

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Coördinatiebesluit Veenweg Bouwbasic
Portefeuillehouder : Wethouder Grijzen,
Voorstelnummer : 2021-297
Datum B en W besluit : 7-12-2021
Team : DEV-PRO

Inleiding

Voor de realisatie van 14 woningen op de hoek van de Veenweg en Weseperstraat in Deventer zijn diverse vergunningen en toestemmingen nodig. Initiatiefnemer RW Deventer B.V. heeft de gemeente Deventer verzocht om toepassing van de coördinatie regeling.

De Wet ruimtelijke ordening geeft de gemeenteraad de mogelijkheid om een gecoördineerde voorbereiding van de verschillende besluiten te bewerkstelligen. Het gaat niet om een procedurele integratie, maar om bundeling van verschillende procedures, waarbij het aanbrengen van een fasering mogelijk is. Het college is belast met de coördinatie. De coördinatie regeling houdt in dat de ontwerp-besluiten gelijktijdig ter inzage worden gelegd. Dit geldt ook voor de definitieve besluiten. Hierbij is het mogelijk rechtstreeks beroep in te stellen bij de Raad van State.

Het voordeel is dat het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning na inwerking treden gelijk 'bruikbaar' zijn. Zonder coördineren moet eerst een bestemmingsplan in werking treden (ca. 9 maanden), daarna moet de procedure omgevingsvergunning bouw behandeld worden (8 weken + evt. 6 weken verlenging). In totaal ruim 12 maanden. Bij het coördineren is er tijds winst en is de maximale tijd gelijk aan de procedure van het bestemmingsplan.

De coördinatie mag in meerdere tranches plaatsvinden en niet alles hoeft tegelijk te worden aangevraagd. Per substap kan worden gekozen voor meerdere gecoördineerde aanvragen.

Raadsvoorstel

1. De gemeentelijke coördinatie regeling (§ 3.6.1 van de Wet ruimtelijke ordening) van toepassing te verklaren op de besluiten voor de voorbereiding en bekendmaking van de voor de nieuwbouw van de woningen op de hoek van de Veenweg 67 en Weseperstraat 15 en 17. Het gaat om besluiten als bedoeld in:
 1. de Wet ruimtelijke ordening;
 2. de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
 3. het Activiteitenbesluit;
 4. de Waterwet;
 5. de Algemene plaatselijke verordening Deventer;
 6. de Wegenwet;
 7. de Wet bodembescherming;
 8. de Wet natuurbescherming;
 9. Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Deventer houdende regels omtrent de fysieke leefomgeving (Verordening fysieke leefomgeving).

Kern raadsvoorstel

Voor het realiseren van de nieuwbouw van de woningen op de hoek van de Veenweg 67 – Weseperstraat 15 en 17 zijn diverse vergunningen en toestemmingen nodig. Initiatiefnemer RW Deventer B.V. heeft de gemeente verzocht om toepassing van de coördinatie regeling.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) geeft de gemeenteraad de mogelijkheid een gecoördineerde voorbereiding van verschillende besluiten te bewerkstelligen. Het

gaat hier niet om een procedurele integratie maar om een bundeling van verschillende procedures. Hierbij kan een fasering aangebracht worden. Het college is belast met de coördinatie. De coördinatieregeling houdt kort gezegd in dat de ontwerp-besluiten en te zijner tijd de definitieve besluiten gelijktijdig ter inzage worden gelegd en dat rechtstreeks beroep open staat bij de Raad van State. De coördinatie mag echter wel in meerdere tranches plaatsvinden. Niet alles hoeft tegelijkertijd te worden aangevraagd. Desgewenst kan binnen een substap weer worden gekozen voor meerdere gecoördineerde aanvragen van uitvoeringsbesluiten.

Beoogd resultaat

Beoogd wordt de voorbereidingsprocedures en bekendmaking van besluiten ten behoeve van de realisatie van deze 14 woningen op grond van verschillende wetten en regelgeving te stroomlijnen en te combineren. Voor onderhavige planvorming brengt dit tijdswinst met zich mee.

Kader

Wet ruimtelijke ordening, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Algemene wet bestuursrecht

In artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat de gemeenteraad gevallen of categorieën van gevallen kan aanwijzen, waarin de verwezenlijking van een onderdeel van het gemeentelijk ruimtelijk beleid het wenselijk maakt dat:

1. de voorbereiding en bekendmaking van nader aan te duiden, op aanvraag of ambtshalve te nemen besluiten worden gecoördineerd;
2. de voorbereiding en bekendmaking van een bestemmingsplan, een wijziging of uitwerking van een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van het bestemmingsplan, wordt gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van besluiten als bedoeld onder a.

Op deze voorbereiding en bekendmaking is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing (uniforme openbare voorbereidingsprocedure). De ontwerpen van de gecoördineerde besluiten worden tegelijkertijd ter inzage gelegd. Tegen de uiteindelijke besluiten kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, die binnen zes maanden na de indiening van het verweerschrift uitspraak doet.

Argumenten ten behoeve van de raad

Argumenten vóór:

1. Toepassing van de coördinatieregeling is met name interessant bij bouwprojecten waarbij een reële kans aanwezig is dat derde belanghebbenden in geweer zullen komen. Alle argumenten van de derde belanghebbenden kunnen dan binnen één besluitvormingstraject behandeld worden. Dat is zowel in het belang van de derde belanghebbenden als van de gemeente als vergunningverlener, als van de gemeente als aanvrager.
2. Belangrijk bijkomend voordeel is dat het toepassen van de

coördinatierегeling ertoe leidt dat tegen het pakket van gecoördineerde besluiten rechtstreeks beroep open staat bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (art. 8.2 lid 1e Wro). Wanneer immers toch al duidelijk is dat derde belanghebbenden tot in hoogste rechterlijke instantie zullen procederen, kan immers maar beter direct de weg naar de hoogste instantie worden bewandeld om tijdverlies in voorafgaande procedures te voorkomen. De Afdeling dient, in afwijking van de gebruikelijke termijn van de Wet ruimtelijke ordening, binnen zes maanden na indiening van het verweerschrift uitspraak te doen. Er ontstaat daarmee relatief spoedig duidelijkheid omtrent de juridische houdbaarheid van de gecoördineerde besluiten.

3. Het voordeel is dat het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning na inwerking treden gelijk 'bruikbaar' zijn. Zonder coördineren moet eerst een bestemmingsplan in werking treden (ca. 9 maanden), daarna moet de procedure omgevingsvergunning bouw behandeld worden (8 weken + evt, 6 weken verlenging). In totaal ruim 12 maanden. Bij het coördineren is er tijdswinst en is de maximale tijd gelijk aan de procedure van het bestemmingsplan (ca. 9 maanden).

Argumenten tegen

1. Coördinatie vereist intensief en regulier contact binnen de gemeentelijk disciplines, maar zeker ook tussen enerzijds de gemeente en anderzijds de bevoegde instanties ten aanzien van de overige gecoördineerde besluiten. Het extra werk dat hiermee gepaard gaat tijdens de uitgebreide voorbereidingsprocedure weegt ons inziens echter niet op tegen de tijdswinst in de rechtsbeschermingsprocedure en de vereenvoudiging die geboekt worden met het toepassen van de gemeentelijke coördinatierегeling.

2. Voor vergunningen/toestemmingen waarvoor normaal de korte (reguliere) procedure kan worden gevolgd betekent dit dat de uitgebreide procedure moet worden gevolgd.

3. Door beroep tegen één onderdeel wordt het gehele besluit getroffen, doordat de vergunningen bij beroep als één besluit worden aangemerkt.

Betrokken partijen en participatie

Reggeborgh Vastgoed heeft als initiatiefnemer en ontwikkelaar contact met de omwonenden en heeft hen op 5 november per brief uitgenodigd om mee te denken met het ontwerp en de toekomstige inrichting van de locatie. De omwonenden konden van woensdag 3 november tot en met woensdag 17 november door middel van zowel de URL als QR code in de brief een digitaal bezoek brengen aan de, in samenwerking met Mapgear opgezette, digitale PraatMee sessie. Door middel van de voorgenoemde digitale PraatMee sessie is de omwonenden de kans geboden om op basis van een interactieve kaart kennis te nemen van de nieuwbouwplannen. Deze interactieve kaart geeft inzicht in de volumes, aantallen en situering van zowel de nieuw te realiseren woningen als parkeerplaatsen. Daarnaast zijn gevelbeelden van de verschillende woonblokken toegevoegd. Tevens is een uitgebreide tekstuele onderbouwing van de plannen toegevoegd. Op basis van de voorgenoemde informatie kunnen omwonenden een reactie achterlaten op de interactieve kaart. Een en ander is verwoord in de bijlage "Reggeborgh praat-mee".

De ontvangen reacties zijn louter enthousiast. Onder andere wordt er concrete interesse getoond voor de woningen in het plan. Namens RW Deventer B.V. zullen alle reacties (waar nodig) worden voorzien van een terugkoppeling. Daarnaast zullen de eventuele opmerkingen / aanvullingen op de huidige plannen ter overweging worden meegenomen in het verdere ontwikkelproces.

Onder belanghebbenden zal draagvlak zijn omdat niet tegen elk afzonderlijk

besluit beroep behoeft te worden ingesteld. Daarnaast draagt de versnelde behandelingstermijn door de Raad van State bij aan de rechtszekerheid van zowel de burger als de betrokken overheden.

Financiële consequenties

Geen consequenties.

Betrokkenheid raad

Het coördinatiebesluit wordt bekendgemaakt volgens de regels van § 3.6.1. Wro en afdeling 3.4. Awb. Bekendmaking van het coördinatiebesluit gebeurt via de gebruikelijke publicaties.

Het besluit zal voorts in ieder geval worden bekendgemaakt aan het waterschap en de provincie.

Daarna zal nader afgestemd worden omtrent de planning van de te coördineren besluiten. In de praktijk zal dit er op neerkomen dat elk op grond van de betrokken wet- en regelgeving bevoegd gezag een besluit neemt, en dat deze besluiten tegelijkertijd in ontwerp ter inzage worden gelegd, tegelijkertijd worden gepubliceerd en uiteindelijk tegelijkertijd definitief worden vastgesteld.

Tegen dit coördinatiebesluit staat geen zelfstandige bezwaar- of beroepsmogelijkheid open.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



R.C. König