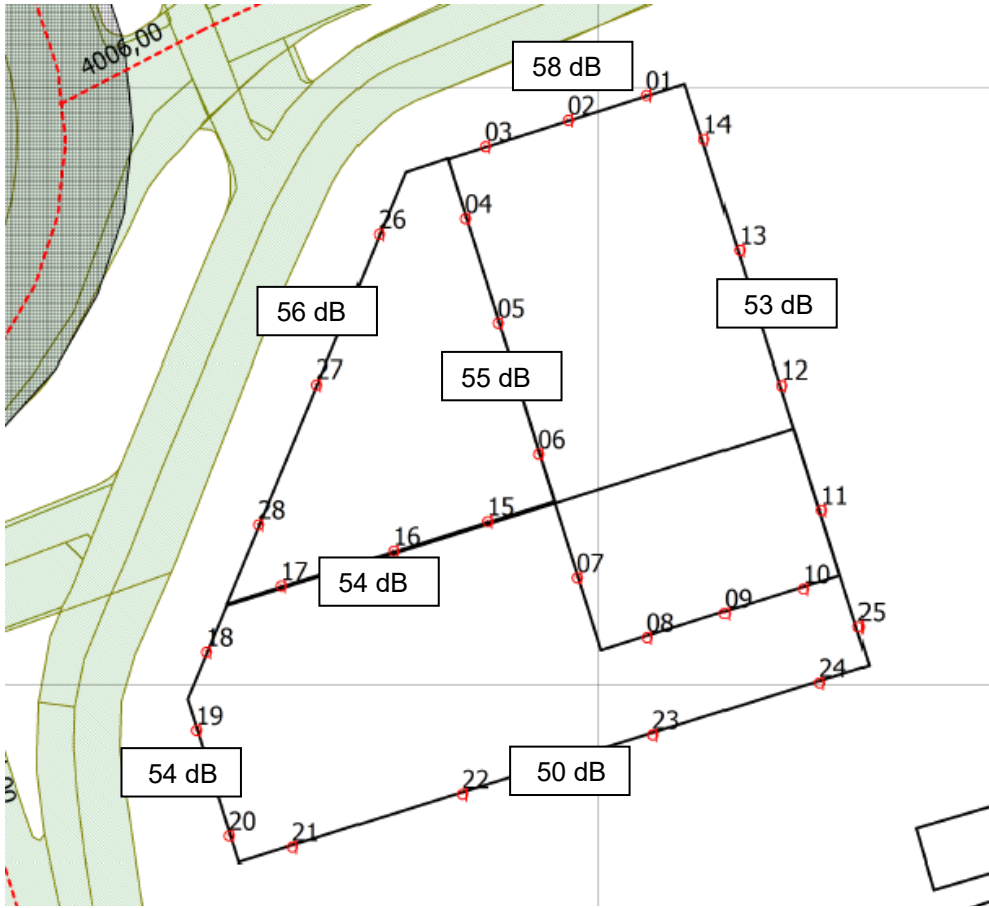
In deze situatie wordt aan de volgende voorwaarde voldaan dat de woningen:

- ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing.

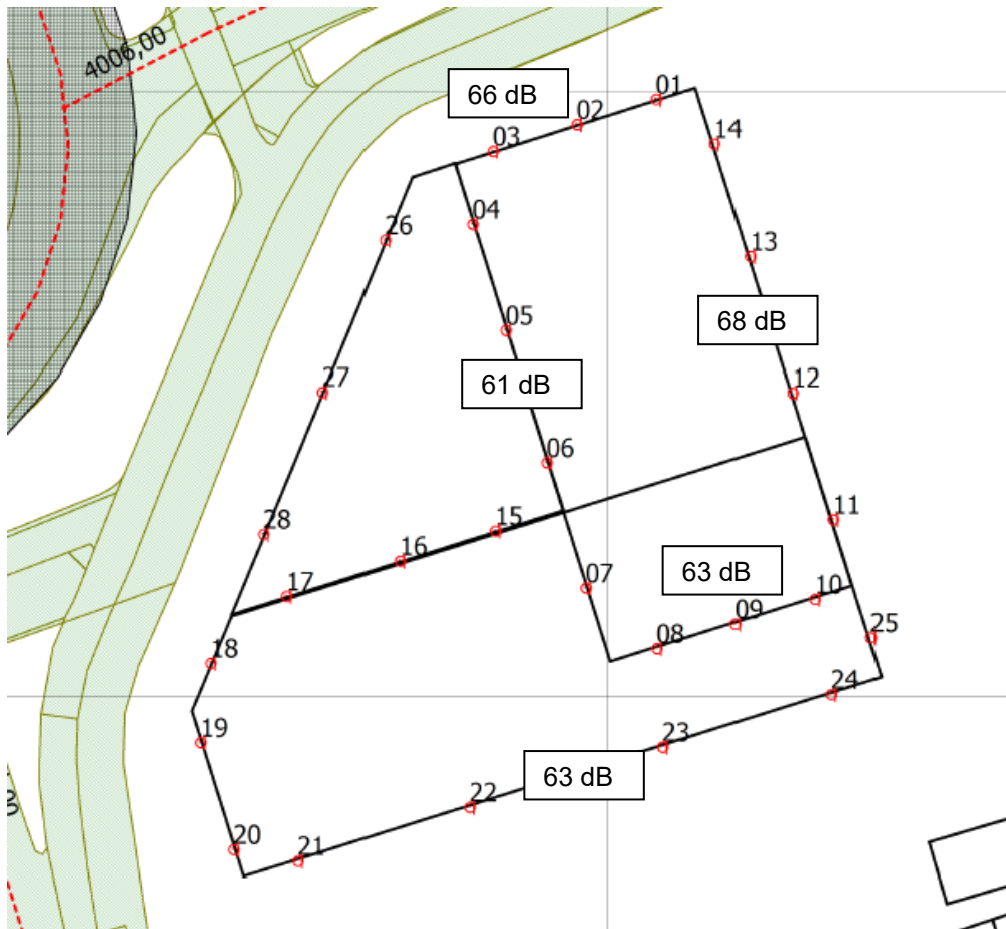
Tevens is in het hogere grenswaardenbeleid opgenomen dat burgemeester en wethouders in beginsel alleen een hogere waarde dan 53 dB als de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting zullen vaststellen, indien voldoende verzekerd wordt dat de verblijfsruimten, alsmede de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

Gezien de situering van de woningen is het redelijkerwijs niet mogelijk om op deze locatie alle buiten- en verblijfsruimten aan de geluidsluwe zijde te situeren. Het geluid komt van drie verschillende bronnen, die aan drie zijden van het plangebied liggen. Vanuit dat oogpunt is er nauwelijks sprake van een geluidsluwe zijde. Bij de ontwikkeling van de woningen zal uiteraard rekening gehouden worden met het wettelijk toegestane geluidsniveau binnen de woningen.

Geconcludeerd kan worden dat voor het realiseren van de woningen aan de Zwolseweg 180 in Deventer hogere grenswaarden vastgesteld kunnen worden conform de waarden zoals aangeduid op afbeelding 2 voor wegverkeer en afbeelding 3 voor railverkeer.



Afbeelding 2: hoogste geluidbelasting op de gevel ten gevolge van wegverkeerslawaai



Afbeelding 3: hoogste geluidbelasting op de gevel ten gevolge van railverkeerslawaai

#### 4 Zienswijzen

Het ontwerp besluit Hogere grenswaarden heeft van 24 maart tot en met 4 mei 2022 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen ingediend.

#### 5 Conclusie

De hogere grenswaarden kunnen worden vastgesteld, zoals aangeduid in afbeelding 2 en 3.